

ЮРИДИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН, ОТНОСЯЩИХСЯ К КАТЕГОРИИ «ДЕТИ ВОЙНЫ»

1. Нормативное обоснование возможности принятия Законопроекта.

1.1. Международно-правовой аспект.

В настоящее время на уровне международного четко закреплена социальная функция государства. Так, ст. 22 Всеобщей декларации прав человека (Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.) устанавливает, что каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства. При этом согласно ч. 1 ст. 25 Декларации каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

В соответствии со ст. 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) участвующие в

данном Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование.

Наиболее полно в международно-правовых актах социальные гарантии государства предусмотрены в Европейской социальной хартии (пересмотренной) (принята в г. Страсбурге 03.05.1996).

Часть I Хартии устанавливает, что стороны признают в качестве цели своей политики, которую они будут осуществлять всеми надлежащими средствами как национального, так и международного характера, создание условий, обеспечивающих эффективное осуществление следующих прав и принципов:

12. Все работники и их иждивенцы имеют право на социальное обеспечение.
13. Каждый, не имеющий достаточных средств, имеет право на социальную и медицинскую помощь.
14. Каждый имеет право на социальное обслуживание.
15. Инвалиды имеют право на независимость, социальную интеграцию и участие в жизни общества.
23. Каждое лицо пожилого возраста имеет право на социальную защиту.
30. Каждый имеет право на защиту от бедности и социального отторжения.

Часть II Хартии детализирует указанные в части I права и принципы.

Указанные международно-правовые нормы создают условия для их дальнейшей детализации в отечественном конституционном законодательстве.

1.2. Конституционно-правовой аспект.

Социальный статус Российского государства подтвержден и отечественным конституционным законодательством на самом высоком уровне. Так, ч.ч. 1,2 ст. 7 Конституции РФ гласит о том, что Российская

Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Согласно ст. 39 Конституции каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

При этом социальные обязанности государства распределены между федеральным уровнем и уровнем субъектов федерации. Так, согласно п. ж ч. 1 ст. 72 Конституции в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение.

В соответствии с правилом, установленным ч. 2 ст. 76 Конституции по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

1.3. Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам

совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев. Подобное же положение закреплено и в ч. 2 ст. 7 Устава Ростовской области (Областной закон от 29 мая 1996 № 19-ЗС).

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ четко определяет принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Так, согласно ч. 1 ст. 26.3. Закона полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, установленным Конституцией Российской Федерации, указанные в пункте 2 рассматриваемой статьи, осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). Осуществление указанных полномочий может в порядке и случаях, установленных федеральными законами, дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе в соответствии с федеральными целевыми программами. Особенности финансового обеспечения указанных полномочий за счет средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации устанавливаются федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования. При этом в соответствии с п. 24 ч. 2 ст. 26.3. к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального

обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Согласно ч.ч. 2.1., 3.1. ст. 26.3. органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости. По вопросам, указанным в пункте 2 статьи 26.3., органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, а также принимают государственные программы субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с ч. 4 ст. 26.3. по вопросам, указанным в пункте 2 данной статьи, могут приниматься федеральные законы. Не допускается включение в эти федеральные законы положений, которыми

определяются объем и порядок осуществления расходов из бюджета субъекта Российской Федерации, необходимых для исполнения соответствующих полномочий органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и (или) дополнений в пункт 2 статьи 26.3. или в порядке, предусмотренном пунктом 5 указанной статьи, а именно:

До принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться не указанные в пункте 2 статьи 26.3. полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Таким образом, по рассматриваемому вопросу органы государственной власти Ростовской области абсолютно свободны в установлении мер социальной защиты любой категории граждан, в том числе и граждан, относящихся к категории «дети войны».

1.4. Оценка полномочий органов местного самоуправления по вопросам правового регулирования социальной поддержки отдельных категорий граждан

Самостоятельное решение данной проблемы на уровне местного самоуправления практически невозможно. Так, в соответствии с главой 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации» социальная защита и социальное обеспечение населения не отнесено к вопросам местного значения.

Однако согласно ч. 6 ст. 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пункте 2 ст. 26.3. (за исключением подпунктов 1, 2, 4, 6, 13, 22, 23, 32 - 36, 38 - 40, 42, 48, 52, 58 и подпункта 64 (кроме полномочий, передаваемых органам местного самоуправления муниципальных районов по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов) пункта 2 статьи 26.3.), с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Иными словами, органы местного самоуправления Ростовской области могут быть наделены отдельными государственными полномочиями Ростовской области в области социальной защиты и социального обеспечения населения с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых ресурсов и в порядке, предусмотренном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Согласно ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные

федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с данным Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Ч.ч. 2 – 5 ст. 19 устанавливают следующие правила наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов, органами местного самоуправления муниципальных округов и органами местного самоуправления городских округов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

1.5. Опыт отечественного законотворчества по вопросам социальной поддержки граждан, относящихся к категории «дети войны».

На постсоветском пространстве в странах бывшего Союза Советских Социалистических Республик (Литвы, Латвии, Эстонии, Белоруссии, России, Украине, Грузии, Азербайджане, Казахстане, Туркменистане, Узбекистане и Таджикистане) правовая защита детей войны (Великой Отечественной Войны 1941 – 1945 гг.) реализована только на Украине, которая в 2004 г. приняла закон «О социальной защите детей войны».

Вместе с тем, в Российской Федерации депутатами от КПРФ неоднократно делались попытки принять аналогичный закон в виде ФЗ «О детях войны» и ФЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, пострадавших в период Великой Отечественной Войны». Данные законопроекты преимущественно использовали опыт украинского законодателя с учётом федеративного устройства и организации системы исполнительных органов власти в Российской Федерации.

Несмотря, на то, что отечественные законодатели старались создать наилучшую модель по защите особого правового статуса детей войны, в законопроектах содержаться определённые формально юридические и доктринальные

положения, требующие устранения на пороге 75-лети победы советского народа в Великой Отечественной Войне 1941 – 1945 гг.

2. Рекомендации по усовершенствованию федерального и регионального законодательства.

1. «Статья 2. Государственная политика в отношении ветеранов» должна быть переименована в соответствии со смыслом и содержанием закона в «Статья 2. Государственная политика в сфере социальной защиты детей войны».

2. Из статьи 6 необходимо убрать излишнее повторение о том, что «настоящий Федеральный закон распространяется на граждан Российской Федерации, а также на постоянно проживающих на территории Российской Федерации иностранных граждан, относящихся к категории детей войны, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона», так как об этом уже говорится в ст.1 Проекта ФЗ «О детях войны». Исходя, из принципа правовой экономии достаточно закрепить эту норму в следующем виде: «Меры социальной поддержки иностранных граждан, относящихся к категориям ветеранов, указанным в статье 7 настоящего Федерального закона, временно проживающих или временно пребывающих на территории Российской Федерации, определяются международными договорами Российской Федерации».

3. Ст. 8. Проекта ФЗ «О детях войны» целесообразно заменить на содержание ст. 2 Проекта ФЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, пострадавших в период Великой Отечественной Войны», так как последний вариант содержит более конкретные нормы, касающиеся ежемесячной денежная выплаты в размере 1000 рублей, её индексации один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый

период прогнозного уровня инфляции; внеочередное оказание медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации; компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 25 процентов: платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членам семей лиц, указанных в настоящей статье, совместно с ними проживающим; взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 25 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членам семей лиц, указанных в настоящей статье, совместно с ними проживающим; платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме; платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов

потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке; оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления. Весьма важно, что лица, имеющие статус детей Великой Отечественной войны, имеют право на получение ежемесячной денежной выплаты в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи независимо от права на ежемесячную денежную выплату по Федеральному закону от 12 января 1995 года «О ветеранах» или по другому федеральному закону и иному нормативному правовому акту.

4. В связи с непринятием прошлых законопроектов «о детях войны» Государственной Думой Российской Федерации, дату вступления нового закона перенести на 9 мая 2020 г.

В приложении № 1 содержится сводная таблица юридической корреляции правовых норм Закона Украины «О социальной защите детей войны» от 18.11.2004 г. № 2195-IV с проектами ФЗ «О детях войны» и ФЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, пострадавших в период Великой Отечественной Войны», касающихся положений о детях войны, с поправками и предложения для улучшения отечественного варианта.

Приложение 2. Проект ФЗ «О детях войны»

Приложение 3. Доработанный проект с учётом устранённых юридических и доктринальных противоречий.

3. Сравнительно-правовой анализ статуса «детей войны» в действующем законодательстве Украины и законопроектах Государственной Думы Российской Федерации

Приложение № 1. Сводная таблица юридической корреляции правовых норм Закона Украины «О социальной защите детей войны» от 18.11.2004 г. № 2195-IV с проектамиФЗ «О детях войны» и ФЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, пострадавших в период Великой Отечественной Войны», касающихся положений о детях войны, с поправками и предложениями для улучшения отечественного варианта.

<p>Закон Украины О социальной защите детей войны от 18.11.2004 № 2195-IV Подробнее: https://kodeksy.com.ua/ka/o-socialnoj-zashhite-detej-vojny.htm</p>	<p>Проект ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА Российской Федерации «О детях войны» http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PRJ&n=117724#0578859426962111</p>	<p>Проект ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, пострадавших в период Великой Отечественной Войны http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=736689-7</p>	<p>Поправки и предложения с учётом сравнительно-правового анализа законопроектов</p>
--	--	--	--

	<p>Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые гарантии социальной защиты детей войны в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.</p>	<p>Настоящий Федеральный закон определяет дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, пострадавших в период Великой Отечественной войны.</p>	
<p>Статья 1. Определение терминов</p> <p>В настоящем Законе приведенные ниже термины употребляются в таком значении:</p> <p>ребенок войны - лицо, являющееся гражданином Украины и которому на время окончания Второй мировой войны было меньше 18 лет;</p> <p>государственная социальная гарантия -</p>	<p>Статья 1. Категория детей войны.</p> <p>К категории детей войны относятся граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года, постоянно проживавшие на территории Союза Советских Социалистических республик в годы Великой Отечественной войны. К данной категории не относятся лица, отбывавшие наказание в местах лишения свободы в этот период.</p>	<p>Статья 1. Понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе</p> <p>Для целей настоящего Федерального закона используются понятия: дети Великой Отечественной войны - граждане Российской Федерации, которым на момент окончания Великой Отечественной войны (9 мая 1945 года) было менее 18 лет; труженики тыла - граждане, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 27 января 1945 года не менее шести месяцев, исключая периоды работы на временно оккупированных территориях СССР, а также награжденные</p>	<p>Статья 1. Категория детей войны.</p> <p>К категории детей войны относятся граждане Российской Федерации, рожденные не ранее 4 сентября 1927 года и не позднее 3 сентября 1945 года, которым на время окончания Второй Мировой войны (2 сентября 1945 года) не исполнилось 18 лет, постоянно проживавшие на территории Союза Советских Социалистических республик в годы Великой Отечественной войны с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г.</p>

<p>установленный настоящим Законом минимальный размер государственной социальной помощи, а также льготы с целью предоставления социальной поддержки детям войны.</p>	<p>Статья 6. Сфера применения настоящего Федерального закона</p> <p>Настоящий Федеральный закон распространяется на граждан Российской Федерации, а также на постоянно проживающих на территории Российской Федерации иностранных граждан, относящихся к категории детей войны, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона. Меры социальной поддержки иностранных граждан, относящихся к категориям ветеранов, указанным в статье 7 настоящего Федерального закона, временно проживающих или временно пребывающих на территории Российской Федерации, определяются международными договорами Российской Федерации.</p>	<p>орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.</p>	<p>К данной категории не относятся лица, отбывавшие наказание в местах лишения свободы в этот период.</p> <p>Статья 6. Сфера применения настоящего Федерального закона</p> <p>Меры социальной поддержки иностранных граждан, относящихся к категориям ветеранов, указанным в статье 7 настоящего Федерального закона, временно проживающих или временно пребывающих на территории Российской Федерации, определяются международными договорами Российской Федерации.</p>
--	---	---	--

<p style="text-align: center;">Статья 2. Цель установления государственной социальной поддержки и льгот детям войны</p> <p>Государственные социальные гарантии детям войны устанавливаются с целью:</p> <p>признание на государственном уровне тяжелого жизненного пути граждан Украины, чье детство совпало с годами Второй мировой войны; предоставление детям войны социальной поддержки.</p>	<p style="text-align: center;">Статья 2. Государственная политика в отношении ветеранов</p> <p>Государственная политика в отношении детей войны предусматривает:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. реализацию мер социальной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами для детей войны; 2. выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в настоящем Федеральном 		<p style="text-align: center;">Статья 2. Государственная политика в сфере социальной защиты детей войны.</p>

	<p>законе;</p> <p>3. пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной трудовой деятельности с ранних лет во имя спасения Родины.</p>		
<p>Статья 3. Законодательство о социальной защите детей войны</p> <p>Законодательство Украины о социальной защите детей войны состоит из настоящего Закона и других нормативно-правовых актов Украины.</p> <p>Государственные социальные гарантии детям войны, установленные настоящим Законом, не могут быть ограничены или отменены другими нормативно-</p>	<p>Статья 5. Законодательство Российской Федерации о детях войны</p> <p>1. Законодательство Российской Федерации о детях войны состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.</p> <p>2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим</p>		

<p>правовыми актами.</p> <p>Органы местного самоуправления, физические и юридические лица имеют право за счет собственных средств и благотворительных поступлений устанавливать дополнительные гарантии социальной защиты детей войны.</p>	<p>Федеральным законом, то применяются правила международного договора.</p>		
<p>Статья 4. Социальная защита детей войны и общегосударственные программы</p> <p>Кабинет Министров Украины разрабатывает и включает в общегосударственные программы</p>	<p>Статья 3. Организационные основы реализации функций органов государственной власти по делам детей войны</p> <p>1. Реализация государственной политики в отношении детей войны осуществляется федеральными органами государственной власти,</p>		

<p>соответствующие положения о социальной защите детей войны и осуществляет контроль за их выполнением.</p> <p>Положение о социальной защите детей войны должны быть отражены в программах деятельности Кабинета Министров Украины, которые одобряются Верховной Радой Украины.</p>	<p>органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.</p>		
<p>Статья 5. Льготы детям войны</p> <p>Детям войны предоставляются следующие льготы: право на преимущественное</p>	<p>Статья 7. Социальная поддержка детей войны</p> <p>1. Социальная поддержка детей войны предусматривает осуществление системы мер, включающей:</p> <p>1) пенсионное обеспечение, выплату</p>	<p>Статья 2. Дополнительные меры социальной поддержки детей Великой Отечественной войны</p> <p>1. Гражданам Российской Федерации, которым на момент окончания Великой Отечественной войны (9 мая 1945 года) было менее 18 лет,</p>	

<p>оставление на работе при сокращении численности или штата работников; использование очередного отпуска в удобное для них время; получение дополнительного отпуска без сохранения заработной платы сроком до двух недель в год; выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов средней заработной платы независимо от стажа работы; первоочередное отведение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, садоводства и огородничества; право на 25-процентную скидку при плате за пользование коммунальными услугами (газом, электроэнергией и</p>	<p>пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;</p> <p>2) получение ежемесячной денежной выплаты;</p> <p>3) бесплатный проезд всеми видами городского транспорта, на автомобильном транспорте общего пользования в сельской местности, на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и на автобусах пригородных маршрутов в пределах области по месту жительства;</p> <p>4) ежегодная диспансеризация в медицинских учреждениях субъекта РФ;</p> <p>5) преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные</p>	<p>устанавливается статус детей Великой Отечественной войны. 2. Лицам, имеющим статус детей Великой Отечественной войны, предоставляются следующие дополнительные меры социальной поддержки: 1) ежемесячная денежная выплата в размере 1000 рублей. Размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции; 2) внеочередное оказание медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных</p>	
---	---	---	--

<p>т.п.) в пределах средних норм потребления при условии, если размер среднемесячного совокупного дохода семьи в расчете на одно лицо за предыдущие шесть месяцев не превышает величины дохода, который дает право на налоговую социальную льготу в порядке, определенном Кабинетом Министров Украины;</p> <p>дети войны, которые являются лицами с инвалидностью, имеют право на стационарную медицинскую помощь в госпиталях ветеранов войны и в военно-медицинских учреждениях здравоохранения (госпиталях). Госпитализация проводится при соответствующих показаниях и наличии</p>	<p>некоммерческие объединения граждан;</p> <p>6) внеочередная установка квартирного телефона;</p> <p>7) внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.</p> <p>2. При наличии у данной категории лиц права на получение одной и той же формы социальной поддержки по нескольким основаниям, социальная поддержка предоставляется по одному основанию по выбору лица данной категории.</p> <p>3. Гражданину, имеющему одновременно право на получение ежемесячной денежной выплаты по нескольким основаниям, указанным в</p>	<p>федеральным органам исполнительной власти, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации; 3) компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 25 процентов: платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо</p>	
--	--	---	--

<p>свободных мест.</p>	<p>пункте 1 настоящей статьи, ежемесячная денежная выплата устанавливается по одному из них, предусматривающему более высокий размер.</p>	<p>собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членам семей лиц, указанных в настоящей статье, совместно с ними проживающим; взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 25 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членам семей лиц, указанных в настоящей статье, совместно с ними проживающим; платы за</p>	
------------------------	---	--	--

		<p>холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме; платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в</p>	
--	--	--	--

		<p>установленном законодательством Российской Федерации порядке; оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления. 3. Лица, имеющие статус детей Великой Отечественной войны, имеют право на получение ежемесячной денежной выплаты в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи независимо от права на ежемесячную денежную выплату по Федеральному закону от 12 января 1995 года «О ветеранах» или по другому федеральному закону и иному нормативному правовому акту. 4. Лица, имеющие статус детей Великой Отечественной войны, имеют право на</p>	
--	--	---	--

		получение мер социальной поддержки в соответствии с пунктом 2 и 3 части 2 настоящей статьи в случае, если они не пользуются иными аналогичными мерами социальной поддержки, предусмотренными федеральным и региональным законодательством.	
<p style="text-align: center;">Статья 6. Государственная социальная поддержка детей войны</p> <p>Детям войны (кроме тех, на которых распространяется действие <u>Закона Украины "О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты"</u>) к пенсии или ежемесячному пожизненному денежному содержанию или государственной социальной помощи,</p>			

<p>выплачиваемой вместо пенсии, выплачивается повышение в порядке и размерах, установленных Кабинетом министров Украины.</p> <p>Ветеранам войны, имеющих право на получение повышения к пенсии или ежемесячному пожизненному денежному содержанию или государственной социальной помощи, выплачиваемой вместо пенсии, согласно этому <u>Закону и Закону Украины "О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты"</u> данное повышение производится по их выбору согласно одному из законов.</p>			
--	--	--	--

<p>Статья 7. Финансирование расходов, связанных с применением настоящего Закона</p> <p>Финансовое обеспечение государственных социальных гарантий, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется за счет средств Государственного бюджета Украины.</p>	<p>Статья 4. Расходные обязательства по социальной защите и социальной поддержке детей войны</p> <p>1. Меры социальной поддержки, установленные подпунктами 1, 2 пункта 1 статьи 7 настоящего Федерального закона и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, являются расходными обязательствами Российской Федерации.</p> <p>2. Меры социальной поддержки, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии с подпунктами 3, 4, 5, 6, 7 пункта 1 статьи 7 настоящего Федерального закона,</p>		<p>Статья 8. Меры социальной поддержки детей войны</p> <p>1. Лицам, имеющим статус детей Великой Отечественной войны, предоставляются следующие дополнительные меры социальной поддержки:</p> <p>1) ежемесячная денежная выплата в размере 1000 рублей. Размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции;</p> <p>2) внеочередное оказание медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях,</p>
---	--	--	--

	<p>являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.</p> <p>3. В дополнение к мерам социальной поддержки, установленным статьей 7 настоящего Федерального закона, субъекты Российской Федерации могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Дополнительные меры социальной поддержки, установленные в соответствии с настоящим пунктом, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.</p> <p>Статья 8. Меры социальной поддержки детей войны</p>		<p>подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;</p> <p>3) компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 25 процентов: платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно</p>
--	--	--	---

	<p>1. Ежемесячная денежная выплата детям войны устанавливается в размере 1000 рублей.</p> <p>1) Размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции.</p> <p>2) Ежемесячная денежная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации.</p> <p>3) Ежемесячная денежная выплата производится в порядке, определяемом федеральным</p>		<p>нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членам семей лиц, указанных в настоящей статье, совместно с ними проживающим; взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 25 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членам семей лиц, указанных в настоящей статье, совместно с</p>
--	---	--	---

	<p>органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере социального развития.</p> <p>2. Финансовое обеспечение расходов, предусмотренных пунктом 1 статьи 8, осуществляется за счет средств федерального бюджета.</p> <p>Пунктом 7 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ установлено, что впредь до вступления в силу соответствующего федерального закона сумма ежемесячной денежной выплаты не учитывается при исчислении размера совокупного дохода семьи (одиноко проживающего гражданина) для оценки их нуждаемости при определении права на получение субсидии на</p>		<p>ними проживающим; платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме; платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг,</p>
--	--	--	--

	<p>оплату жилья и коммунальных услуг.</p> <p>3. Меры социальной поддержки, предусмотренные подпунктами 3, 4, 5, 6, 7 пункта 1 статьи 7, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Форма предоставления указанных мер социальной поддержки определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.</p> <p>4. Порядок предоставления мер социальной поддержки определяется в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 года N 122-ФЗ.</p> <p>5. Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.</p>		<p>утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке; оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.</p> <p>2. Лица, имеющие статус детей Великой Отечественной войны, имеют право на получение ежемесячной денежной выплаты в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи независимо от права на ежемесячную денежную выплату по Федеральному закону от 12 января 1995 года «О ветеранах» или по другому федеральному закону и иному нормативному правовому акту.</p> <p>3. Лица, имеющие статус детей</p>
--	---	--	--

			<p>Великой Отечественной войны, имеют право на получение мер социальной поддержки в соответствии с пунктом 2 и 3 части 1 настоящей статьи в случае, независимо от пользования ими иными аналогичными мерами социальной поддержки, предусмотренными федеральным и региональным законодательством.</p>
<p align="center">Статья 8. Общественные организации и другие объединения детей войны</p> <p>Дети войны могут создавать общественные организации, которые создаются и действуют в соответствии с законодательством Украины об объединении граждан. Регистрация и легализация общественных</p>	<p align="center">Статья 9. Общественные объединения детей войны</p> <p>1. В целях защиты прав и законных интересов ветеранов в соответствии с законодательством создаются общественные объединения ветеранов.</p> <p>2. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы</p>		

<p>объединений лиц с инвалидностью, общественных организаций детей войны, а также местных ячеек таких организаций происходит бесплатно.</p>	<p>местного самоуправления оказывают содействие деятельности общественных объединений детей войны.</p> <p>3. Решения по вопросам социальной поддержки детей войны, деятельности общественных объединений детей войны принимаются федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при участии представителей соответствующих объединений детей войны.</p>		
<p>Статья 9. Надзор за исполнением настоящего Закона</p> <p>Надзор за соблюдением и правильным применением настоящего Закона всеми предприятиями, учреждениями,</p>			

<p>организациями, должностными лицами и гражданами обеспечивается местными государственными администрациями.</p>			
<p>Статья 10. Обжалование решений предприятий, учреждений организаций, которые предоставляют льготы</p> <p>Решение предприятий, учреждений и организаций, которые предоставляют льготы, могут быть обжалованы в местный суд.</p>	<p>Статья 11. Судебная защита прав ветеранов</p> <p>Дети войны имеют право на обращение в суд за защитой прав, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки.</p>		

<p>Статья 11. Ответственность должностных лиц и граждан</p> <p>Должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства о социальной защите детей войны, несут ответственность согласно закону.</p>	<p>Статья 10. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации о ветеранах</p> <p>Должностные лица федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации о детях войны.</p>		
<p>Заключительные положения</p> <p>1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2006 года.</p> <p>2. Лицам, имеющим право на льготы в соответствии с</p>	<p>Статья 13. Вступление в силу настоящего Федерального закона</p> <p>Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года</p>		<p>Статья 13. Вступление в силу настоящего Федерального закона</p> <p>Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 9 мая 2020 года</p>

настоящим Законом и Законом Украины "О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты", льготы предоставляются по их выбору согласно одному из указанных законов.

3. Кабинету Министров Украины в двухмесячный срок со дня опубликования настоящего Закона: подать в Верховную Раду Украины предложения по приведению законодательных актов в соответствие с настоящим Законом;

привести свои нормативно-правовые акты в соответствие с настоящим Законом;

обеспечить приведение министерствами и другими центральными органами исполнительной власти своих нормативно-правовых актов в

<p>соответствие с настоящим Законом; принять меры по приведению пенсий пенсионеров, вышедших на пенсию до 1992 года, в соответствии с установленным законом прожиточным минимумом.</p>			
	<p>Статья 12. Документы, подтверждающие права дети войны</p> <p>Реализация мер социальной поддержки детей войны осуществляется по предъявлении ими удостоверений единого образца, установленного для категории детей войны Правительством Российской Федерации.</p>		

Приложение 2 .

ПРОЕКТ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ДЕТЯХ ВОЙНЫ

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые гарантии социальной защиты детей войны в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Категория детей войны

К категории детей войны относятся граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года, постоянно проживавшие на территории Союза Советских Социалистических республик в годы Великой Отечественной войны. К данной категории не относятся лица, отбывавшие наказание в местах лишения свободы в этот период.

Статья 2. Государственная политика в отношении ветеранов

Государственная политика в отношении детей войны предусматривает:

1. реализацию мер социальной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами для детей войны;
2. выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в настоящем Федеральном законе;
3. пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной трудовой деятельности с ранних лет во имя спасения Родины.

Статья 3. Организационные основы реализации функций органов государственной власти по делам детей войны

1. Реализация государственной политики в отношении детей войны осуществляется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Статья 4. Расходные обязательства по социальной защите и социальной поддержке детей войны

1. Меры социальной поддержки, установленные подпунктами 1, 2 пункта 1 статьи 7 настоящего Федерального закона и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

2. Меры социальной поддержки, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии с подпунктами 3, 4, 5, 6, 7 пункта 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

3. В дополнение к мерам социальной поддержки, установленным статьей 7 настоящего Федерального закона, субъекты Российской Федерации могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Дополнительные меры социальной поддержки, установленные в соответствии с настоящим пунктом, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Статья 5. Законодательство Российской Федерации о детях войны

1. Законодательство Российской Федерации о детях войны состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

Статья 6. Сфера применения настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон распространяется на граждан Российской Федерации, а также на постоянно проживающих на территории Российской Федерации иностранных граждан, относящихся к категории детей войны, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона. Меры социальной поддержки иностранных граждан, относящихся к категориям ветеранов, указанным в статье 7 настоящего Федерального закона, временно проживающих или временно пребывающих на территории Российской Федерации, определяются международными договорами Российской Федерации.

Глава II. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ВОЙНЫ

Статья 7. Социальная поддержка детей войны

1. Социальная поддержка детей войны предусматривает осуществление системы мер, включающей:
 - 1) пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;
 - 2) получение ежемесячной денежной выплаты;

3) бесплатный проезд всеми видами городского транспорта, на автомобильном транспорте общего пользования в сельской местности, на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и на автобусах пригородных маршрутов в пределах области по месту жительства;

4) ежегодная диспансеризация в медицинских учреждениях субъекта РФ;

5) преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;

6) внеочередная установка квартирного телефона;

7) внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

2. При наличии у данной категории лиц права на получение одной и той же формы социальной поддержки по нескольким основаниям, социальная поддержка предоставляется по одному основанию по выбору лица данной категории.

3. Гражданину, имеющему одновременно право на получение ежемесячной денежной выплаты по нескольким основаниям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, ежемесячная денежная выплата устанавливается по одному из них, предусматривающему более высокий размер.

Статья 8. Меры социальной поддержки детей войны

1. Ежемесячная денежная выплата детям войны устанавливается в размере 1000 рублей.

1) Размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции.

2) Ежемесячная денежная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации.

3) Ежемесячная денежная выплата производится в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере социального развития.

2. Финансовое обеспечение расходов, предусмотренных пунктом 1 статьи 8, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Пунктом 7 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ установлено, что впредь до вступления в силу соответствующего федерального закона сумма ежемесячной денежной выплаты не учитывается при исчислении размера совокупного дохода семьи (одиноко проживающего гражданина) для оценки их нуждаемости при определении права на получение субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг.

3. Меры социальной поддержки, предусмотренные подпунктами 3, 4, 5, 6, 7 пункта 1 статьи 7, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Форма предоставления указанных мер социальной поддержки определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

4. Порядок предоставления мер социальной поддержки определяется в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 года N 122-ФЗ.

5. Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

Глава III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 9. Общественные объединения детей войны

1. В целях защиты прав и законных интересов ветеранов в соответствии с законодательством создаются общественные объединения ветеранов.

2. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления оказывают содействие деятельности общественных объединений детей войны.

3. Решения по вопросам социальной поддержки детей войны, деятельности общественных объединений детей войны принимаются федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при участии представителей соответствующих объединений детей войны.

Статья 10. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации о ветеранах

Должностные лица федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации о детях войны.

Статья 11. Судебная защита прав ветеранов

Дети войны имеют право на обращение в суд за защитой прав, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки.

Статья 12. Документы, подтверждающие права дети войны

Реализация мер социальной поддержки детей войны осуществляется по предъявлении ими удостоверений единого образца, установленного для категории детей войны Правительством Российской Федерации.

Статья 13. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года

Президент
Российской Федерации

Приложение 3. Доработанный проект с учётом устранённых юридических и доктринальных противоречий.

Дополненные и изменённые нормы выделены синим цветом.

Уточнённый проект

ПРОЕКТ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ДЕТЯХ ВОЙНЫ

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые гарантии социальной защиты детей войны в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Категория детей войны.

К категории детей войны относятся граждане Российской Федерации, рожденные не ранее 4 сентября 1927 года и не позднее 3 сентября 1945 года, которым на время окончания Второй Мировой войны (2 сентября 1945 года) не исполнилось 18 лет, постоянно проживавшие на территории Союза Советских Социалистических республик в годы Великой Отечественной войны с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. К данной категории не относятся лица, отбывавшие наказание в местах лишения свободы в этот период.

Статья 2. Государственная политика в сфере социальной защиты детей войны.

Государственная политика в отношении детей войны предусматривает:

1. реализацию мер социальной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами для детей войны;
2. выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в настоящем Федеральном законе;
3. пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной трудовой деятельности с ранних лет во имя спасения Родины.

Статья 3. Организационные основы реализации функций органов государственной власти по делам детей войны

1. Реализация государственной политики в отношении детей войны осуществляется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Статья 4. Расходные обязательства по социальной защите и социальной поддержке детей войны

1. Меры социальной поддержки, установленные подпунктами 1, 2 пункта 1 статьи 7 настоящего Федерального закона и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

2. Меры социальной поддержки, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии с подпунктами 3, 4, 5, 6, 7 пункта 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

3. В дополнение к мерам социальной поддержки, установленным статьей 7 настоящего Федерального закона, субъекты Российской Федерации могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Дополнительные меры социальной поддержки, установленные в соответствии с настоящим пунктом, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Статья 5. Законодательство Российской Федерации о детях войны

1. Законодательство Российской Федерации о детях войны состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

Статья 6. Сфера применения настоящего Федерального закона

Меры социальной поддержки иностранных граждан, относящихся к категориям *дети войны*, указанным в статье 7 настоящего Федерального закона, временно проживающих или временно пребывающих на территории Российской Федерации, определяются международными договорами Российской Федерации.

Глава II. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ВОЙНЫ

Статья 7. Социальная поддержка детей войны

1. Социальная поддержка детей войны предусматривает осуществление системы мер, включающей:

- 1) пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) получение ежемесячной денежной выплаты;
- 3) бесплатный проезд всеми видами городского транспорта, на автомобильном транспорте общего пользования в сельской местности, на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и на автобусах пригородных маршрутов в пределах области по месту жительства;
- 4) ежегодная диспансеризация в медицинских учреждениях субъекта РФ;
- 5) преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;
- 6) внеочередная установка квартирного телефона;
- 7) внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

2. При наличии у данной категории лиц права на получение одной и той же формы социальной поддержки по нескольким основаниям, социальная поддержка предоставляется по одному основанию по выбору лица данной категории.

3. Гражданину, имеющему одновременно право на получение ежемесячной денежной выплаты по нескольким основаниям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, ежемесячная денежная выплата устанавливается по одному из них, предусматривающему более высокий размер.

Статья 8. Меры социальной поддержки детей войны

1. Лицам, имеющим статус детей Великой Отечественной войны, предоставляются следующие дополнительные меры социальной поддержки:

1) ежемесячная денежная выплата в размере 1000 рублей. Размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции;

2) внеочередное оказание медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

3) компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 25 процентов: платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членам семей лиц, указанных в настоящей статье, совместно с ними проживающим; взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 25 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта

Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе членам семей лиц, указанных в настоящей статье, совместно с ними проживающим; платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме; платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке; оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.

2. Лица, имеющие статус детей Великой Отечественной войны, имеют право на получение ежемесячной денежной выплаты в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи независимо от права на ежемесячную денежную выплату по Федеральному закону от 12 января 1995 года «О ветеранах» или по другому федеральному закону и иному нормативному правовому акту.

3. Лица, имеющие статус детей Великой Отечественной войны, имеют право на получение мер социальной поддержки в соответствии с пунктом 2 и 3 части 1 настоящей статьи в случае, независимо от пользования ими иными аналогичными мерами социальной поддержки, предусмотренными федеральным и региональным законодательством.

Глава III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 9. Общественные объединения детей войны

1. В целях защиты прав и законных интересов ветеранов в соответствии с законодательством создаются общественные объединения ветеранов.

2. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления оказывают содействие деятельности общественных объединений детей войны.

3. Решения по вопросам социальной поддержки детей войны, деятельности общественных объединений детей войны принимаются федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при участии представителей соответствующих объединений детей войны.

Статья 10. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации о ветеранах

Должностные лица федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации о детях войны.

Статья 11. Судебная защита прав ветеранов

Дети войны имеют право на обращение в суд за защитой прав, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки.

Статья 12. Документы, подтверждающие права дети войны

Реализация мер социальной поддержки детей войны осуществляется по предъявлении ими удостоверений единого образца, установленного для категории детей войны Правительством Российской Федерации.

Статья 13. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 9 мая 2020 года

Президент
Российской Федерации