

СТЕНОГРАММА

одиннадцатого (внеочередного) заседания Законодательного Собрания
Ростовской области четвертого созыва

25 декабря 2008 года

г. Ростов-на-Дону

Председательствующий. Дерябкин Виктор Ефимович.

Уважаемые коллеги, прошу занимать места.

Уважаемые депутаты, в связи с необходимостью урегулирования вопроса о реализации в 2009 году областных целевых программ и в соответствии со статьей 28 Регламента Законодательного Собрания Ростовской области мною принято решение о созыве внеочередного заседания Законодательного Собрания.

К сожалению, коллеги, мы в очередной раз допускаем нарушение нашего Регламента, но сегодняшнее заседание нашего Собрания объективно необходимо.

Мы получили на наши запросы из областной прокуратуры, из минюста, из Государственной Думы, вы знаете, по этому вопросу мы неоднократно с Администрацией вели переговоры. К сожалению, все государственные структуры, которые я назвал, однозначно рекомендуют нам сделать это мероприятие.

Коллеги, поэтому спасибо вам за то, что вы откликнулись на мою просьбу сегодня собраться и провести внеочередное заседание.

Я прошу вас зарегистрироваться по электронной системе. Включите режим регистрации. (Регистрация - 36).

Присутствует 36 депутатов. Собрание правомочно рассматривать все вопросы.

Одиннадцатое заседание Законодательного Собрания четвертого созыва объявляю открытым.

(Звучит Гимн Ростовской области).

Уважаемые депутаты, в работе Собрания принимает участие первый заместитель Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области – Вице-губернатор Иван Антонович Станиславов.

Коллеги, проект повестки дня, составленный на основании предложений субъектов права законодательной инициативы в Законодательном Собрании, вам роздан. Предлагается принять его за основу. Ставлю на голосование проект повестки дня для принятия за основу. Прошу, коллеги, проголосовать. (Голосуется: за - 40, против - 0, воздержался - 0). Решение принято.

У кого из депутатов будут замечания, предложения к проекту повестки дня? Депутат Орлов.

Орлов Н.И. Уважаемый Виктор Ефимович, уважаемые коллеги, я предлагаю в разделе «Разное» послушать информацию о росте тарифов ЖКХ, поскольку Президент Российской Федерации, Премьер-министр предлагают совершенно другие проценты, не те, которые утвердила наша тарификационная комиссия областная. Спасибо.

Председательствующий. То есть Вы предлагаете в «Разном» посмотреть этот вопрос? Хорошо.

Еще замечания, предложения? Депутат Бессонов Владимир Иванович.

Бессонов В.И. Уважаемые коллеги, я вчера был в городе Волгодонске, и мне избиратели заявили о том, что было обещание Губернатора Ростовской области при запуске первого энергоблока атомной электростанции сделать тарифы льготные для так называемой 30-километровой зоны.

У меня предложение: в разделе «Разное» послушать Сергея Макаровича Назарова, как исполняется это обещание, было это обещание или нет, собираются исполнять или не собираются, если собираются, то когда.

И второе. В моем выступлении на прошлом Законодательном Собрании прозвучала информация о том, что сформировалась большая дельта от продажи продуктов питания. Цены на продовольственное зерно упали по сравнению с прошлым годом почти в два раза, на семечку почти в три раза, а на постное масло и хлеб в магазинах увеличились по сравнению с прошлым

годом и держатся. Закупочные цены на дизельное топливо, ГСМ тоже снижены фактически в два раза. В США продают наши нефтепродукты в два раза дешевле, чем у нас, и нам в то же время сообщают, что падают сборы с налога на прибыль. Имея такую громадную дельту, куда уходят эти ресурсы, кто их сегодня присваивает? Тоже эту информацию послушать в «Разном». Спасибо.

Председательствующий. Пожалуйста, депутат Бессонов Евгений Иванович, Ваш вопрос.

Бессонов Е.И. Уважаемые коллеги, я руководитель юридической службы областного комитета Коммунистической партии Российской Федерации. В последнее время увеличилось количество обращений на некачественную работу правоохранительных органов.

Так, мы раздали на прошлом заседании фильм с документальными кадрами о фальсификациях на выборах. По данным документам ни одного дела не было возбуждено. Но вчера три судьи областного суда, Юрченко, Шкурихина, Кутаев, оставили без изменения решение судьи, который принял решение за клевету привлечь к уголовной ответственности заслуженного человека. 30 лет проработал на шахте. Основывается это обвинение на показаниях свидетелей. То есть голословные заявления принимаются, и человека осуждают. Это один из таких фактов.

Следующий факт. Депутата Законодательного Собрания привлекает к административной ответственности мировой судья. У него есть такие полномочия? Хорошо, что областной суд вмешался, и исправили ситуацию, но прецедент есть. Девочку убили на 2-й Краснодарской, ходит молодой следователь, спрашивает: вы видели? «Нет, не видел». «Фамилия Ваша, где живете, адрес? Вы будете свидетелем». «Да я же не видел, как я буду свидетелем?» «Да мне надо дело собрать». Что за формальный подход?

Следующий вопиющий факт. Побили ветерана в ноябре, обращался во все структуры. Побил ефрейтор Довтян. До сих пор ветеран не может привлечь к уголовной ответственности этого негодяя.

То есть у нас получается, что если коммунист, то его привлекают к уголовной ответственности, а если негодяй, то его не привлекают к уголовной ответственности.

Поэтому просьба провести «правительственный час» о состоянии правоохранительной деятельности в Ростовской области. Сегодня.

Председательствующий. Так, потом, подождите.

Коллеги, давайте, все желающие. Депутат Ищенко, пожалуйста.

Ищенко А.В. Уважаемые коллеги, учитывая, что сегодня заседание Законодательного Собрания внеочередное, поводом для его проведения послужили совершенно конкретные проекты областных законов, которые нам необходимо принять, я предлагаю в «Разном» не заслушивать ни одного вопроса. Предложить депутатам, которые внесли соответствующие предложения, обратиться в комитеты по профилю и вместе с председателями комитетов разрешить все те проблемы, о которых они говорили.

Это будет, по-моему, правильно.

Председательствующий. Так, пожалуйста, коллеги, у кого еще?

Ну, если в «Разном» мы готовы, Иван Антонович.

Станиславов И.А. Нет, в «Разном» это целое дело рассказывать. Два слова я скажу и всё, и вам не надо включать это в повестку дня. И впредь не надо эти вопросы поднимать.

Председательствующий. Иван Антонович, ну, пожалуйста. Вы сами сделаете?

Станиславов И.А. Да, если можно.

Председательствующий. Коллеги, я прошу внимания.

Станиславов И.А. По вопросам, которые коллеги сейчас придумали.

Значит, тарифы. Они были разработаны на основании решений Федеральной тарифной службы. После того, как Премьер сделал заявление о том, что на федеральном уровне принято решение о снижении этих тарифов, сейчас эти тарифы пересматриваются, и так же, как они снижены на федеральном, они будут снижены и у нас. И никаких вопросов здесь нет.

По атомной электростанции. Действительно, такие обещания были, только давал их не Губернатор. Поверьте мне, я знаю, кто давал эти обещания, обещание давало руководство Минатома. И до тех пор, пока это было возможно по существующему законодательству, это обещание выполнялось. Как только федеральное законодательство изменилось, наши обращения были и на уровень Премьера и Президента тогда по поводу оставления этого права, нам этого права не оставили. Поэтому сегодня тарифы 30-километровой зоны такие же, как и везде. Но люди, которые живут в 30-километровой зоне, они имеют другие льготы, которые разрешены федеральным законодательством. Сколько мы этот вопрос ни рассматривали на «правительственном часе» здесь, это, я думаю, не имеет никакого смысла.

Председательствующий. Спасибо, Иван Антонович.

Депутат Кондратенко.

Кондратенко А.И. Уважаемые депутаты, вы хотите лишить нас права вообще поднимать вопросы на Законодательном Собрании, если в «Разном» нельзя ничего поднимать?

Я поддерживаю предложение Евгения Ивановича заслушать вопрос, по крайней мере, в «Разном», о состоянии правоохранительной деятельности. Потому что моего помощника тащат в отделение милиции, и меня пытаются тащить за вроде бы... Даже если есть нарушение, оно несравнимо мелкое по сравнению с тем, что там в Новочеркасске сожгли... Стоит микро Брестская крепость, подожгли 20 метров киоска. Вот чем надо заниматься милиции, а не воевать с пенсионерами. Спасибо.

Предлагаю все-таки заслушать в «Разном» этот вопрос.

Председательствующий. Коллеги, давайте мы с вами все-таки посоветуемся, прежде чем проголосовать по повестке.

Немного терпения, дайте, я скажу.

Во-первых, вы видите, повестка достаточно ограничена, три вопроса, и по временному графику у нас займет мало времени.

Во-вторых, вопрос, как вы ставите, о состоянии правоохранительной деятельности или о состоянии законности и так далее, он требует какого-то временного периода подготовки. Вы называете фамилии пострадавших, вы называете заявления, с которыми вы обращались в суды, прокуратуру и так далее, нужно какое-то время, чтобы это поднять.

Коллеги, просто так сейчас пригласить на трибуну кого-то и попросить проинформировать – ну, впустую это будет.

Мы с вами, коллеги, договорились: серьезные вопросы, мы не отказываемся их поставить в «правительственном часе» или в «Разном», но для этого нужно разобраться с этим вопросом, подготовить информацию.

Мы с вами так точно по газу, точно так была критика с вашей стороны, что плохо обстоит газифицирование в Ростовской области, разобрались, посмотрели, есть проблемы, и продолжили работу.

Мое предложение, коллеги. Скорее всего, нам после 15-20 января придется еще раз заседание проводить. Давайте мы по ситуации с хлебом, да, с маслом, ГСМ и так далее, цены падают, а цены на продукты в магазинах никак на это не реагируют, и так далее, и о состоянии законности или правоохранительной деятельности подготовим вместе с соответствующими структурами и вернемся к этому вопросу. Вот мое предложение такое.

Сегодня просто так послушать, ну, для какой-то галочки... Коллеги, я прошу, фракция коммунистов, поддержите меня. Мы не отказываемся слышать вас, слушать вас и заниматься этими вопросами. Договорились, коллеги?

Если мы договорились, я прошу повестку нашего заседания в целом принять. Я ставлю этот вопрос на голосование. Депутатов прошу проголосовать. (Голосуется: за - 40, против - 0, воздержался - 0). Повестка дня принята. Спасибо вам.

О распорядке дня сегодняшнего заседания. Коллеги, как я уже сказал, мы работаем в соответствии с нашим Регламентом. Я надеюсь, мы все вопросы рассмотрим без перерыва. Заявления, выступления в соответствии с

Регламентом. Присутствующие, если пожелают выступить, называют фамилию свою и так далее.

Соответствующая стенограмма ведется.

Позвольте перейти к рассмотрению нашей повестки.

Рассматриваем первый вопрос «О проекте областного закона «Об областных целевых программах и о внесении изменений в статью 24 Областного закона «О бюджетном процессе в Ростовской области».

Докладчик Бартеньев Владимир Петрович, министр экономики, торговли, международных и внешнеэкономических связей Ростовской области. Пожалуйста.

Бартеньев В.П. Уважаемый Виктор Ефимович, уважаемые депутаты, коллеги! В соответствии с статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации необходимо урегулировать вопрос исполнения после 1 января 2009 года принятых областных целевых программ.

Для того чтобы обеспечить это исполнение, а также непрерывность исполнения самого бюджета, базой для которого являются эти программы, предложен данный законопроект.

Председательствующий. Коллеги, пожалуйста, вопросы к докладчику?

Сегодня вы на комитетах обсуждали эти вопросы. Пожалуйста, какие возникли вопросы? Нет вопросов. Спасибо.

Желающие выступить? Депутат Бессонов Владимир Иванович.

Бессонов В.И. Уважаемые коллеги, с нашей точки зрения, голосовать за или против этого областного закона – это, как говорится в басне Крылова: а вы, друзья, как ни садитесь, всё в музыканты не годитесь.

У нас были мощные инструменты при принятии бюджета 2009 года, когда 8 депутатов внесли конкретные поправки в бюджет. Ни одна фактически не была удовлетворена, все поправки были отклонены. Единственная поправка Владимира Дмитриевича, но там аварийная школа, и тут всем понятно, что ее нужно включать.

Здесь по логике вещей необходимо было создать согласительную комиссию и заявить: уважаемый минфин, мы не проголосуем за бюджет в том случае, если не будут удовлетворены поправки депутатов.

Да, здесь значит информация о том, что вот неправильные поправки внесли. Ничего страшного, исправятся депутаты и в следующий раз будут правильные поправки вносить, но отбивать сегодня желание депутатам действовать абсолютно неправильно.

Да, и что интересно, что эти депутаты, которые внесли поправки, отклоненные, еще и голосовали за этот бюджет. Это вообще свидетельствует о полной бесхребетности законодательного органа власти. Хотя по Уставу Ростовской области сначала идет законодательный орган власти, а потом исполнительный орган. И нам надо выходить на тот уровень, когда не депутаты приходят к министру и говорят: внесите, пожалуйста, в целевую программу тот или иной пункт, а министры приходят к депутатам и говорят, уважаемые депутаты, вот эта очень важная программа и именно так ее надо принимать. Этого пока не происходит. И принятием вот этого областного закона мы будем вынуждены еще больше полномочий отнять у депутатов.

Это происходит, с одной стороны, законно. Вот Александр Валентинович глубоко обосновал, что есть Федеральный закон, и мы обязаны принимать. Но и он же принимал активное участие в избрании партии «Единая Россия», которая фактически сама себя лишила контрольных функций за реализацией федеральных целевых программ, и лишила нас сейчас, как депутатов.

И тут же еще противоречие есть. С одной стороны говорят о контрольной функции представительных органов власти, начиная с Федерального Собрания, а с другой стороны, отнимают у нас полномочия.

И следующее. Мы, депутаты, в неравные условия помещаемся. Каким образом? Для рассмотрения вопросов в «Разном» надо подготовиться, а для голосования по вопросу достаточно завтра внести материал, а сегодня голосовать. То есть здесь эти вопросы обязательно надо посмотреть.

Мы будем голосовать против первого вопроса повестки дня. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Еще желающие выступить? Ясно.

Проект областного закона рассмотрен в комитетах по экономической политике и по бюджету, рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции. Ставлю на голосование проект областного закона в первом чтении. Прошу, коллеги, проголосовать. (Голосуются: за - 35, против - 5, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 33, против - 4, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматривается вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О зонах экономического развития в Ростовской области»».

Докладчик Бартенев Владимир Петрович.

Бартенев В.П. В соответствии с поступившим экспертным заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Южному федеральному округу нам было предложено внести изменение в принятый закон о зонах экономического развития в части изменения двух терминов.

Первый термин. Предложили поменять само название «особая экономическая зона» на понятие «территории интенсивного экономического развития».

И второй вопрос. Заменить слово «резиденты» на «хозяйствующие субъекты, работающие на этих территориях».

С учетом этого мы вносим технические правки для того, чтобы не было сомнений в том, что надо руководствоваться этим законом.

Председательствующий. Вопросы к докладчику? Депутат Орлов.

Орлов Н.И. Это хорошо, что мы зоны заменили территориями. Вот нам бы теперь поселение заменить другим красивым словом: станицы, хутора.

Поселение еще убрать надо у нас из законодательной, так сказать, терминологии. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, желающие выступить? Нет.

Проект областного закона рассмотрен в комитетах по экономической политике и по бюджету, рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции. Ставлю на голосование проект областного закона в первом чтении. Прошу, коллеги, голосовать. (Голосуются: за - 40, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу, коллеги, голосовать. (Голосуются: за - 40, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматривается вопрос «О проекте постановления Законодательного Собрания Ростовской области «Об отзыве проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»».

Докладчик Ищенко Александр Валентинович, председатель комитета Законодательного Собрания по законодательству.

Ищенко А.В. Уважаемые коллеги, в апреле 2008 года Законодательное Собрание Ростовской области внесло в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»».

Суть этих изменений заключалась в необходимости дополнения соответствующих положений этого Федерального закона правом субъектов Федерации передавать на муниципальный уровень государственные полномочия по созданию деятельности административных комиссий, а также по наложению административных взысканий.

Дело в том, что в октябре прошлого года было издано постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации, в соответствии с которым субъекты Федерации лишались права делегировать эти полномочия без наличия соответствующего определения в федеральном законодательстве.

До настоящего времени Государственная Дума рассматривала нашу инициативу, но в декабре этого года был принят Федеральный закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», в котором помимо целого ряда изменений федеральных законов была учтена и поправка, которая предлагалась Законодательным Собранием.

Таким образом, 17 декабря 2008 года Государственная Дума в окончательной редакции приняла закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», в котором предложение Законодательного Собрания было полностью учтено.

В наш адрес поступило обращение председателя комитета по делам Федерации и региональной политики Государственной Думы с просьбой отозвать наш проект в связи с тем, что он уже потерял свою актуальность.

Учитывая изложенное обстоятельство, прошу поддержать предлагаемое решение об отзыве нашего законопроекта. Спасибо.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, вопросы к докладчику? Вопросов не возникло. Желющие выступить по данному вопросу повестки? Нет.

Проект постановления рассмотрен на комитетах по экономической политике и по бюджету, рекомендован к рассмотрению и принятию в целом. Ставлю на голосование проект постановления за основу. Депутатов прошу голосовать. (Голосуются: за - 40, против - 0, воздержался - 0). Проект принят за основу.

Поправок к проекту постановления не поступило. Ставлю на голосование постановление в целом. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 39, против - 0, воздержался - 0). Постановление принято.

Коллеги, переходим к разделу «Разное». Как мы с вами договорились, те две просьбы от фракции КПРФ, связанные с правоохранительной деятельностью, с состоянием законности и так далее, и с ценами на продукты, это хлеб, масло, ГСМ, и так далее, это протокольное поручение. Мы готовимся, на следующем Законодательном Собрании проинформируем о состоянии дел по данным вопросам.

Еще, коллеги, какие вопросы? Депутат Бессонов Владимир Иванович.

Бессонов В.И. Уважаемые коллеги, на прошлом заседании мною был поставлен вопрос о совместных действиях в средствах массовой информации с Председателем Законодательного Собрания.

Я хочу отметить, что очень позитивная реакция, и завтра мы с Виктором Ефимовичем в 11 часов участвуем в совместной пресс-конференции в Агентстве «Интерфакс».

Вместе с тем, пользуясь случаем, я хочу от имени фракции КПРФ поздравить всех присутствующих и выразить надежду, что мы уже до Нового года больше не соберемся, год предстоит очень серьезный нам, и нам надо найти возможность, чтобы удержать ситуацию в стабильном состоянии и достичь серьезных результатов в 2009 году. Спасибо.

Председательствующий. Владимир Иванович, спасибо за поздравление, конечно. Но в части одинакового общения со средствами массовой информации Вы высказали свою позицию на митинге, я очень внимательно изучил этот вопрос, что Вы предлагаете там дуэль какую-то. А я Вас об этой работе предупреждал месяца три назад, и на одном из Законодательных Собраний я сказал, мы вместе будем, вместе со средствами массовой информации.

Поэтому мы введем это в практику постоянной работы фракции, и каждая фракция пусть отчитывается перед населением, что ей удалось сделать за какой-то промежуток времени.

Вот мы с Вами завтра постараемся это и сделать.

Коллеги, информирую вас о том, что очередное заседание Законодательного Собрания, мы на предыдущем договаривались с вами, плановое, на 19 февраля мы пока ставим. Но не исключено, по ситуации нам придется, как она будет развиваться в январе месяце, не исключено, может быть, я попрошу вас собраться на внеочередное заседание.

Конечно, всем огромное спасибо я бы хотел сказать, и Администрации Ростовской области и всем депутатам за нашу совместную работу, за понимание важности нашей работы. Я присоединяюсь к Владимиру Ивановичу, к его поздравлению.

Я как Председатель и как руководитель фракции, конечно солидарен, пусть этот Новый год, который приходит к нам, будет не хуже этого года.

Будет сложно нам всем, но если мы вместе будем с проблемами разбираться, принимать решения оперативно, я думаю, жители нашей области будут достойно жить в нашем регионе.

Одиннадцатое заседание Законодательного Собрания четвертого созыва объявляется закрытым.

(Звучит Гимн Ростовской области).