

СТЕНОГРАММА
пятнадцатого заседания Законодательного Собрания
Ростовской области четвертого созыва

18 июня 2009 года

г. Ростов-на-Дону

Председательствующий. Дерябкин Виктор Ефимович.

Уважаемые коллеги, прошу занимать места.

Уважаемые депутаты, приступаем к работе. Прошу вас зарегистрироваться по электронной системе. Включите режим регистрации. (Регистрация - 31).

Коллеги, я прошу, давайте повторим режим голосования, потому что по информации у нас 40 депутатов, а по электронной регистрации получается 31.

Пожалуйста, прошу повторно провести регистрацию. (Регистрация - 35). Присутствует 35 депутатов. Собрание правомочно рассматривать все вопросы. Пятнадцатое заседание Законодательного Собрания четвертого созыва объявляю открытым.

(Звучит Гимн Ростовской области).

Уважаемые депутаты, в работе Собрания принимают участие Глава Администрации (Губернатор) Ростовской области Владимир Федорович Чуб, главный федеральный инспектор по Ростовской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Сергей Борисович Бондарев, член Совета Федерации от Ростовской области Леонид Васильевич Тягачев, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Усачев Виктор Васильевич – председатель Комитета Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике, Борзова Ольга Георгиевна – председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья, Водолацкий Виктор Петрович, Степанова Зоя Михайловна, Коломейцев Николай Васильевич.

Уважаемые коллеги, информирую вас о том, что в соответствии с постановлением Избирательной комиссии Ростовской области вакантный мандат депутата Законодательного Собрания Ростовской области передан Мотренко Петру Даниловичу, зарегистрированному кандидату из списка кандидатов, выдвинутого Ростовским региональным отделением партии «Единая Россия».

Петр Данилович присутствует на заседании, давайте пожелаем ему творческих успехов в депутатской деятельности. (Аплодисменты).

Уважаемые коллеги, прежде чем приступить к рассмотрению проекта повестки дня, позвольте мне представить Вам Носкова Александра Леонидовича – заместителя Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области, назначенного на эту должность указом Главы Администрации (Губернатора) области от 17 июня 2009 года.

Давайте поздравим Александра Леонидовича с этим назначением и пожелаем ему успехов и плодотворной работы на этом высоком посту. (Аплодисменты).

Коллеги, по объективке Александра Леонидовича коротко.

1956 года рождения. Место рождения город Новочеркасск.

Образование: 1978 год – Новочеркасский политехнический институт, 1994 год – Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт.

Специальность и квалификация по образованию – инженер-механик, инженер-экономист, доктор социологических наук, действительный член Академии гуманитарных наук.

Работа в прошлом: 1973-1978 – студент Новочеркасского политехнического института.

1978-1979 – старший инженер треста «Сельхозавтотранс», город Элиста.

1980 год – инженер отдела метрологии и стандартизации Новочеркасского электровозостроительного завода.

1980-1985 – заместитель секретаря, секретарь комитета ВЛКСМ

Новочеркасского электровозостроительного завода.

1985-1987 год – председатель комитета народного контроля этого же завода.

1987-1990 годы – секретарь парткома Новочеркасского электровозостроительного завода.

1990-1991 год – первый секретарь Новочеркасского горкома КПСС Ростовской области.

1991-1997 год – помощник генерального директора, директор по маркетингу этого же завода.

1997-2003 год – генеральный директор Новочеркасского электровозостроительного завода.

2004-2005 год – генеральный директор производственной компании «Новочеркасский электровозостроительный завод».

И с 2005 года – генеральный директор ЗАО «Рослокомотив», город Москва.

С 2005 по 2008 год – заместитель генерального директора ЗАО «Трансмашхолдинг», г. Москва.

2008-2009 год – первый заместитель генерального директора ЗАО «Трансмашхолдинг», г. Москва.

И, коллеги, как я уже сказал, с 17 июня – заместитель Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области, город Ростов-на-Дону.

Вопросы, которые наш коллега будет курировать, это промышленность, вопросы ЖКХ, тарифная политика и министерство экономики. Поэтому, коллеги, давайте вместе сотрудничать.

Уважаемые коллеги, проект повестки дня, составленный на основании предложений субъектов права законодательной инициативы в Законодательном Собрании, вам роздан. Предлагается принять его за основу.

Ставлю на голосование проект повестки дня для принятия за основу. Прошу проголосовать. (Голосуется: за - 37, против - 0, воздержался - 0). Решение принято.

Коллеги, информирую вас о том, что докладчиком по вопросу № 21 «О проекте областного закона «О взаимодействии образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования и работодателей в сфере подготовки и трудоустройства рабочих кадров и специалистов» определен Шумейко Виктор Иванович, председатель комиссии Законодательного Собрания по мандатным вопросам и депутатской этике.

У кого из депутатов будут еще замечания, предложения к проекту повестки дня? Замечаний нет.

Ставлю на голосование повестку дня в целом. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 39, против - 0, воздержался - 0). Повестка дня принята.

О распорядке дня сегодняшнего заседания. Предлагается работать в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания. Через каждые полтора часа работы делать перерывы: первый с 11.30 до 11.45; второй с 13.15 до 14.00.

Обращаю внимание депутатов, что заявления для выступления в прениях необходимо направлять в президиум заседания.

Вопросы докладчикам могут направляться в президиум в письменной форме или задаваться с разрешения председательствующего из зала заседаний.

Ведется стенографическая запись заседания, поэтому при выступлении с мест прошу депутатов пользоваться микрофоном, а приглашенных на заседание называть свою фамилию, должность и место работы.

Уважаемые коллеги, прежде чем приступить к рассмотрению вопросов повестки дня, позвольте предоставить слово члену Совета Федерации от Ростовской области Тягачеву Леониду Васильевичу.

Тягачев Л.В. Уважаемые коллеги, у меня торжественная и приятная миссия от руководителя Совета Федерации Сергея Миронова. Конечно, это в адрес Ростовской области, в адрес вас всех, потому как мы работаем под

руководством нашего Губернатора Владимира Федоровича Чуба, и вы знаете, какие успехи и в строительстве, и в промышленности, и, конечно, в спорте.

Огромные успехи всегда требуют большой работы, и она в Ростовской области существует. Все наши руководители министерств с удовольствием приезжают, участвуют, помогают, и Федеральное Собрание выражает искреннее удовольствие, огромную благодарность всей Ростовской области.

В данном случае был юбилей нашего руководителя Собрания, и я хотел бы по поручению Сергея Миронова под ваши аплодисменты вручить Почетную грамоту Виктору Ефимовичу за огромный труд на благо страны и Ростовской области. (Аплодисменты). Спасибо Вам большое.

Председательствующий. Уважаемый Леонид Васильевич, позвольте от всех депутатов Законодательного Собрания искренне поблагодарить Вас лично и Совет Федерации за столь высокую оценку деятельности депутатского корпуса Ростовской области, Администрации Ростовской области.

Мы надеемся, что наша работа будет так же плодотворна и в дальнейшем на благо процветания России и Ростовской области.

Уважаемые депутаты, на сегодняшнем заседании в рамках «правительственного часа» рассматривается вопрос «О повышении качества медицинского обслуживания населения в Ростовской области».

Предлагается докладчику предоставить для информации до 25 минут, содокладчику до 15 минут и до 7 минут для ответов на вопросы после выступлений.

Коллеги, обращаю внимание, что в соответствии со статьей 36 Регламента вопросы необходимо задавать только по теме «правительственного часа».

Позвольте слово предоставить Быковской Татьяне Юрьевне, министру здравоохранения Ростовской области.

Быковская Т.Ю. Глубокоуважаемый Виктор Федорович, глубокоуважаемый Виктор Ефимович, уважаемые депутаты и приглашенные!

Уважаемые депутаты, у вас на руках находится раздаточный материал, который дает максимально развернутую картину состояния здравоохранения области, поэтому в своем докладе я хотела бы более подробно остановиться на вопросах собственно повышения качества медицинского обслуживания населения и прежде всего вопросе объединения усилий всех ветвей власти и бюджетов всех уровней для сохранения достигнутых результатов и дальнейшего развития возможностей донского здравоохранения.

Финансирование управления системой здравоохранения в условиях действия Федерального 131-го закона, предусматривающего разграничение полномочий между органами исполнительной власти федерального, областного и муниципального уровней, является достаточно сложной задачей.

Лечебно-профилактические учреждения, расположенные на территории области, получают финансирование из нескольких источников, в том числе федерального, областного, муниципальных бюджетов, а также средства системы обязательного медицинского страхования.

Сеть медицинских учреждений имеет достаточно разветвленный характер. Медицинскую помощь оказывают 126 самостоятельных больничных и 72 амбулаторно-поликлинических учреждения всех уровней подчиненности. Сельское население обслуживают 1060 фельдшерско-акушерских пунктов, 174 врачебные амбулатории, 49 участковых больниц. Все эти учреждения входят в структуру центральных районных больниц. Помимо этого, в территориях размещены филиалы областных специализированных учреждений – онкологических, противотуберкулезных, дерматовенерологических, наркологических и психиатрических.

В крупных многопрофильных больницах областного подчинения жители получают квалифицированную и специализированную медицинскую

помощь. Кроме этого, на территории области работает ряд федеральных учреждений: онкологический институт, институт акушерства и педиатрии, Южный окружной медицинский центр, медицинский университет, а также сеть учреждений Северо-Кавказской железной дороги и учреждения других форм собственности.

Министерство здравоохранения, являясь главным распорядителем финансовых средств областного бюджета в сфере здравоохранения, в соответствии со своими полномочиями осуществляет политику службы здоровья области и выполняет организационно-методические функции для всех лечебно-профилактических учреждений муниципального и областного подчинения, а также осуществляет взаимодействие с федеральными учреждениями и учреждениями различных форм собственности по выработке единой политики в сфере здравоохранения.

Лечебные учреждения, работающие в системе обязательного медицинского страхования, финансируются через страховые медицинские организации Фондом обязательного медицинского страхования, который выполняет функцию финансово-кредитной организации. Остальные медицинские учреждения финансируются из муниципального или областного бюджетов.

В целях взаимодействия для координации деятельности в сфере здравоохранения между министерством здравоохранения и муниципалитетами заключены соответствующие соглашения. Поэтому, несмотря на разграничение полномочий и отсутствие вертикали управления, сеть сохраняет управляемость, позволяющую эффективно использовать выделяемые средства. Об этом свидетельствуют конечные результаты деятельности службы здоровья, которые хорошо видны на примере позитивных изменений в демографической ситуации.

За последние годы стабилизировалась смертность, по статистике первого квартала 2009 года общая смертность снизилась на 2,4 процента. Устойчиво на протяжении последних лет увеличивается рождаемость. Если

за весь период 2008 года увеличение рождаемости составило 6 процентов и в области родилось почти 46 тысяч новых граждан Ростовской области, что на 2,5 тысячи больше, чем в 2007 году, то только за три месяца 2009 года родилось более 14 тысячи детей. Естественная убыль за этот же период снизилась на 14 процентов.

Продолжительность жизни в области составляет 68,4 процента, в среднем по Российской Федерации 67,5. При этом наши мужчины живут на 1,5 года дольше, чем в среднем по Российской Федерации.

В области снижается младенческая смертность. Почти на 30 процентов уменьшилось значение данного показателя уже и в первом квартале 2009 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого.

Напомню, что демографический показатель, в том числе показатель младенческой смертности, включены в перечень рейтинговых параметров, по которым определяется эффективность работы субъекта Федерации.

Необходимо отметить, что в таких городах, как: Волгодонск, Таганрог и начиная с 2008 года и город Ростов, ежегодно снижается показатель младенческой смертности. К сожалению, есть территории, которые не позволяют области достичь средне-российского уровня. Так в Семикаракорском, Боковском районе, в городе Новошахтинске этот показатель в два раза превышает средне-областной, а в Советском, Родионово-Несветайском в три раза.

Для решения проблемы младенческой смертности необходимо заинтересованное участие представителей всех ветвей власти, и прежде всего муниципальных образований. Способствовать снижению этого показателя в целом будет введение в эксплуатацию в 2010 году областного перинатального центра на 130 коек, строительство которого в настоящее время активно ведется за счет средств областного и федерального бюджетов.

Укрепление материально-технической базы службы родовспоможения проводится в области и в рамках областной программы «Развитие службы детства и родовспоможения». Осуществляется ремонт учреждений

родовспоможения и домов ребенка, приобретаются реанимационные места для недоношенных, дорогостоящие медицинские препараты для их лечения.

Система родовых сертификатов, которые Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев назвал в своем выступлении одним из наиболее удачных компонентов национального проекта, позволяет повысить качество оказания медицинской помощи женщинам и детям и вносит существенный вклад в стабилизацию демографической ситуации. Эти меры позволили не только укрепить материально-техническую базу службы родовспоможения, но и повысили мотивацию персонала в продуктивной работе.

За последние годы много сделано в развитии ресурсной составляющей здравоохранения. С 2006 года значительное количество аппаратуры было поставлено медицинским учреждениям первичного звена, в том числе сельским, в рамках национального проекта «Здоровье».

Только за 2008 год из средств областного бюджета более миллиарда рублей было выделено на капитальный ремонт учреждений областного, муниципального подчинения, на приобретение оборудования.

Позитивные тенденции и эти меры значительно повысили диагностические возможности муниципальных поликлиник, но в то же время увеличили нагрузку на поликлиническое звено, что заставляет сегодня организаторов здравоохранения разрабатывать новые алгоритмы работы поликлиник.

Позитивные тенденции не заслоняют существующих проблем, и сегодня главным вопросом является уже не дальнейшее насыщение учреждений здравоохранения лечебно-диагностическим оборудованием, а повышение качества медицинского обслуживания населения, рациональное использование вложенных в здравоохранение инвестиций.

К сожалению, данные социологических опросов, регулярно проводимых управлением информации и мониторинга Администрации области, свидетельствуют о том, что главными проблемами в оказании

медицинской помощи населению являются большие очереди в поликлиниках, в среднем по области это 51 процент, и ее качество.

Хочу обратить внимание на то, что эти показатели весьма различаются по отдельным территориям, и это, на наш взгляд, связано со степенью участия в проблемах здравоохранения местных администраций. Свыше 60 процентов респондентов Егорлыкского, Зимовниковского, Орловского, Пролетарского, Семикаракорского, Целинского района, городов Вологодонска, Гуково и Новошахтинска обеспокоены очередями в медицинских учреждениях, в то же время в Верхнедонском, Каменском, Миллеровском, Милютинском, Мясниковском, Ремонтненском, Усть-Донецком районах значение этого показателя ниже 35.

В Багаевском, Зимовниковском, Миллеровском, Орловском, Песчанокоспском, Пролетарском районах количество респондентов, считающих, что власти необходимо обратить внимание на качество медицинской помощи, превышает 60 процентов, а в Веселовском, Волгодонском, Каменском, Константиновском, Морозовском, Усть-Донецком и Шолоховском этот показатель ниже 35.

Нужно отметить, что население под качеством оказания медицинской помощи понимает не собственно медицинскую помощь, как это считают доктора, а все проблемы, связанные с ее получением.

Одним из путей решения проблемы очередей является внедрение автоматизированного административного регламента работы поликлиник. После успешного опыта внедрения этого регламента в 2008 году в Азовском районе девять территорий области предусматривают в 2009 году в местных бюджетах расходы, тоже необходимые на эти цели, в их числе города Азов, Батайск, Шахты, Волгодонск и Кашарский, Цимлянский, Матвеево-Курганский, Милютинский районы.

Необходимо введение данного регламента и в других муниципальных образованиях. Используемое в проекте программное обеспечение

разработано за счет средств областного и федерального бюджета и передается муниципалитетам в рамках соглашения безвозмездно.

Другой проблемой, связанной с вопросом качества медицинской помощи и очередей в поликлиниках, является, конечно же, кадровое обеспечение медицинских учреждений. Не секрет, что долгие годы ситуация дефицита кадров была достаточно сложной. В течение последних пяти лет в области реализуется губернаторская кадровая программа, направленная на увеличение притока врачей в сельские больницы и поликлиники, и уже сейчас мы имеем рост укомплектованности врачами в целом по области до 68,5 процентов. На 1 января 2005 года это был всего 61 процент.

В здравоохранение за последние годы пришло четыреста молодых врачей и тысяча среднего звена медработников. Укреплению кадрового потенциала способствуют доплаты, которые получают в рамках губернаторской программы. Получают стипендию наши студенты, интерны и ординаторы, доплаты получают в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» специалисты первичного звена, включая работников фельдшерско-акушерских пунктов и скорой медицинской помощи.

Но вопросы кадрового обеспечения должны быть первыми на повестке дня не только у областной Администрации, но и у всех руководителей муниципальных образований.

В Ростовской области почти 70 процентов населения проживает в сельской местности. Из федерального и областного бюджета значительные средства вкладываются в оснащение оборудования центральных районных больниц. Но мы все должны понимать, что невозможно все медицинские учреждения сделать высокотехнологичными. Сегодня вся медицинская помощь разделена на уровни по видам и степени сложности. Мы должны понимать, что ни одно даже очень богатое государство не может себе позволить иметь компьютерный томограф или УЗИ экспертного класса в каждой районной больнице, а тем более в сельской амбулатории.

Первичную медицинскую помощь жители отдаленных населенных пунктов получают в фельдшерско-акушерских пунктах, в сельских амбулаториях. Помощь более высокого уровня – в центральных районных больницах, межрайцентрах и областных учреждениях.

И в этом случае на первый план выходит не медицинская проблема, а транспортная или организационная. В сельских территориях необходимо создать условия для бесперебойного транспортного сообщения с лечебными учреждениями в дневное время. К примеру, как это сделано в Константиновском районе, где работает социальное такси, а не за счет санитарного транспорта лечебных учреждений доставлять в течение дня в лечебные учреждения, как это сделано в некоторых территориях.

В ночные же часы необходима регулярная работа автомобиля скорой помощи. Фельдшеру не обойтись без санитарной машины, закрепленной за территорией. И здесь задачей муниципалитетов является строгое соблюдение нормативов финансирования по фельдшерско-акушерским пунктам скорой помощи, выделение средств из местных бюджетов на ремонт зданий, в которых располагаются эти подразделения, приобретение санитарного автотранспорта, решение вопросов транспортного снабжения.

Долгие годы в области остро стоял вопрос работы участковых больниц, которые, по сути, больше выполняли социальную функцию, чем медицинскую. Решением проблемы явилось их перепрофилирование в отделения сестринского ухода, которыми по факту они давно являлись. Койки сестринского ухода оказывают поддерживающую симптоматическую, санитарно-гигиеническую помощь.

Сельчанин, особенно пожилой человек, может получить в центральной районной больнице необходимое обследование и назначение для того, чтобы, вернувшись домой, пройти курс лечения на менее дорогостоящей сестринской койке. В области их число за последние два года увеличилось с 600 до 1050, и они появились сегодня не только в сельских территориях, но и в городах Гуково, Шахты и Таганрог. Это способ не только увеличить

доступность медико-социальной помощи для населения, но и эффективная антикризисная мера, позволяющая рационально использовать средства, выделяемые на развитие здравоохранения.

Главная цель модернизации российского здравоохранения – повышение доступности и качества медицинской помощи для широких слоев населения на основе повышения эффективности использования ресурсов и возрождения профилактической направленности. Профилактика должна стать абсолютным приоритетом, включающим в себя не только диспансеризацию и массовые противоэпидемические меры.

В этом направлении нам очень помог приоритетный национальный проект, в рамках которого в области активно проводятся мероприятия по диспансеризации, вакцинации населения. Усилия медиков в этом направлении принесли ощутимый экономический эффект: стабилизировался уровень заболеваемости, общее количество дней временной нетрудоспособности в прошлом году уменьшилось на 43 тысячи дней в сравнении с тем же периодом прошлого года.

Улучшению качества медицинской помощи способствовало и участие области в пилотном проекте по повышению качества оказания медицинской помощи, на который из средств федерального бюджета было выделено 335 миллионов. Это позволило не только повысить показатели работы данных 29 учреждений, которые работали в пилотном проекте, улучшить качество диагностики, о чем свидетельствует уменьшение в пилотных учреждениях количества расхождения диагнозов, но и внедрить персонифицированный учет объемов оказания медицинской помощи. И сегодня мы эту модель переносим на все лечебные учреждения.

Необходимость развития высокотехнологичных видов медицинской помощи продиктована постоянно возрастающими потребностями населения. Жители области имеют возможность получать ее в областных медицинских центрах, где оказывается кардиохирургическая, ортопедическая, онкогематологическая и другая медицинская помощь.

В течение последних трех лет наши учреждения работают в системе государственного заказа на высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств федерального бюджета. Кроме того, почти 8 тысяч квот в прошлом году и в этом году такое же количество выделено жителям области для лечения в федеральных медицинских центрах.

Для решения конкретных проблем, связанных со здоровьем населения, развитием специализированных видов медицинской помощи, в области применяется программный целевой подход. Часть областных целевых программ выполняется в целях софинансирования соответствующих федеральных мероприятий, осуществляемых в рамках приоритетного национального проекта.

С 2007 года работает программа «Онкология», которая позволила стабилизировать смертность от новообразований. Проблемы детской онкогематологии находятся на особом контроле в областной Администрации, и в рамках этой программы на протяжении уже многих лет приобретаются дорогостоящие химиопрепараты за счет средств областного бюджета, что позволяет успешно бороться с этим сложным заболеванием у детей.

В прошлом году в нашей работе появилось еще одно новое направление – совершенствование организации медицинской помощи лицам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях. На реализацию этих мероприятий выделено почти 500 млн. рублей из средств федерального, областного и муниципальных бюджетов в рамках заключенных соглашений. Определены четкие зоны ответственности каждого лечебного учреждения, расположенного вдоль федеральной трассы М-4. Отработан алгоритм взаимодействия между областными и муниципальными ЛПУ, оказывающими медицинскую помощь пострадавшим, а также между всеми заинтересованными министерствами и ведомствами.

Учитывая достаточно большую протяженность трассы М-4 по территории Ростовской области и удаленность ее от областных медицинских центров, остро встал вопрос своевременного оказания специализированной

медицинской помощи пострадавшим. И здесь важную роль в обеспечении экстренной помощи играют специальные мобильные бригады, состоящие из подготовленного медперсонала, умеющего оказать весь необходимый объем неотложной помощи, включая реанимационную.

В сложных ситуациях, при которых необходимо оказание высококвалифицированной медицинской помощи, возможен вызов консультантов, специалистов службы санитарной авиации. Помимо этого, в настоящее время мы развиваем сеть консультативных центров, действующих на базе областных ЛПУ, которые готовы оказать дистанционную консультативную помощь с использованием современных технологий, телемедицины. Это дает возможность своевременно начать правильное лечение, а также оптимизировать расходы на медицинскую помощь.

В настоящее время семнадцать территорий уже использует телемедицинские технологии, в их числе города Батайск, Таганрог, Волгодонск, Шахты, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Донецк; Миллеровский, Аксайский, Азовский, Багаевский, Родионово-Несветайский, Тарасовский районы и другие территории. В этом году планируют подключение к системе телемедицины Белая Калитва, Пролетарский район и Песчанокопский район.

Переход к инновационному развитию определен Президентом как основная цель государственной политики в области развития науки и технологии. Для этого необходимо также финансовое участие муниципалитетов, которое на первом этапе фактически сводится к дополнительному приобретению компьютерной техники для лечебного учреждения.

На сегодняшний день только организационные меры, направленные на совершенствование медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, в том числе и включая условия телемедицины, позволили уменьшить смертность от транспортных травм почти на 20 процентов. На Всероссийском совещании, состоявшемся в Санкт-Петербурге

28-29 мая, опыт Ростовской области признан одним из лучших на всех территориях Российской Федерации, работавших в этой программе в 2008 году.

Кроме этого, в 2008 году мы стали более активно заниматься программой «Развитие службы крови и безопасного донорства». Получено оборудование за счет средств федерального бюджета на сумму более 100 млн. рублей, в том числе мобильная станция переливания крови.

Сегодня наша задача – развивать безвозмездное донорство, всячески пропагандировать его, и здесь неоценима помощь политических партий и молодежных движений.

В текущем году новым направлением нашей работы становится включение области в федеральную программу по совершенствованию медицинской помощи и больным с сосудистыми заболеваниями. Предпосылки работы в этой программе в Ростовской области есть. У нас есть необходимый прежде всего кадровый потенциал для решения поставленных задач. В настоящее время на базе областной клинической больницы организован и начал работу региональный сосудистый центр на 120 коек. Так же выделено три первичных сосудистых отделения в БСМП Ростова, Таганрога и ЦРБ Каменск-Шахтинского.

Далее к программе за три года мы планируем подключить все медицинские учреждения области. Данные мероприятия направлены на снижение смертности от инфарктов, инсультов, которые являются на сегодняшний день основной причиной смертности в трудоспособном возрасте.

Подчеркну, что таким образом мероприятиями охвачены все наиболее распространенные группы причин смертности населения.

И, конечно же, мы ожидаем от их реализации закрепление тенденции по улучшению демографической ситуации в области.

Практика оказания медицинской помощи показывает, что гораздо эффективнее не бороться с уже возникающими заболеваниями, а

предупреждать их. Профилактические мероприятия учтены в новом направлении приоритетного национального проекта, направленного на формирование здорового образа жизни. В настоящее время мы реализуем межведомственный план мероприятий, в реализации которого, кроме министерства здравоохранения, участвуют министерство образования, министерство по физической культуре и спорту, комитет по молодежной политике, другие министерства и ведомства.

Аналогичные планы подготовлены и утверждены во всех муниципальных образованиях. Нами в Минздравсоцразвития направлены предложения по созданию на функциональной основе на базе муниципальных учреждений здравоохранения четырнадцати центров здоровья из расчета один на 200 тысяч населения для включения в перечень учреждений, получающих субсидии из федерального бюджета. Планируется создание шести центров в городе Ростове, двух в Таганроге, по одному в Волгодонске, Батайске, Азове, Аксае, Шахтах и Новочеркасске. Эти подразделения возьмут на себя организационно-методическое обеспечение процесса формирования здорового образа жизни. Уже сегодня работают тематические школы здоровья для больных теми или иными заболеваниями, проводятся семинары, спортивные соревнования, иные акции по пропаганде здорового образа жизни.

Нам необходимо формировать моду на здоровье. Только совместные усилия и солидарная ответственность врача, пациента и общества приведут к положительному результату. Человек должен понимать, что здоровым быть престижно.

Необходимо отметить, что областными целевыми программами охвачен и ряд социально значимых и массовых заболеваний, таких, как сахарный диабет, туберкулез, ВИЧ-инфекции и ряд других социальных проблем.

Вопрос оказания медицинской помощи ветеранам и инвалидам войны находится в министерстве здравоохранения на особом контроле. Помощь

оказывается в областном госпитале ветеранов войн и его филиале в городе Гуково, а также в муниципальных отделениях Таганрога, Ростова-на-Дону, Шахт, Волгодонска. В прошлом году прошли стационарное лечение почти 14 тысяч ветеранов. Ежегодно лечебно-профилактические учреждения области проводят диспансеризацию таких больных.

С 2007 года за конкретными медицинскими учреждениями также закреплены лица, участвующие в ликвидации последствий Чернобыльской аварии. Безусловно, медицинское обслуживание этой категории очень проблемно, однако делается все для того, чтобы наши сограждане, потерявшие свое здоровье, защищая Родину, могли получить достойную медицинскую помощь.

Важным направлением работы с льготными категориями населения является лекарственное обеспечение. В прошедшем году федеральными льготниками в рамках программы ДЛО, включая тех, чьи заболевания отнесены к семи высокочувствительным нозологиям, выдано лекарственных средств на сумму почти 1,3 млрд. рублей. Финансирование региональной льготы по лекарствам составило 185,3 миллиона, выписано более 565 тысяч рецептов.

Но еще актуальны вопросы ограниченного перечня препаратов, которые можно выписывать в рамках программы ДЛО, и невозможность приобретения медикаментов на фельдшерско-акушерских пунктах, что, конечно, ущемляет права жителей, прежде всего сельской местности. Однако сегодня мы уже можем констатировать объективное снижение жалоб по вопросам лекарственного обеспечения.

Уважаемые депутаты, как говорит наш Губернатор, оказанная услуга уже ничего не стоит, потому что это уже состоялось, поэтому уповать на достигнутые успехи нам не приходится. Здравоохранение – это та инновационная отрасль, поступательное развитие которой зависит от регулярных инвестиций. То есть чем больше средств мы вкладываем, тем

выше потребности здравоохранения, тем серьезней его возможности и тем больше спрос населения с отрасли.

Поэтому с этой высокой трибуны хотелось бы поблагодарить вас за то, что вы вынесли сегодня этот вопрос на «парламентский час», и подчеркивая, что уже много сделано, сказать, что, конечно же, и сегодня еще есть проблемы, требующие решения.

Проблем у здравоохранения достаточно, и считаю, что только слаженное, эффективное взаимодействие всех заинтересованных ветвей власти, как областной, так и муниципальной, позволит эффективно преодолеть все объективные, субъективные трудности.

Все вышесказанное преследует одну стратегическую цель – объединение всех усилий власти для сохранения и укрепления здоровья нации.

Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Юрьевна.

Коллеги, вопросы к Татьяне Юрьевне?

Коллеги, если не будете возражать, мы предоставим сразу слово содокладчику Виктору Павловичу Пузику и тогда, если возникнут вопросы, мы на них ответим.

Виктор Павлович Пузиков, исполнительный директор Ростовского областного фонда обязательного медицинского страхования. Пожалуйста.

Пузиков В.П. Глубокоуважаемый Владимир Федорович, глубокоуважаемый Виктор Ефимович, уважаемые коллеги-депутаты, уважаемые приглашенные!

Если говорить о роли и месте системы обязательного медицинского страхования и фонда в решении обсуждаемой сегодня проблемы повышения качества медицинского обслуживания, то можно выделить следующие основные моменты.

За последние, предшествующие кризису, годы у нас в области, как, впрочем, и в целом по России, создалась парадоксальная ситуация. С одной

стороны, в здравоохранение направляются огромные средства из областного бюджета, из Фонда, а также из Федерации в рамках национального проекта, и это самым положительным образом сказалось на укреплении материально-технической базы здравоохранения, на обеспечении пациентов медикаментами, на зарплате врачей, медперсонала, по ряду других позиций. В области, как отмечалось в докладе, идет положительная тенденция медико-демографических показателей.

Однако, с другой стороны, по результатам социологических опросов, о чем тоже говорилось в докладе, 47 процентов опрошенных в области, это на 1 процент выше, чем даже в 2007 году, высказывают неудовлетворенность качеством медицинского обслуживания по таким вопросам, как очереди в лечебных учреждениях, нехватка врачей, нехватка диагностического оборудования.

Можно, конечно, попытаться объяснить, что здесь проявляется действие завышенного эффекта ожидания, что людей как бы прорвало, у них лопнуло терпение. Но мы все-таки никуда не уйдем от такого вопроса. Если многие люди недовольны качеством услуг в сфере здравоохранения даже в благополучный финансовый период, то как оценит общественное мнение нашу работу сегодняшнюю, в кризисных условиях, при острой нехватке финансовых ресурсов, и как сделать все возможное, чтобы вопреки этим неблагоприятным форс-мажорным обстоятельствам качество медицинской помощи не ухудшилось, а наоборот, сохранилось, а может быть, даже и повысилось.

Отвечая на этот вопрос, мы, работники системы обязательного медицинского страхования, понимаем, что повышение качества медицинской помощи – это главная задача не только министерства здравоохранения области, но и системы обязательного медицинского страхования, так как в системе сегодня работают практически все ведущие учреждения нашей области.

В системе работает 9 страховых компаний, 190 лечебных учреждений, в том числе крупнейшие, 11 областных, все центральные городские и все центральные районные больницы. В этих лечебных учреждениях оказывается 90 процентов медицинской помощи жителям нашей области. Удельный вес всех средств, идущих через систему финансирования обязательного медицинского страхования по территориальной программе госгарантий, составляет 60 процентов.

За счет средств обязательного медицинского страхования осуществляется финансирование основных статей. Это расходы, прямо влияющие на качество медицинских услуг. Я имею в виду заработную плату врачей, питание, медикаменты, мягкий инвентарь.

Для всех нас очевидна такая взаимосвязь: если без достаточного финансирования не может быть приемлемого качества медицинской помощи, то нам нужно над этой проблемой работать напрямую.

И все-таки мы над этой проблемой работаем постоянно, наращиваем финансовое обеспечение территориальной программы. Причем в прошлом году территориальная программа и бюджет Фонда в сторону увеличения корректировался четырежды. Дополнительно в систему поступило ни мало ни много, такого еще никогда не было, 1 млрд. рублей.

Если посмотреть, откуда поступали эти средства: из областного бюджета в связи с повышением с 1 февраля медицинским работникам на 15 процентов заработной платы поступило 328 млн. рублей, за счет налоговых поступлений 199 млн. рублей, из федерального фонда 228 млн. рублей.

Если говорить о бюджете текущего года, то в первоначальном варианте в ноябре прошлого года бюджет Фонда увеличен был на 2 400 млн. рублей, или на 23 процента. Однако в связи с разразившимся кризисом мы были вынуждены в феврале месяце секвестрировать бюджет и территориальную программу на 1 млрд. 43 млн. рублей.

Кроме того, из стоимости территориальной программы были выведены 600 млн. рублей, направленных на финансирование хозяйственных расходов

лечебных учреждений в рамках отдельных мероприятий. В итоге расходы бюджета Фонда на обеспечение территориальной программы в общей сложности уменьшились на 1 643 млн. рублей, и сегодня общая стоимость составляет 11 855 млн. рублей. С учетом роста 1 363 млн. рублей он составляет 10 процентов.

По источникам территориальная программа финансируется следующим образом: налоговые поступления 30 процентов в доле составляют, или 3 млрд. рублей, средства областного бюджета 54 процента, или 6 млрд. 676 рублей, и 14 процентов – средства Федерального фонда.

Это, согласитесь, огромные средства, свидетельствующие о том, что мы в период кризиса, уважаемые коллеги-депутаты, обеспечиваем поддержку приоритетной социальной политики согласно поручениям Президента и Председателя Правительства.

В целом стоимость посещения амбулаторно-поликлинической сети выросла на 25 процентов, одного пациента на дневном стационаре на 22 процента, с 263 рублей до 321 рубля, в стационаре – на 9 процентов, с 654 до 708 рублей.

Возникнет вопрос, почему в стационаре меньше, а в поликлиническом звене больше. Это сделано как раз таки в духе концепции реформирования здравоохранения, потому что сейчас в первичное звено направляется в рамках национального проекта современнейшее оборудование и делается доплата участковым врачам. Это делается в рамках концепции, поэтому у нас сделано все так, как и требует время.

Вместе с тем хочу сказать, что сами по себе внушительные цифры, выделяемые на здравоохранение, не обеспечат автоматического улучшения качества медицинской помощи, необходима и ручная настройка, то есть четкое и оптимальное для современных условий управление выделяемых финансовых потоков. Эта задача особенно актуально стоит в сегодняшних кризисных условиях, когда ощущается недостаточность финансовых ресурсов.

С самого начала года мы совместно с министерством здравоохранения разработали комплексный план антикризисных мероприятий. Мы обсудили их с руководителями всех областных и муниципальных учреждений, а также страховых компаний.

На проведенных в марте-апреле зональных совещаниях с участием заместителей глав администраций мы тоже говорили об этой проблеме. Должен сказать, что руководители лечебных учреждений, руководители муниципалитетов восприняли новый порядок финансирования, признали, что иных вариантов сегодня просто быть не может.

Перед руководителями всех лечебных учреждений поставлена задача оптимального расходования средств в пределах выделенных объемов финансирования, но с соблюдением четких определенных приоритетов. Прежде всего, выплата заработной платы, а затем финансирование других социально значимых расходов.

Решение этой задачи вызывает, конечно, целый ряд проблем. В общей стоимости расходов заработная плата медицинских работников составляет 73 процента, раньше это было 60 процентов, связано это с ее повышением с 1 января на 30 процентов и введением с 1 января также нового минимального размера оплаты труда до 4330 рублей.

Следует признать, что общий прирост доходов и расходов бюджета Фонда на 1 363 млн. рублей не обеспечивает необходимую потребность финансовых ресурсов на заработную плату, дефицит составляет 437 млн. рублей. Обеспечить это покрытие мы решили, не увеличивая, в общем-то, финансирование медикаментов, питания и мягкого инвентаря.

Но должен сказать следующее. В четвертом квартале, когда пошла речь о том, что грядет кризис, и он, в общем-то, уже наступил, у нас благополучная ситуация была с финансированием, в Фонд поступило 400 млн. рублей, 228 миллионов из Федерации и налоговые поступления. И мы, в общем-то, проиндексировали тарифы на медикаменты, и на 1 января у нас в

лечебных учреждениях был запас на 400 млн. рублей. Это примерно полутораквартирная потребность наших лечебных учреждений.

То, что касается мягкого инвентаря. Здесь тоже тариф мы как бы сократили на 50 процентов, но мы обеспечили в четвертом квартале на год вперед наши все лечебные учреждения мягким инвентарем.

Должен сказать следующее. Мы провели также конкурс на поставку медикаментов в октябре месяце, и у нас на сегодня идет поставка лекарственных средств в наши лечебные учреждения по ценам, которые были заявлены еще в октябре месяце 2008 года.

В подтверждение этому. Сегодня в газете «Известия» приводится аналитический материал, почему лекарства в наших больницах. Отмечается целый ряд регионов. Средняя стоимость лекарственных средств в Омской области – 1177 рублей, Мурманской, и далее отмечается, в Ленинградской области – 455 рублей, в Ростовской области – 632 рубля, это на втором месте цены, так и написано, приятно удивили, они самые низкие в Российской Федерации. Поэтому, я думаю, что мы эту ситуацию удержим.

Ситуация на сегодняшний день...

Председательствующий. Виктор Павлович, регламент. Сколько Вам нужно чтобы завершить?

Пузиков В.П. 4 минуты, можно?

Председательствующий. Пожалуйста, две минуты давайте.

Пузиков В.П. Еще одно направление, над которым мы работаем, это защита прав застрахованных.

В соответствии с поручением Губернатора улучшить качество оказания медицинской помощи нами было принято решение при каждом лечебном учреждении обязать страховые компании организовать институт представителей страховых медицинских организаций. При 160 лечебных учреждениях представители на сегодняшний день работают, за полтора года к ним уже обратилось 70 тысяч пациентов. Они не подменяют медицинских работников, а разруливают ситуацию, регулируют потоки, регулируют

конфликты между пациентами и медицинскими работниками. И не случайно одна из ведущих газет Дона назвала их адвокатами пациентов.

Наш опыт работы был рассмотрен на совете директоров Федерального фонда (приезжал к нам первый заместитель Федерального фонда), и на сегодняшний день он тиражируется. Мы будем и в дальнейшем работать над совершенствованием этой работы.

Подводя итоги своего выступления, я еще раз хочу сказать, что ситуация в здравоохранении сегодня управляема и пока относительно стабильна. Мы не смирились с форс-мажорными обстоятельствами и выработали адекватные меры по их нейтрализации. Совместно с минздравом области мы будем делать все необходимое для того, чтобы последствия этого кризиса не ухудшили дел в здравоохранении.

Главное, что нам сегодня удалось достичь, это сохранить позитивное самочувствие врачей и медперсонала, их уверенность в завтрашнем дне. И этот положительный тонус при оказании медицинской помощи, я думаю, будет передаваться нашим пациентам.

Два слова о работе нашего комитета. Татьяна Юрьевна в докладе упоминала, и многие депутаты-коллеги, которые являются депутатами в сельской местности, знают, какая проблема сейчас стоит с обеспечением отдаленных наших поселений лекарственными средствами. Раньше эта проблема решалась через фельдшерско-акушерские пункты, а затем, с выходом двух законов, законов о лекарствах и лицензировании, данная проблема не решалась никак, и чтобы получить лекарства, надо ехать в райцентр. За простейшим: анальгином, йодом, зеленкой - надо ехать в райцентр.

Мы инициировали в профильном комитете Государственной Думы этот вопрос и подготовили соответствующие предложения по внесению изменений в два эти законодательные акта. На сегодняшний день вопрос находится в стадии разрешения.

Ольга Георгиевна здесь присутствует, она знает, что наши документы, которые мы подготовили в комитете, явились основополагающими для внесения соответствующих изменений и принятия решений по приближению лекарственной помощи сельскому населению. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Павлович.

Коллеги, пожалуйста, вопросы у кого возникли к докладчикам?

Информации достаточно много. Подробно рассмотрены все эти вопросы на заседаниях комитетов, на заседании двух фракций, и «Единой России», и КПРФ. Информационный материал у каждого депутата в наличии.

Возникли вопросы или достаточно информации? Достаточно.

Тогда есть предложение, коллеги, сделать поручение Законодательного Собрания. Учитывая важность данного вопроса и постоянный интерес нашего населения к качеству медицинского обслуживания, поручить комитету Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и спорту подготовить совместно с министерством здравоохранения области информацию по итогам 2009 года о принятых мерах по повышению качества медицинского обслуживания населения нашей области и провести в первом квартале 2010 года выездное расширенное заседание комитета по вопросам медицинского обслуживания населения с участием уже представителей муниципальных образований области. И продолжить работу с комитетом Государственной Думы по охране здоровья (и мы просим, Ольга Георгиевна, Вас, учитывая Ваше присутствие здесь, поддержать нас с этим предложением. Мы Вам сейчас предоставим возможность сказать об этом) по вопросам правового регулирования розничной поддержки лекарств через фельдшерско-акушерские пункты в сельской местности. Вопрос очень важный.

Пожалуйста, Ольга Георгиевна.

Коллеги, если не будет возражений против такого поручения, мы от Законодательного Собрания его сделаем.

Борзова О.Г. Уважаемый Владимир Федорович, уважаемые коллеги-депутаты!

Благодарю вас за предоставленную возможность выступить и считаю, что это очень важно и символично, что в канун нашего профессионального праздника на Законодательном Собрании Ростовской области заслушивается важнейший вопрос по проблемам здравоохранения.

Хочу сказать, что этот период работы в качестве председателя Комитета по охране здоровья позволил мне ознакомиться со многими субъектами Российской Федерации. И хочу с удовлетворением и гордостью сказать о том, что у нас уникальная территория, где многолетнее внимание Администрации позволило далеко до начала реализации национального проекта «Здоровье» вернуться к важнейшим вопросам и осуществить важнейшие вопросы материально-технической базы лечебных учреждений, прежде всего, центральных районных больниц, муниципальных учреждений, отстроить великолепные центры, которые сейчас оснащены по последнему слову, включая, конечно, вложения национального проекта «Здоровье».

Хочу сказать, что теперь наступает момент, и он уже наступил, конечно, эффективного использования того, что вложено. И здесь огромная ответственность и, на наш взгляд, не нужно этого бояться, огромная ответственность улучшения администрирования системы и ответственности медицинских работников за качество медицинской помощи.

Вы знаете о том, что политическим руководством страны поставлена главная задача – это социальные гарантии и главная задача – качество и равнодоступность помощи.

Действительно, в Комитеты, в Государственную Думу поступил проект федерального закона, один из восьми проектов, внесенных субъектами Российской Федерации, один из лучших проектов – от нашего Законодательного Собрания по решению проблем ФАПов. Есть прямое поручение Президента Российской Федерации.

В настоящее время работа над комплексным проектом по разрешению медицинским работникам, проживающим в сельской местности, там, где нет аптечной сети, осуществлять розничную продажу медикаментов. В настоящее время этот законопроект находится на согласовании в Минюсте, в Минэке и Министерстве сельского хозяйства.

Что касается Министерства сельского хозяйства, там нет и не может быть вопросов, касающихся данной проблематики. Коллеги из Министерства сельского хозяйства хотели бы, чтобы в перечень и список были включены некоторые препараты и лекарственные средства по ветеринарии. Это совершенно другая тема и другая проблема. Поэтому буквально вчера я согласовывала эту позицию еще раз и уточняла ее в Минюсте. В осеннюю сессию, в сентябре-октябре, этот законопроект будет внесен, и об этом можно говорить смело.

У нас на территории Ростовской области были проведены учения по реализации одного из новых проектов и направлений национального проекта «Здоровье» - это оснащение лечебных учреждений, расположенных вдоль федеральных трасс. Был отработан алгоритм. Это были очень большие учения с участием Министра здравоохранения. Кирьянов к нам приезжал, Владимир Федорович участвовал в этих учениях. И что, какое резюме. Сейчас эта доработка уже осуществлена в рамках нашего Комитета.

В результате отработки алгоритма возникла необходимость внесения изменений в статью 39 Федерального закона Основ законодательства по охране здоровья граждан Российской Федерации, которая бы включала, что такое первая помощь, кто ее оказывает. Не медики, водители транспортных средств, пожарники, спасатели, представители МВД. И, кроме того, определяется понятие, что такое первая помощь. Мы определяем, какие лица ее могут оказывать, и законодательно, что самое главное для субъектов Российской Федерации, вводится обязательная специальная подготовка.

Я хотела бы еще сказать о том, что есть очень много проблем по лекарственному обеспечению, и что на сегодняшний момент сделано по

реализации антикризисной программы, которую недавно мы приняли в Государственной Думе.

Первое. Подготовлено постановление Правительства Российской Федерации, согласно которому определен порядок проведения мер, которые обеспечены в антикризисной программе.

Первое – это обязательная регистрация цен производителя на лекарственные средства. Очень важен механизм и отработка, как это будет сделано, прописано в постановлении.

Второе. Каким образом органы исполнительной власти на местах субъектов будут контролировать единые, предельные, минимальные, по единой методике разработанные надбавки на лекарственные средства. Это тоже разработано.

Каким образом таможенники будут представлять список лекарственных средств, включающий цены, включающий объем ввозимых на территорию Российской Федерации лекарственных средств.

Кроме того, принято два приказа Министерства, они уже в силе, 27 мая приняты, один из которых определяет порядок внесения изменений в перечень важнейших лекарственных препаратов, и второй – это контроль за мониторингом лекарственных средств. Масса обращений из территорий Российской Федерации, касающихся лекарственного обеспечения страны.

Это было принято в антикризисной программе. До конца июля эти документы должны быть утверждены, и Правительством Российской Федерации планируется принятие этого постановления.

И последний вопрос по законодательству. Это пресловутый 94-й закон – по определению закупок. Проект такой готов. В этом законе, не могу сказать, что он будет принят, потому что очень много людей, которые лоббируют эту проблему и которые не могут согласиться с тем, что государственные закупки не по аукциону должны осуществляться, а по конкурсу, когда цена не является главным критерием осуществления закупок. Важнейшая проблема. Перед уходом на каникулы, буквально 3

июля, мы повторно вносим этот законопроект с изменениями, которые нам предложил Минэкс сделать. И будем надеяться, что у нас очень много сторонников в лице и Минздравсоцразвития, и Администрации Президента, которые хотели бы, чтобы этот закон был принят.

Уважаемые коллеги, в заключение я хочу сказать, что у нас как-то так сложилось, Владимир Федорович, что руководители нашей отрасли, и Татьяна Юрьевна и Виктор Павлович, имеют большой вес на уровне Федерации, и наш опыт, в общем-то, с большим удовольствием изучается в субъектах. Совсем недавно вручалась премия «Призвание» по детской онкогематологии, и я выступила с тем, что мы единственная территория в Российской Федерации, которая до сих пор имеет отдельное финансирование в бюджете области по покрытию этих программ. И в сентябре месяце планируется большая передача по Центральному телевидению об опыте нашей Ростовской области, который достоин изучения.

Вообще, коллеги, мне кажется, особенно в условиях кризиса надо больше ценить все, что мы имеем. А мы имеем в здравоохранении Ростовской области немало. Поэтому я всем желаю эффективной и плодотворной работы.

И большое спасибо за то, что я имею возможность выступить у нас на Законодательном Собрании по такому важнейшему вопросу, как здравоохранение. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Георгиевна.

Коллеги, ну и чтобы полностью завершить этот вопрос, в преддверии праздника профессионального, давайте мы всех от имени депутатов, всех присутствующих поблагодарим всех медицинских работников, которые сохраняют наше здоровье, берегут, помогают нам вести здоровый образ жизни. У них профессиональный праздник, и сегодня торжественный прием. Пусть так же хорошо работают, как они это делали до этого.

С праздником! (Аплодисменты).

Коллеги, рассматриваем вопрос повестки дня «О проекте областного закона «О поправках к Уставу Ростовской области».

Докладчик Шамарин Владимир Евгеньевич, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по законодательству.

Шамарин В.Е. Уважаемые Владимир Федорович, Виктор Ефимович, уважаемые депутаты, сегодня на ваше рассмотрение выносится проект областного закона «О поправках к Уставу Ростовской области».

Внесение указанных поправок вызвано необходимостью приведения Устава Ростовской области в соответствие с 41-м Федеральным законом от 5 апреля нынешнего года, которым внесены изменения в закон о политических партиях и об общих принципах организации органов власти в субъектах Российской Федерации.

Данный закон обсуждался на совместном заседании двух комитетов, по образованию и по законодательству. На данный проект закона получены все согласования от всех заинтересованных министерств и ведомств. Поэтому прошу вас принять указанный закон сразу в двух чтениях.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, вопросы к докладчику? Есть вопрос. Пожалуйста, депутат Булгаков.

Булгаков В.Г. Дорогие коллеги, вот вы пишете объяснительную записочку, и в этой объяснительной записочке... Надо, наверно, быть просто внимательным. Почему, потому что президента Ростовской области еще не существует, есть только Глава Администрации (Губернатор) Ростовской области. А то президент означает главу Ростовской области. Почитайте, это страница № 2 пояснительной записки. Первая, вторая, четвертая строка. Спасибо.

Шамарин В.Е. К сожалению, у меня нет на руках, но внесем, конечно.

Председательствующий. Давайте посмотрим редакционную правку.

Пожалуйста, еще вопросы, коллеги. Нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект областного закона рассмотрен в комитетах по законодательству и по социальной политике и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции.

Ставлю на голосование проект областного закона в первом чтении. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 40, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу коллег проголосовать. (Голосуются: за - 40, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматривается вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О бюджете Ростовского областного фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

Докладчик Пузиков Виктор Павлович, исполнительный директор Ростовского областного фонда обязательного медицинского страхования.

(Из зала: с вопросов.)

Пожалуйста, коллеги. Вопрос рассмотрен на комитетах внимательно.

Вопросы возникли к докладчику? Вопросов нет.

Желающие выступить по данному вопросу повестки? Желающих нет.

Проект областного закона рассмотрен в комитетах по социальной политике и по законодательству и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции. Ставлю на голосование проект областного закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 35, против - 5, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу депутатов голосовать. (Голосуются: за - 33, против - 5, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматривается вопрос «О проекте областного закона «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ростовского областного фонда обязательного медицинского страхования за 2008 год».

Докладчик Виктор Павлович Пузиков.

(Из зала: с вопросов.)

Пожалуйста, коллеги, вопросы возникли к докладчику? Вопросов нет.

Желающие выступить? Желающих нет.

Проект областного закона рассмотрен в комитетах Законодательного Собрания. Ответственный комитет по социальной политике рекомендует его к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции. Ставлю на голосование проект областного закона в первом чтении. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 35, против - 5, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 32, против - 5, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос повестки дня «О проекте областного закона «Об утверждении отчета о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Ростовской области за 2008 год».

Докладчик Тагаев Сергей Викторович, министр имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области.

Сергей Викторович назначен на эту должность указом Главы Администрации области от 9 июня 2009 года. До этого назначения он занимал должность заместителя министра в этом же министерстве.

Пожалуйста, Сергей Викторович, Вам слово.

Тагаев С.В. Уважаемый Владимир Федорович, уважаемый Виктор Ефимович, уважаемые депутаты!

Представленный отчет о выполнении Прогнозного плана за 2008 год составлен в соответствии с Областным законом «О приватизации государственного имущества Ростовской области». Все государственное имущество, включенное в Прогнозный план, приватизировано в полном объеме. Государственные унитарные предприятия приватизированы путем их преобразования в открытые акционерные общества, при этом акции одного из шести открытых акционерных обществ реализованы в установленные сроки на аукционе. Цена продажи составила 1 537 тыс. рублей, что в 2,5 раза превышает планированное.

Из пяти объектов иного областного имущества четыре приватизированы в установленные сроки путем внесения в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ. Три из них внесены в уставный капитал ОАО Футбольный клуб и один – в уставный капитал ОАО «Южный региональный научно-исследовательский и проектный институт градостроительства».

Приватизация производственного помещения в городе Таганроге осуществлена путем публичного предложения, в результате которого поступили средства в областной бюджет в сумме 49,2 тыс. рублей, что практически в два раза превышает запланированные доходы.

Принятие законопроекта не потребует материальных затрат, а также необходимости внесения изменений и дополнений в законодательные акты Ростовской области.

Уважаемые депутаты, прошу принять данный закон.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, вопросы к докладчику возникли? Все ясно.

Желающие выступить? Нет.

Проект областного закона рассмотрен в комитете по бюджету и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной

редакции. Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 40, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Депутатов прошу голосовать. (Голосуются: за - 35, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматривается вопрос повестки дня «О проекте постановления Законодательного Собрания Ростовской области «Об утверждении итогового отчета о реализации Целевой программы «Социальное развитие села в Ростовской области до 2008 года».

Докладчик Горбанева Ольга Павловна, заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области.

(Из зала: с вопросов.)

Коллеги, достаточно подробно рассмотрен вопрос, информация о результатах, которые мы достигли после реализации этой программы.

Возникли ли вопросы какие? Вопросов не возникло.

Желающие выступить по данному вопросу повестки? Тоже нет.

Проект постановления рассмотрен в комитете по аграрной политике и рекомендован к рассмотрению и принятию в целом. Ставлю на голосование проект постановления за основу и, коллеги, прошу проголосовать. (Голосуются: за - 33, против - 5, воздержался - 0). Проект принят за основу.

Поправок к проекту постановления не поступило. Ставлю на голосование постановление в целом. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 35, против - 5, воздержался - 0). Постановление принято.

Ольга Павловна, спасибо.

Следующий вопрос повестки «О проекте постановления Законодательного Собрания области «Об утверждении отчета о реализации в 2008 году Программы социально-экономического развития Ростовской области на 2008-2012 годы».

Докладчик Вакула Валерий Викторович, заместитель министра экономики, торговли, международных и внешнеэкономических связей области. Пожалуйста.

(Из зала: с вопросов.)

Так, коллеги, результаты работы по данной программе рассмотрены комитетом, фракциями рассмотрен. Какие возникли вопросы? Не возникло.

Желающие выступить? Нет.

Проект постановления рассмотрен в комитете по экономической политике и рекомендован к рассмотрению и принятию в целом. Ставлю на голосование проект постановления за основу. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 39, против - 0, воздержался - 0). Проект принят за основу.

Поправок к проекту постановления не поступило. Ставлю на голосование постановление в целом. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 41, против - 0, воздержался - 0). Постановление принято. Спасибо.

Рассматриваем вопрос «О проекте постановления Законодательного Собрания Ростовской области «Об утверждении итогового отчета о реализации Областной целевой программы развития инновационной деятельности в Ростовской области на 2007-2008 годы».

(Из зала: с вопросов.)

Пожалуйста, коллеги, вопросы?

Валерий Викторович, один вопрос. После этой программы в этом направлении у нас что-то будет продолжено в части инновационного развития?

Вакула В.В. В настоящее время подготовлен проект программы развития инновационной деятельности на 2010-2013 годы. В настоящее время он дорабатывается и к 1 августа будет вынесен на обсуждение.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы еще возникли? Нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект постановления рассмотрен в комитете по экономической политике и рекомендован к рассмотрению и принятию в целом. Ставлю на голосование проект постановления за основу. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 41, против - 0, воздержался - 0). Проект принят за основу.

Поправок к проекту постановления не поступило. Ставлю на голосование постановление в целом. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 41, против - 0, воздержался - 0). Постановление принято.

Рассматриваем вопрос повестки дня «О проекте постановления Законодательного Собрания Ростовской области «Об утверждении итогового отчета о реализации Областной целевой программы поддержки экспорта в Ростовской области на 2007-2008 годы».

Докладчик Евтеев Валерий Леонидович, заместитель министра экономики, торговли, международных и внешнеэкономических связей Ростовской области, начальник управления международного сотрудничества.

(Из зала: с вопросов.)

Так, коллеги, информация достаточно полная, результаты очевидны по реализации этой программы.

Вопросы какие возникли?

Валерий Леонидович, тот же вопрос: после завершения этой программы в этом направлении будет продолжена работа?

Евтеев В.Л. Виктор Ефимович, с 1 января этого года начала работать уже вторая программа поддержки экспорта, рассчитанная на этот и следующий год.

Председательствующий. Спасибо.

Других вопросов не возникло.

Проект постановления рассмотрен в комитете по экономической политике и рекомендован к рассмотрению и принятию в целом. Ставлю на голосование проект постановления за основу. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 40, против - 0, воздержался - 0). Проект принят за основу.

Поправок к проекту постановления не поступило. Ставлю на голосование постановление в целом. Коллеги, прошу проголосовать. (Голосуются: за - 37, против - 0, воздержался - 0). Постановление принято.

Рассматриваем вопрос «О проекте постановления Законодательного Собрания Ростовской области «Об утверждении итогового отчета о реализации Областной целевой программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Ростовской области на 2006-2008 годы».

Докладчик Палагина Анна Николаевна, заместитель министра экономики, торговли, международных и внешнеэкономических связей области.

(Из зала: с вопросов.)

Так, коллеги, пожалуйста, какие вопросы к Анне Николаевне возникли?

Анна Николаевна, программа завершила действие, достаточно хорошие, ощутимые результаты. Дальнейшее продолжение этого направления будет иметь место?

Палагина А.Н. Виктор Ефимович, активно работаем, исполняя новую программу. Вы знаете, это документ, по которому финансирование в два раза увеличено, хорошие результаты. Мы добились того, что у муниципалитетов появились средства, ведется финансирование муниципальных программ.

Если в прошлом году у нас всего у муниципалитетов было 5 миллионов плюс наши 14, а потребности были гораздо больше, то в этом году у муниципалитетов уже 85 миллионов реальных денег, порядка 400 миллионов гарантий для малого и среднего бизнеса. И вот сейчас мы провели конкурсный отбор на самофинансирование муниципальных программ. Заявок было на 172 миллиона, хотя наших денег всего 39800, и 50 нам дала Федерация. Вот такая ситуация.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, еще вопросы? Вопросов нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект постановления рассмотрен в комитете по экономической политике и рекомендован к рассмотрению и принятию в целом. Ставлю на голосование проект постановления за основу. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 41, против - 0, воздержался - 0). Проект принят за основу.

Поправок к проекту постановления не поступило. Ставлю на голосование постановление в целом. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 41, против - 0, воздержался - 0). Постановление принято.

Спасибо, Анна Николаевна.

Рассматриваем вопрос «О проекте постановления Законодательного Собрания Ростовской области «Об утверждении итогового отчета о реализации Областной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Ростовской области на 2006-2008 годы».

Докладчик Поюрова Марина Владимировна, начальник управления информации и мониторинга Администрации Ростовской области.

(Из зала: с вопросов.)

Пожалуйста, коллеги, вопросы к докладчику?

Депутат Бессонов Владимир Иванович.

Бессонов В.И. Уважаемая Марина Владимировна, скажите, пожалуйста, планируется ли в связи с тем, что выполнена эта программа и будет дальнейшее финансирование телерадиовещания Ростовской области, пропорциональное и справедливое освещение деятельности партий в средствах массовой информации?

Поюрова М.В. Спасибо за вопрос. Насколько я понимаю, данный вопрос регламентируется соответствующим законом и к программе развития телерадиовещания никакого отношения не имеет.

Как я уже на комитете докладывала, мы создали базы для развития телевидения, сейчас мы будем создавать базу для перехода на цифровое телевидение.

А вот то, о чем Вы говорите, это будут соответствующие нормы закона, и, безусловно, мы будем их выполнять.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста, еще вопросы? Вопросов не возникло.

Желающие выступить? Нет.

Проект постановления рассмотрен в комитете по информационной политике и рекомендован к рассмотрению и принятию в целом. Ставлю на голосование проект постановления за основу. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 35, против - 5, воздержался - 0). Проект принят за основу.

Поправок к проекту постановления не поступило. Ставлю на голосование постановление в целом. Прошу, коллеги, проголосовать. (Голосуются: за - 33, против - 5, воздержался - 0). Постановление принято.

Рассматриваем вопрос повестки «О проекте областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2008 год».

Нина Ивановна Сверчкова докладчик, заместитель Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области – министр финансов.

Пожалуйста, Нина Ивановна.

Сверчкова Н.И. Уважаемые депутаты, годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2008 год разработан в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации и области и на основании Инструкции, которую утвердило Министерство финансов Российской Федерации.

В установленные Министерством финансов Российской Федерации сроки мы свой отчет отвезли, согласовали в Министерстве финансов и окончательно сдали в Федеральное казначейство страны.

По представленному отчету замечаний не было, он принят в полном объеме по всем показателям. Все контрольные цифры, соотношения, установленные консолидированному бюджету Ростовской области, областью были соблюдены.

Данный годовой отчет в соответствии с БК должен утверждаться законом Ростовской области, такой проект мы подготовили и передали в Законодательное Собрание.

После передачи его в Законодательное Собрание на протяжении трех

недель нас детально по сводному годовому отчету и по годовому отчету всех главных распорядителей областного бюджета проверяла Счетная палата Ростовской области, которая как бы высказала определенные замечания, но они не имеют основополагающего значения для того, чтобы изменить хоть одну цифру в сданном в Москве годовом отчете.

Поэтому сегодня проект закона разработан на основании того отчета, который прошел проверку и Москвы и Счетной палаты, по всем своим показателям достоверен и отвечает действительному положению дел в бюджетном хозяйстве Ростовской области.

Значит, основными параметрами исполненного в 2008 году областного бюджета являются доходы, которые выполнены на 78 862 млн. рублей, и расходы в размере 75 450 млн. рублей.

По результатам исполнения областного бюджета мы имели фактический профицит в размере 3 412 млн. рублей.

По доходам. В общем объеме полученных доходов собственные налоговые и неналоговые доходы областного бюджета составили 46 412 млн. рублей, фактически полученные, и они обеспечили прирост против собственной доходной базы предыдущего 2007 года на 18 процентов.

Бюджетные ассигнования по собственным доходам областного бюджета мы не выполнили, они выполнены на 96,3 процента. Недовыполнение мы получили по двум основным направлениям – по налогу на прибыль 1 млрд. 62 млн. рублей и 942 млн. рублей по налогу на доходы физических лиц.

На этих показателях и в целом на собственной доходной базе Ростовской области в 2008 году уже сказались те явления, которые пришли по снижению темпов роста и предусмотренному и ожидаемому развитию экономики области, в связи с этим мы не получили этих доходов.

Расходы областного бюджета исполнены, как я уже сказала, на 75 млрд. рублей, и они выросли против фактического уровня 2007 года на 19,6 процента.

Исполнение бюджетных назначений по расходам составило 93,4 процента. Оно связано опять-таки с теми явлениями по стагнации, по снижению темпов роста экономики и преднамеренными действиями Администрации области по накоплению, по ограничению оплаты расходов в четвертом квартале 2008 года, обеспечению оплаты и финансированию только обязательных, неотложных расходов с тем, чтобы на 1 января 2009 года создать резерв, необходимый для обеспечения текущих обязательных расходов в этом году. Особенно в январе месяце, когда у нас как бы удельный вес доходной базы и в хорошие годы невысокий. Поэтому это были как бы преднамеренные действия. Собственно поэтому у нас как бы и получилась эта ситуация.

Если давать характеристику расходам областного бюджета, я бы хотела остановиться на двух основных позициях.

Расходы областного бюджета отражают ту задачу и ту обязанность областного бюджета, которая возложена по сбалансированности, по выравниванию доходов, по финансовой поддержке муниципальных образований.

48 процентов наших расходов, фактически сделанных в областном бюджете, направлены на раздел «межбюджетные отношения», то есть на те строчки, которые пошли то ли в виде дотаций, то ли в виде Фонда компенсаций, то ли в виде Фонда софинансирования в муниципальные бюджеты. Эти строчки все выполнены.

Я хочу вам только сказать, что мы направили в прошлом году на финансовую поддержку в виде дотаций в муниципалитеты 2,4 млрд. рублей, мы направили на софинансирование социальной инфраструктуры (это капитальный ремонт, строительство всех объектов муниципальной собственности) областные деньги в размере 14,8 млрд. рублей. И из Фонда компенсаций было направлено в виде отдельных субвенций в муниципальные образования 16,1 млрд. рублей.

Ни одно из направлений, которое было предусмотрено в Фонде

компенсаций, дотаций, мы не сократили. Почему, потому что это связано с обязанностями области, с законодательными актами, которые идут на социальное обеспечение, социальные льготы отдельных категорий населения, и вопросы, связанные со сбалансированностью муниципальных бюджетов.

Второе направление в расходах областного бюджета – это направление, связанное с содержанием и финансированием социальной инфраструктуры областного направления. Из областного бюджета мы финансируем областные лечебные сети. Ну, в каждой отрасли имеются областные подразделения. Вот на это направлено 32,3 процента расходов областного бюджета.

И третья значимая сумма в общей сумме расходов – это раздел «национальная экономика», в котором отражены вопросы финансирования сельского хозяйства, дорожного хозяйства, охраны окружающей среды, лесного хозяйства. На этот раздел у нас из общей суммы расходов ушло 10,9 процента выделенных средств.

И последняя цифра областного бюджета. На финансирование областных целевых программ в 2008 году направлено 15,9 млрд. рублей.

Цифры, которые я вам говорю, это цифры областного бюджета. Годовой отчет мы сдавали в Москву консолидированный, то есть областной бюджет плюс бюджеты и годовые отчеты всех муниципальных образований.

Оценка области, рассмотрение вопросов о финансовой поддержке федеральных органов власти осуществляется в целом по консолидированному бюджету. Поэтому разрешите за рамках поставленного вопроса дать вам краткую информацию по тому, как область обеспечила выполнение консолидированного бюджета Ростовской области.

Основные параметры нашего консолидированного бюджета в прошлом году фактически сложились следующим образом. Доходы – 105,7 млрд. рублей, расходы – 100,8 млрд. рублей. Соответственно доходы выросли против уровня 2007 года на 29,6 процента, а расходы выросли против 2007 года на 23,8 процента. Фактически сложившийся дефицит по исполнению

областного и муниципального бюджетов за 2008 год сложился в размере 4,9, почти что 5 млрд. рублей.

Собственные доходные источники консолидированного бюджета выполнены значительно лучше, на 99,3 процента. Чем это вызвано? Это вызвано тем, что недобор в областном бюджете был компенсирован за счет существенного перевыполнения доходной части муниципальных бюджетов по двум причинам.

Ну, во-первых, у них нет налогов, которые особенно страдают в этих условиях экономического кризиса: налога на прибыль и как бы других налогов, которые зависят от состояния экономики.

И вторая позиция. Начиная с 2008 года, мы передали из своих налогов, которые были собственными доходными источниками областного бюджета, нормативы для подкрепления доходной базы в распоряжение муниципальных образований. Переданных нормативов четыре: это налог на имущество организаций, это упрощенка, это транспортный налог и сельхозналог. Общая сумма полученных доходов по этим переданным нормативам муниципальными образованиями в 2008 году составила 3,7 млрд. рублей.

Эти факторы обеспечили существенный прирост и перевыполнение доходной базы 2008 года, и в целом бюджет Ростовской области имеет приличную для ситуации 2008 года цифру по выполнению доходной базы – 99,3 процента.

Я бы хотела вам сказать следующие основные параметры, которые экономически с точки зрения отчета в аппарате Президента, в Минфине России оцениваются по консолидированному бюджету.

Ну, во-первых, доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета, без учета субвенций, в общем объеме доходов составила в 2008 году 26 процентов, это довольно приличная сумма. Остальная часть, практически три четверти, это собственные доходные источники субъекта Российской Федерации – Ростовской области.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Ростовской области составил 24,9 тыс. рублей, по сравнению с 2009 годом он увеличился на 5,8 тыс. рублей.

Государственный долг Ростовской области на 1 января составил 1,6 млрд. рублей, что составляет всего лишь 3,5 процента от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что значительно ниже нормы, определенной Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Объем ассигнований в бюджетную сферу, и в областной бюджет и в муниципальные бюджеты, составил в общем объеме расходов 55,7 процента. Цифра, которая как бы недоступна многим субъектам Российской Федерации, по которой мы выдерживаем длительную, совершенно осознанную политику, что основная сумма средств должна быть направлена в социальные отрасли, те, которые в первую очередь работают на жителей Ростовской области.

Я только хочу сказать, что по сравнению с показателями по этой отрасли в ЮФО у нас 53,5 процента социальная сфера, а в среднем по Российской Федерации, по регионам, 49,5 процента. Расходы на увеличение стоимости основных средств, то есть это вопросы, связанные с капитальным ремонтом, капитальным строительством, в расходах консолидированного бюджета Ростовской области составили 16,8 процента.

Что касается расходов на содержание государственных и муниципальных органов власти. Хочу вам сказать, что мы, как всегда, здесь ниже, чем по ЮФО и по стране. Удельный вес расходов на содержание муниципального, государственного аппарата, это и заработная плата и все остальные расходы, составляет 5,9 процента расходов консолидированного бюджета. По всем субъектам Российской Федерации средняя цифра 7, по субъектам ЮФО – 8,1 процента.

Такая ситуация не только в 2008 году, она как бы стабильно переходит из года в год. Мы, областной бюджет и муниципальные бюджеты, закончили 2008 год без просроченной кредиторской задолженности по заработной

плате, коммунальным платежам. У нас была просроченная кредиторская задолженность в основном по муниципальным образованиям, которая сложилась по вопросам капитального характера.

Вы знаете, что поправками и бюджетом на 2009 год мы выделили специальные ассигнования для того, чтобы рассчитаться и по областному бюджету, и по муниципальному бюджету по всем долгам, по всей кредиторской задолженности, и просроченной и срочной. На сегодня можно сказать, мы эту работу закончили за четыре месяца, и все те неплатежи, которые у нас остались от капитальных вложений с 2008 года, они все погашены, и сегодня мы зачистили этот вопрос.

Этот проект со всеми документами был рассмотрен на депутатских комиссиях, рассматривали его органы прокуратуры, Управление юстиции. Никаких замечаний по данному проекту не поступило.

Председательствующий. Спасибо, Нина Ивановна.

Коллеги, вопросы к докладчику? Вопросов не возникло. Достаточно все подробно, тщательно. Нина Ивановна, спасибо Вам.

Коллеги, нужно посоветоваться. У нас по регламенту должен быть перерыв. У нас содокладчиком председатель Счетной комиссии Валерий Иванович Хрипун еще записан по данному вопросу. Есть предложение завершить рассмотрение данного вопроса. Не будет возражений? А после объявить перерыв

Пожалуйста, Валерий Иванович, Вам слово.

Хрипун В.И. Уважаемый Владимир Федорович, уважаемый Виктор Ефимович, уважаемые депутаты, участники заседания!

В соответствии с требованиями областного законодательства Палатой подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета за 2008 год. Оно направлено в Законодательное Собрание в установленные законом сроки, до 1 июня текущего года, и имеется у вас на руках.

Достаточно объемный документ получился. Мы работали над ним с 15 апреля по 1 июня в таком режиме, Нина Ивановна об этом уже сказала,

достаточно плотном, с минфином и с главными распорядителями средств областного бюджета, и по тем вопросам, которые возникали, получили все исчерпывающие ответы, пояснения.

Не буду повторяться в цифрах, они прозвучали в предыдущем выступлении, остановлюсь буквально на нескольких основных моментах и выводах.

Мы провели плановые внешние проверки бюджетной отчетности за 2008 год всех главных распорядителей средств областного бюджета в соответствии с требованиями БК. Заключение на отчет об исполнении областного бюджета составлено с учетом результатов этих внешних проверок.

Кроме того, в заключении учтены результаты проверок, которые проводила Палата в части средств бюджета 2008 года, проверенных как в отчетном году, так и в первом квартале 2009 года в части средств бюджета 2008 года.

Подробная информация о результатах наших проверок была представлена Законодательному Собранию в феврале в нашем отчете за год, я думаю, тоже нет смысла повторяться.

Рассмотрены также документы и материалы, представленные в Законодательное Собрание одновременно с отчетом об исполнении областного бюджета за 2008 год и соответствующим законопроектом.

Внешние проверки показали, что годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств областного бюджета, а также отчет об исполнении областного бюджета за 2008 год представлены в сроки, установленные Областным законом о бюджетном процессе. Отчетность составлена в соответствии с требованиями БК, Федерального закона о бухучете и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Областного закона «Об областном бюджете на 2008 год».

При этом соблюдены основные требования Инструкции, регламентирующей порядок составления и предоставления отчетности, показатели бюджетной отчетности главных распорядителей в полном объеме включены в отчет об исполнении областного бюджета за 2008 год.

Состояние внутриведомственного контроля, осуществляемого главными распорядителями средств областного бюджета, а также действующий порядок и организация бюджетного процесса министерством финансов и главными распорядителями позволили обеспечить достоверность бюджетной отчетности, целевое, эффективное использование средств областного бюджета, полноту и своевременность поступления доходов.

Хотел бы подчеркнуть, что основная масса нормативных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета отчетного года, была принята до начала финансового года и позволила равномерно его исполнять, начиная с января месяца.

Анализ результатов контрольных мероприятий Палаты подтверждает, что расходование средств областного бюджета 2008 года в целом осуществлялось правомерно и эффективно, а по тем нарушениям, которые выявлялись Палатой в их расходовании, приняты необходимые меры для устранения и недопущения в дальнейшей работе.

Тот механизм, который существует по результатам наших проверок, предполагает по определению, что такие меры должны быть исчерпывающими, потому как после принятия мер самими проверяемыми субъектами на сумму неустраненных нарушений, если таковая остается, у нас есть возможность применять механизм внесения предложений Губернатору для принятия финансовых санкций.

Хочу сказать, что все предложения Счетной палаты такого рода Губернатором были поддержаны, даны соответствующие поручения, и министерством финансов применялись соответствующие меры.

Учитывая все вышеизложенное, считаю возможным внести предложение по утверждению отчета об исполнении бюджета за 2008 год в представленном виде. Спасибо.

Председательствующий. Пожалуйста, вопросы к Валерию Ивановичу возникли? Нет. Спасибо, Валерий Иванович.

Желающие выступить по данному вопросу повестки? Нет.

Проект областного закона рассмотрен в комитетах Законодательного Собрания. Ответственный комитет по бюджету рекомендует его к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции.

Ставлю на голосование проект областного закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 35, против - 5, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 35, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Коллеги, объявляется перерыв до 12 часов.

(После перерыва).

Председательствующий. Прошу занимать места. Коллеги, продолжаем нашу работу.

Рассматривается вопрос повестки «О проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Ростовской области».

Докладчик Сверчкова Нина Ивановна, заместитель Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области – министр финансов.

Пожалуйста, Нина Ивановна.

Сверчкова Н.И. Уважаемые депутаты, четыре основные идеологические поправки, которые мы сегодня предлагаем внести в наш закон о бюджетном процессе, все без исключения, вызваны изменением федеральной законодательной базы, конкретно Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В частности, Бюджетный кодекс Российской Федерации предоставил право нам разрабатывать бюджет на три года либо, по выбору субъекта Российской Федерации, на один год с одновременным утверждением сводного финансового плана.

Учитывая состояние экономики и как бы непредсказуемую ситуацию не только в 2009, но и на 2010 год, и для того, чтобы как бы иметь более реальный бюджет, мы в закон о бюджетном процессе, в котором сегодня прописана однозначно разработка трехлетнего бюджета, предлагаем внести изменения – разработку годовичного бюджета с одновременной разработкой сводного финансового плана.

Учитывая, что данная норма по годовичному, или трехгодичному, как было, бюджету, она прошла у нас в шести статьях закона о бюджетном процессе, все эти статьи подлежат корректировке по этой идеологии. Это статья 15, 30-я статья, 31-я статья, 32-я и статья 56.1. Все они подлежат корректировке, и там будет вноситься идеология – разработка годовичного бюджета со сводным финансовым планом, который будет утверждаться руководителем, или главой исполнительной власти субъекта Российской Федерации, то есть Владимиром Федоровичем.

Вторая поправка, которую предлагается внести в наш закон о бюджете. В связи с тем, что поправкой БК от 9 апреля текущего года нам дали право полученные деньги из федерального бюджета на целевые направления не отражать в своем законе об областном бюджете, сразу относить на бюджетную роспись, мы имеем право их расходовать. А отражать в бюджете мы можем в последующем, на очередном заседании Законодательного Собрания либо при подведении итогов. Поэтому в 47-ю и 52-ю статью вносится разрешенное нам Бюджетным кодексом право такой работы с федеральными целевыми деньгами.

Третья позиция касается того, что Бюджетный кодекс запретил такие действия при осуществлении бюджетного процесса, как блокировка расходов главным распорядителям в случае фактов нецелевого использования.

Мы с учетом последнего изменения Бюджетного кодекса предлагаем себе ввести статью 51¹, которой предоставляем право министру финансов уменьшение лимитов бюджетных обязательств по фактам нецелевого использования бюджетных средств в том случае, если такие выявлены то ли Счетной палатой, то ли самим министерством финансов.

И последняя, четвертая позиция. В ныне существующем законе о бюджетном процессе у нас есть кратко отмеченное понятие ведомственных целевых программ, но они не расписаны, что это такое. Впервые у нас появляется изменение в статью 28, где четко прописано, что из себя представляет ведомственная целевая программа.

Вот все четыре изменения, которые предлагается внести в закон о бюджетном процессе. Они были рассмотрены на комитетах. Никаких замечаний от прокуратуры, от Управления юстиции, от налоговой инспекции мы на эту тему не получили.

Председательствующий. Спасибо, Нина Ивановна.

Вопросы к Нине Ивановне возникли? Вопросов нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект областного закона рассмотрен в комитете по бюджету и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции. Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 40, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 40, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменения в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»».

Докладчик Нина Ивановна Сверчкова. Пожалуйста, Нина Ивановна.

Сверчкова Н.И. Уважаемые депутаты, учитывая, что внесением поправок в наш закон об областном бюджете мы увеличиваем индекс инфляции, вместо 8,6 мы законом, который будем рассматривать следующим, вносим инфляцию 14,3 (необходимость вызвана фактическим состоянием с инфляцией, которая получилась у нас за пять месяцев, и ожидаемой, как бы исходя из этой динамики, инфляцией до конца года), мы должны с вами с учетом нового коэффициента инфляции внести изменения в закон о межбюджетных отношениях, которым утверждается норматив по содержанию детей в приемных семьях. Это дети, которые лишились попечения родителей, и они находятся в приемных семьях.

Учитывая, что этот норматив состоит из двух основных частей, заработная плата родителям нами проиндексирована с учетом того, что мы проиндексировали заработную плату бюджетникам, потому что она соотносится с этими показателями, на 30 процентов, сегодня мы предлагаем в составе норматива проиндексировать дополнительно на увеличенный коэффициент инфляции материальные расходы.

Учитывая это, он составит теперь у нас те цифры, которые объявлены в проекте закона, пересчитанные на новые, повышенные материальные расходы.

Вот в чем суть поправки.

Замечаний и предложений по этому вопросу не поступало.

Председательствующий. Коллеги, вопросы к докладчику возникли?
Нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитете по бюджету и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции. Ставлю на голосование проект областного закона в первом чтении и прошу проголосовать. (Голосуется: за - 40, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 39, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

Докладчик Нина Ивановна Сверчкова. Пожалуйста, Нина Ивановна.

Сверчкова Н.И. Уважаемые депутаты, мы подвели итоги пяти месяцев исполнения областного бюджета, что позволило нам по новой динамике поступления доходов с учетом состояния экономики в стране и Ростовской области подвести как бы итоги и сделать новые прогнозные расчеты выполнения доходной и расходной соответственно частей бюджета до конца года.

Предлагаемые поправки доходной части областного бюджета, сокращение ее на 5,3 млрд. рублей, и расходов на 1,7 млрд. рублей дают нам скорректированные показатели в следующих размерах. В связи с этим меняется статья первая, там утверждаются новые основные показатели областного бюджета.

Доходы за минусом 5,3 млрд. рублей у нас будут в бюджете по плановым бюджетным ассигнованиям 81,6 млрд. рублей, расходы – 89,4 млрд. рублей, и дефицит составит 7,7 млрд. рублей.

Если мы учтем переходящие остатки на счете областного бюджета, учтем возврат ранее выданных кредитов, реальный дефицит бюджета в результате этих поправок составит 3 590 млн. рублей.

Предлагается сократить, или уменьшить общую сумму доходов, на 5,3 млрд. рублей, внутри этой суммы уменьшение налоговых и неналоговых поступлений, то есть собственных доходных источников, на 5,3 млрд. рублей.

В составе этих собственных доходных источников предлагается сократить налоговые поступления на 3,8 млрд. рублей, в том числе налог на

прибыль на 3 млрд. 17 млн. рублей, акцизы по подакцизным товарам на 550 млн. рублей, налог, взимаемый с применением упрощенной системой налогообложения, 650 млн. рублей и налог на игорный бизнес на 148 млн. рублей. В результате этого складывается общая сумма сокращений налоговых поступлений в областной бюджет.

По неналоговым доходам. Предлагается уменьшить бюджетные назначения на 1 490 млн. рублей, и в составе этой суммы основная часть приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и прежде всего на аренду этого имущества.

Данные предложения рассмотрены главными распорядителями, которые отвечают за эти доходные строчки, и скоординированы с налоговым управлением по налоговым позициям, министерством экономики и согласованы с руководством области, Губернатором области.

Что касается расходов. По расходам предлагается сокращение бюджетных назначений областного бюджета на 1 748 млн. рублей. Это связано с тем, что за пять месяцев этого года мы получили уменьшение федеральных источников по целевым строчкам на общую сумму 2 447 млн. рублей. Учитывая, что это ассигнования по целевым строчкам и они у нас были по соответствующим целевым строчкам в расходах областного бюджета, мы с вами их должны снять.

Кроме того, мы должны отразить те поступления из федерального бюджета, которые за этот период пришли нам. Они пришли по другим направлениям, но так же с целевым направлением, и общая сумма поступлений составляет 2 409 млн. рублей. Естественно, баланс от поступления и убытия федеральных денег за пять месяцев этого года дает нам минус 38,8 млн. рублей.

Учитывая, что минус по федеральным источникам в основном связан с тем, что поправкой федерального бюджета у нас сняли приличную сумму, а точнее 2,3 млрд. рублей субсидий, которые мы получали из федерального

бюджета на дорожное хозяйство, на строительство моста, на строительство региональных дорог, мы по согласованию с Губернатором приняли решение, сняв федеральные деньги, увеличить этот раздел за счет собственных доходных источников на сумму 1,6 млрд. рублей. В основном, на 99 процентов, это расходы, которые на сегодня в областном бюджете закрываются собственными доходными источниками. Это строительство нового моста в городе Ростове.

Кроме того, предлагается сократить расходы областного бюджета на 2,7 млрд. рублей по следующим направлениям.

Первое. По предложениям главных распорядителей областного бюджета и согласованию с руководством области мы сокращаем расходы на содержание аппарата управления, подведомственной сети, реализацию программ и программно-целевых мероприятий на общую сумму 923 млн. рублей.

Это все те расходы, по которым на сегодня прошли торги и получилась экономия, или расходы, допустим, аппаратные в результате незаполненной штатной численности.

И вторая позиция. Непервоочередные расходы, мы приняли решение с главными распорядителями, в условиях недостатка ресурсов сократить.

Предлагается сократить расходы, связанные с инвестиционной деятельностью, также согласованные и предложенные главными распорядителями средств областного бюджета.

Это те строки по различным отраслям, которые являются вновь начинаемыми, которые можно сегодня, пока нет достаточных средств, не начинать. Не делать незавершенку, а сконцентрировать свое внимание и свои усилия и финансовые ресурсы на завершении того, что у нас находится в незавершенке.

И четвертая позиция, по которой предлагается корректировка на минус расходов областного бюджета. Мы с вами привыкли в последние годы, в связи с тем, что были достаточные ресурсы, расходы по завершению

денежного расчета по денежному содержанию со своими госслужащими осуществлять не в январе, а в декабре, что разрешено в принципе законом в случае, если есть ресурсы. Досрочная выплата заработной платы, окончательный расчет за вторую половину декабря, премии за 2009 год – все это разрешено, если есть ресурсы. Но законом нам предоставлено право это заплатить и в окончательный расчет в январе. Такие расходы у нас в том числе и по лечебной сети, эти средства мы передавали через Фонд медицинского страхования, они составляют на общую сумму 900 млн. рублей.

Я обращаю внимание, что именно эта четвертая позиция никоим образом не уменьшает вопросы, связанные с денежным содержанием наших государственных служащих, она только переносит эти выплаты с досрочного режима выплат на срочный. То есть вместо окончательного расчета в декабре мы сделаем по этим суммам расчеты в январе месяце, и эти суммы мы обязательно просчитаем, принимая, рассчитывая бюджет на 2010 год, чтобы у наших главных распорядителей такие ресурсы были.

Корректировка по этим направлениям дает нам в целом корректировку по расходной части областного бюджета на 1,7 млрд. рублей.

Что касается дефицита. Впервые за много лет у нас с вами планируется реальный дефицит бюджета в размере 3 590 млн. рублей. На сегодня на половину этой суммы мы имеем четкие как бы заключения и обязательства, прописанные в постановлении Правительства Российской Федерации по закрытию этого дефицита дешевым бюджетным кредитом Министерства финансов России под $\frac{1}{4}$ ставку ЦБ.

На сегодня этот кредит мы оформляем, уже как бы он просчитывается, мы готовим подписание соглашения. Этот кредит дается для того, чтобы частично компенсировать колоссальное сокращение субсидий в дорожное хозяйство, которое проведено федеральным бюджетом последней поправкой. Значит, он компенсирует нам сокращение средств субсидий федерального бюджета на 68 процентов. Нам сократили субсидии на 2 млрд. 300, а

соглашение мы оформляем по бюджетному кредиту под $\frac{1}{4}$ ставки на 1630 млн. рублей.

Что касается остальной суммы нашего реального дефицита. Вы видите, в разработках бюджета мы написали источником покрытия этой суммы заимствование у кредитных организаций.

Но мы сегодня ведем работу, Владимир Федорович как бы это дело возглавляет, все разговоры на самом высшем уровне по поводу выделения Ростовской области дополнительных, то ли заемных, то ли дотационных вливаний из федерального бюджета на закрытие этого дефицита.

В случае если такой вопрос не получится, у нас с вами в поправленном бюджете есть право заимствовать необходимую сумму для покрытия фактического дефицита областного бюджета в коммерческих банках.

Этот вопрос мы будем рассматривать, очевидно, ну, на самой последней стадии. Если действительно будет получаться такая ситуация, мы будем проводить эту работу, конкурс по отбору банка, и как бы все, как положено по процедуре в этой ситуации.

Дальше. Я хотела бы вам сказать, что у нас с вами получится в результате, если мы поправим свой бюджет 2008 года. Каким образом мы будем смотреться по областному бюджету по сравнению с уровнем и показателями, достигнутыми при исполнении бюджета 2008 года.

Наши доходы в целом против фактического уровня 2008 года останутся с приростом на 103,5 процента. То есть доходная база, которая у нас останется, она не упала ниже уровня 2008 года.

Расходы у нас, учитывая, что мы оставили дефицит, как бы они останутся с приростом против фактического уровня 2008 года на 18,5 процента, темп роста 118,5 процента.

Я хочу вам сказать, что практически по всем социальным направлениям мы будем иметь приросты, практически ни одна отрасль по обязательным текущим направлениям не упала и в целом не упала.

Вот, смотрите, жилищно-коммунальное хозяйство: темп роста – 185 процентов; образование – 107,6 процента.

Я говорю наши скорректированные плановые ассигнования 2009 года к фактическому уровню 2008 года.

Затем, здравоохранение: темп роста – 115,9 процента, социальная политика, это больные дети, это старики – 153,4 процента.

И, самое главное, наш основной раздел, на который уходит половина ассигнований областного бюджета – это межбюджетные трансферты, это те строчки, по которым идут все социальные выплаты, дотации, идет Фонд софинансирования. Темп роста его останется 121,4 процента. На социальную сферу все соотношения, все пропорции останутся с приростом.

То есть данная корректировка расходов областного бюджета позволяет сохранить с приростом уровень 2009 года по расходам по основным социальным направлениям против фактически достигнутой базы 2008 года.

Теперь разрешите мне остановиться кратко на тех поправках, которые мы вносим в текстовые статьи нашего областного бюджета.

Первое. Учитывая поправки БК и то, что мы внесли изменения в свой закон о бюджетном процессе, в первой статье мы отменяем все показатели ранее принятого бюджета на 2010 и 2011 годы. То есть мы с вами остаемся с принятым бюджетом на 2009 год.

Мы вносим как бы в текстовую статью, первую, изменения по коэффициенту инфляции. У нас был 8,6, мы показываем 14,3 процента.

Кроме этого, мы вносим в целый ряд статей вопросы, связанные с расширением полномочий. Ну, во-первых, мы вносим изменения в статью 14¹, это в связи с тем, что мы записываем источником покрытия своего дефицита привлеченные кредитные ресурсы, и нам в законе должно быть дано такое право. И такое право мы прописываем в статье.

Затем, мы предлагаем внести изменения, в частности, уточнение формулировки целевого назначения гарантийного фонда Ростовской области, это по малому предпринимательству, добавив его субъектами среднего

предпринимательства и расширив право получения из этого фонда помощи не только субъектам малого предпринимательства, а субъектам среднего предпринимательства.

С учетом изложенной позиции вносятся изменения в приложение к нашему закону по доходам, по расходам по всем тем направлениям, которые касаются внесенных изменений.

Данный закон был рассмотрен на всех депутатских комиссиях, которые как бы были в графике. Замечаний по этому закону мы не получили ни от прокуратуры, ни от Управления юстиции, ни от налоговой инспекции, поэтому прошу рассмотреть данный законопроект.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста, коллеги, вопросы к докладчику? Вопросов не возникло.

Желающие выступить по данному вопросу повестки?

Пожалуйста, депутат Кондратенко.

Кондратенко А.И. Значит, в очередной раз мы будем голосовать за сокращение расходной и доходной части бюджета. Непонятные вещи происходят.

Вот 7 триллионов рублей брошено в финансовую систему. Что такое 7 триллионов? Это 7 тысяч миллиардов. 80 субъектов Федерации. Делим – получается примерно 80 млрд. рублей. То есть каждый субъект в среднем должен получить 80 млрд. рублей. А мы все решаем. У нас падают доходы, падают расходы.

Куда эти деньги идут? На заседании комитета я задавал этот вопрос. Помощники Нины Ивановны ответили, что это, дескать, не те деньги, это какие-то другие. Какие это деньги, это фантики что ли? Это обычные деньги. Если семья получает 20 тысяч в месяц, а ей дать еще 20, если она их будет тратить, то возрастут расходы неизбежно. А у нас все убывает.

Пусть не все 80, пусть 20 мы получим, пусть 10, но мы же не получаем, мы же получаем минус. Почему?

Мы будем голосовать против. Администрация области должна защищать интересы жителей области, как записано в Уставе Ростовской области. Просить, наконец, у руководства страны помощи.

И посему мы будем голосовать против. Спасибо.

Председательствующий. Еще желающие выступить?

Пожалуйста, Наталья Андреевна.

Стаценко Н.А. Уважаемый Владимир Федорович, уважаемый Виктор Ефимович, уважаемые коллеги!

Мы действительно в четвертый раз вносим изменения в бюджет Ростовской области на 2009 год. Изменения составили 45,8 млрд. рублей, но эти изменения, которые мы вносим, они обоснованны, и совершенно справедливо Нина Ивановна сегодня сказала, что мы не падаем ниже 2008 года. У нас расходы ...

Председательствующий. Наталья Андреевна, прошу прощения, Вы цифру озвучили в начале, уточните, 45 Вы назвали?

Стаценко Н.И. Ну, мы четвертый раз меняем бюджет, вносим изменения. У нас уменьшение бюджета, первоначального, который был, составило 45,8 млрд. рублей.

Мы с вами на 18 млрд. меняли, сейчас на 5,4 меняем. Предыдущие изменения были у нас связаны с тем, что приходили федеральные деньги, и забирали у нас федеральные деньги, неиспользованные. Если поднимем документы, вы все это помните, и принимали эти решения.

Но я вам хочу сказать, что бюджет Ростовской области, даже при этих изменениях, кстати, очень тяжелых изменениях сейчас, он остается социально направленным.

Вот в этом зале присутствуют сегодня депутаты, которые являются руководителями предприятий, и крупных предприятий. Для того чтобы сегодня мы не уменьшали доходную часть бюджета, всем, наверно, руководителям Ростовской области антикризисной комиссией, которая

существует в Ростовской области и возглавляет ее Владимир Федорович, постоянно говорится: нужно работать над доходной частью бюджета.

Это, прежде всего, сохранение рабочих мест, не падение сегодня производства, то, которое у нас происходит, это, во всяком случае, не такое резкое падение доходной части по налогу на прибыль, что мы сегодня видим. Мы видим предприятия, которые в прошлом году имели достаточно большую прибыль, а сейчас имеют убытки.

Это нужно смотреть, это зависит от нас с вами, сидящих в этом зале. Это, естественно, и сохранение средней заработной платы на промышленных предприятиях для того, чтобы имели приличную доходную часть по НДФЛ.

Если взять аналогию наших коллег по ЮФО, я не буду брать субъекты Российской Федерации, которые не входят в ЮФО, то я вам хочу сказать, что мы сегодня с вами будем утверждать (я надеюсь, мы утвердим) изменения в бюджет, который мы имеем с профицитом 7,7 млрд. рублей. Краснодарский край три раза уже менял бюджет, и вот у них будет очередное заседание Законодательного Собрания края, они будут тоже вносить изменения в бюджет, но по трем изменениям у них дефицит бюджета уже 9,7 млрд. рублей имеется.

Я не беру Калмыкию, сегодня вот наши коллеги едут туда, у них первоначальный дефицит бюджета был 150 миллионов, а сейчас они его меняют и утверждают в 900 миллионов, то есть падение, вы видите, какое. Но мы не будем брать Калмыкию, это маленькая республика.

Если мы возьмем Ставропольский край, то они сегодня имеют дефицит бюджета при двух изменениях в бюджет 1,4 млрд. рублей, а Волгоградская область имеет 5,8 млрд. рублей, тоже дефицит бюджета.

Ситуация действительно она как бы непростая, но еще раз хочу сказать, что мы сегодня утвердили отчет 2008 года, у нас доходная часть бюджета 78 млрд. рублей, а сейчас мы с вами утверждаем бюджет с доходной частью 81 млрд. рублей.

И если мы будем как бы работать, не упадем ниже того, что сегодня есть, то, наверно, это будет нормально и достаточно. А бюджеты муниципалитетов они сегодня должны быть ориентированы на собираемость доходной части бюджета.

И вот это, наверно, наша с вами основная задача. Не говорить, давайте попросим у Москвы, все, что мы попросим, нужно отдавать рано или поздно, а давайте, наверно, мобилизуемся здесь, на местах, и будем работать над доходной частью бюджета. Спасибо.

Председательствующий. Так, коллеги, проект областного закона рассмотрен в комитете по бюджету, рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции. Ставлю на голосование проект областного закона в первом чтении. Прошу депутатов проголосовать. (Голосуются: за - 34, против - 5, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 34, против - 5, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос «О докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Ростовской области в 2008 году».

Докладчик Харьковский Анатолий Иванович, Уполномоченный по правам человека в Ростовской области.

Анатолий Иванович, по времени до 12 минут, пожалуйста.

Харьковский А.И. Уважаемый Владимир Федорович, уважаемый Виктор Ефимович, уважаемые депутаты!

Представленный доклад подготовлен в соответствии со статьей 10 Областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ростовской области».

Целью доклада является информирование органов государственной власти, местного самоуправления, населения о деятельности Уполномоченного, привлечение внимания к проблемам прав и свобод

человека, дальнейшее содействие усилению гарантий правовой защиты населения.

Закон предоставил Уполномоченному возможность сделать выводы о соблюдении прав человека, исходя из обращений, поступающих в аппарат. При этом он не имеет властно-принудительных функций, не подменяет другие государственные органы по вопросам их компетенции.

Наша работа направлена на защиту прав граждан в первую очередь от действия или бездействия областных, муниципальных чиновников. При этом данная деятельность осуществляется по нескольким направлениям, основным из которых является рассмотрение обращений граждан. Именно содержание поступающих обращений позволяет увидеть проблемы, с которыми сталкиваются жители области при реализации своих прав.

Так, в 2008 году в аппарат Уполномоченного поступило 3137 обращений, из которых по вопросам, касающимся деятельности Уполномоченного по правам ребенка, 776 и 2361 по вопросам Уполномоченного по правам человека.

Из рассмотренных обращений 70 процентов составляют письменные. Положительно разрешено около 7 процентов от общего количества поступивших, что соответствует средне-российским данным.

Но главное, что людям есть, куда придти, посоветоваться, получить бесплатную юридическую консультацию, а некоторым, даже скажу, просто поговорить. Прием ведется ежедневно и по любым вопросам, то есть, по сути, аппарат выполняет роль социальной адвокатуры.

Анализ заявлений показывает, что наибольшее их количество поступило по вопросам необоснованного привлечения к уголовной ответственности, осуждения. Также значительное количество поступивших заявлений о несогласии с решением судов по гражданским делам.

Неотъемлемой частью прав граждан на справедливое судебное разбирательство является также исполнение судебных решений. Но как показывает практика, даже принятые справедливые судебные решения

нередко не исполняются. Согласно информации службы судебных приставов, длительно не исполняются 11 решений органами государственной власти муниципальных образований области. Из них, к сожалению, 4 решения Администрацией области, по трем - администрацией Волгодонска и Таганрога.

Нарушение сроков исполнения либо неисполнение вступивших в силу судебных решений вынуждает граждан обращаться в Европейский Суд по правам человека. Так, со дня ратификации в 1998 году Россией Конвенции по правам человека в Европейский Суд обратилось около 67 тысяч граждан Российской Федерации. За этот же период Судом вынесено около 60 постановлений о нарушениях прав жителей области.

Анализ обращений по вопросам неисполнения решений суда показал, что довольно часто должниками являются предприятия и предприниматели, которые к моменту вынесения решения суда ликвидированы или находятся в стадии банкротства. При этом принудительное взыскание невозможно в связи с отсутствием у должника имущества.

Также граждане обращались с жалобами на действия, решения сотрудников правоохранительных органов. Заявители указывали на неправомерные действия сотрудников милиции, наркокомитета при задержании, проведении оперативно-следственных мероприятий, нарушение законов в ходе предварительного следствия.

В тех случаях, когда доводы обратившихся лиц были убедительны, а приложенные материалы свидетельствовали о возможном нарушении прав, такие жалобы направлялись в прокуратуру области или в следственное управление Следственного комитета при прокуратуре. Нередко они удовлетворялись надзирающими и контролирующими органами, и нарушенные права граждан были восстановлены.

Нельзя не сказать о нарушениях прав граждан в сфере миграционных отношений. Заявители жалуются на волокиту при оформлении документов,

необоснованные отказы от постановки на регистрационный учет по месту жительства и приобретение российского гражданства.

На наш взгляд, причиной нарушения миграционных прав жителей области является как несовершенство действующего законодательства, так и проблемы в деятельности миграционных органов на местах, в городах и районах.

В отдельных случаях в целях защиты прав заявителей мне приходилось непосредственно обращаться к руководству Федеральной миграционной службы.

Обращаясь к Уполномоченному, граждане жаловались также на нарушение прав в сфере жилищного, социального, пенсионного законодательства, при предоставлении жилищно-коммунальных услуг и по другим вопросам. Ни одно обращение не осталось без ответа и реагирования.

И я вам скажу, что даже жители области письменно благодарят за совет, разъяснение и оказанную помощь.

Анализ обращений показал, что с точки зрения социального статуса наибольшее количество поступило от лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, подсудимых и обвиняемых в совершении преступлений. Чаще всего заявители не согласны с приговором суда либо избранной мерой пресечения. Единичные жалобы поступили по вопросам ненадлежащих условий содержания или неоказания медицинской помощи.

В целях оказания содействия заявителям обращения либо направлялись в надзирающие органы, либо сотрудники аппарата осуществляли совместные, в том числе с прокуратурой, проверки непосредственно на местах изоляции от общества.

Посещение изоляторов и колоний показало, что главная причина нарушений прав на нормальные условия содержания заключается в перелимите. Не соблюдаются нормы санитарной площади на одного человека: не менее 4 кв. метров по российскому законодательству и не менее 7 кв. метров по международным стандартам.

Законодатель определил, что арест в качестве меры пресечения должен применяться в исключительных случаях. На практике все обстоит далеко не так. Необоснованное содержание под стражей – одно из самых серьезных нарушений прав. Как показывает статистика наказаний и данных об освобождении из мест изоляции, нередко вина лиц в совершении инкриминируемых им уголовно-наказуемых деяний в установленном порядке не подтверждается.

Согласно анализу, проведенному ГУФСИН РФ по Ростовской области, за двенадцать месяцев 2008 года из следственных изоляторов области из-под стражи было освобождено 710 человек. Указанные лица обрели свободу в связи с изменением меры пресечения на иное, не связанное с содержанием под стражей, прекращением дел органами следствия и судами и по приговорам оправдательным или обвинительным, когда в отношении осужденных назначаются наказания, не связанные с лишением свободы.

Это свидетельствует о том, что при избрании меры пресечения в виде содержания под стражей отсутствует индивидуальный подход к каждому человеку, суды идут на поводу у следственных органов и в редких случаях отказывают в удовлетворении указанных ходатайств.

Нельзя не отметить, что большое количество обращений связано с действиями в отношении федеральных структур, находящихся на территории области. При этом областной закон отнес к компетенции Уполномоченного рассмотрение жалоб граждан о действиях чиновников областного и муниципального уровней.

Чтобы не отказывать в помощи гражданам по формальным основаниям, нами заключены и реализуются соглашения о взаимодействии с федеральными органами по вопросам соблюдения прав и свобод человека, с прокуратурой области, Южной транспортной прокуратурой, следственным управлением, военной прокуратурой СКВО, ГУВД, ГУФСИН, Управлением Федеральной службы судебных приставов, регистрационной службой,

государственной инспекцией труда. Также заключено соглашение с адвокатской палатой области.

В целях восстановления нарушенных прав граждан нередко приходится обращаться в суды, поскольку большинство не обладает юридической грамотностью и нуждается в профессиональной помощи адвоката. При этом далеко не каждый гражданин может оплатить адвокатские услуги. С учетом этого, соглашением с адвокатской палатой предусмотрено оказание по запросу Уполномоченного бесплатной юридической помощи гражданам, относящимся к социально незащищенным категориям.

Также заключены соглашения с высшими учебными заведениями: Северо-Кавказской академией государственной службы и Ростовским филиалом Российской академии правосудия, которые оказывают нам научную поддержку.

Так, в соответствии с соглашением, заключенным с ростовским филиалом Российской академии правосудия, учеными проведено экспертное исследование по актуальным проблемам соблюдения прав человека в миграционной сфере. С учетом материалов данного исследования подготовлен специальный доклад по вопросам нарушения миграционных прав, и этот специальный доклад будет направлен в государственные структуры, обладающие правом вносить изменения в действующее законодательство.

В целях повышения доступности и квалифицированной юридической помощи и правового просвещения в минувшем году на базе филиалов высших учебных заведений было образовано 11 общественных приемных Уполномоченного, это в Вешенском, Миллеровском, Каменском, Сальском, Егорлыкском районах, в городах Шахты, Донецке, Новошахтинске, Гуково, Волгодонске, Таганроге. Это позволяет жителям Донского края обращаться с письмами, заявлениями за консультацией непосредственно на местах, не выезжая в областной центр.

Общественные приемные начали свою деятельность с 1 января 2008 года, за год в них обратилось 580 заявителей, которым были даны необходимые консультации и разъяснения.

Учитывая, что защита прав человека имеет открытый, публичный характер, мы более двухсот раз выступили в СМИ. Налажены контакты практически со всеми ведущими средствами массовой информации, деятельность Уполномоченного регулярно отражается на нашем Интернет сайте, где размещаются новости, аналитические разъясняющие материалы, а также официальные документы, регулирующие вопросы защиты прав человека.

Разумеется, говорить о том, что права человека в области соблюдаются в полном объеме, всегда и в отношении всех, нельзя. Но вместе с тем исследование проблем соблюдения прав человека в области показывает, что в целом они обеспечиваются, случаев грубого массового нарушения прав не было. Для донских жителей созданы условия для дальнейшей их реализации.

Политика, проводимая Губернатором области и Законодательным Собранием, отличается социальной направленностью, что обуславливает предупреждение острых проблем социальной значимости.

Значительная группа нарушений прав человека обусловлена бездушием чиновников, а также ненадлежащей организацией работы некоторых органов государственного и муниципального управления, то есть так называемым человеческим фактором.

Улучшить ситуацию позволит изменение подходов к заявителю, желание найти помощь людям, а не отказать. При этом положительная динамика в развитии всех правозащитных механизмов зависит не только от эффективной деятельности государственного аппарата, но и от правосознания граждан.

В этой связи приоритетным направлением нашей деятельности считаю правовое просвещение, которое выступает важнейшей составляющей в деле защиты прав человека.

В докладе по итогам года мною обозначены проблемы соблюдения прав человека. Естественно, они существуют в жилищной, социальной сферах, при оказании государственных услуг, а также по другим вопросам. В то же время должен с удовлетворением отметить, что мы не увидели проблем, связанных с несовершенством или отсутствием законов Ростовской области, которые бы отрицательно влияли на обеспечение прав граждан.

Есть конкретные вопросы, связанные с федеральным законодательством, которые изложены в заключительной части доклада.

В целях возможного их изменения доклад направлен в центр мониторинга федерального законодательства и правоприменительной практики Совета Федерации, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

В ответ Председатель Совета Федерации Сергей Михайлович Миронов с учетом нашей работы по осуществлению анализа качества законодательства в Российской Федерации пригласил меня принять участие в работе конференции по поднимаемым вопросам 26 июня этого года.

Уважаемые депутаты, хотел бы обратить ваше внимание, что доклад не является отчетом о деятельности Уполномоченного. Цель настоящего доклада – привлечь внимание органов законодательной, исполнительной власти, органов местного самоуправления, судебных, правоохранительных органов, общественности к обеспечению прав граждан для последующего принятия мер, устраняющих препятствия в их реализации.

Это одна из форм реагирования на нарушения прав и свобод человека, выявленных на территории нашей области. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, вопросы к докладчику?

Информация достаточно обширная, на 75 листах. Коллеги посмотрели, много вопросов, проблем и предложений много.

Нет вопросов? Желаящие выступить? Нет.

Анатолий Иванович, спасибо Вам.

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Ростовской области в 2008 году рассмотрен в комитетах по законодательству и по социальной политике, которые рекомендуют принять его к сведению.

Коллеги, у вас на руках имеется проект постановления Законодательного Собрания по данному вопросу.

Я обращаюсь к руководителям комитетов, здесь есть пункт порученческий. Давайте мы проанализируем все предложения, которые в докладе прозвучали, и подготовим предложения по внесению соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации и в наши действующие законы, если это потребуется.

Ставлю на голосование проект постановления за основу. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 38, против - 0, воздержался - 0). Проект постановления принят за основу.

Ставлю на голосование постановление в целом. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 37, против - 0, воздержался - 0). Постановление принято.

Рассматриваем вопрос повестки дня «Об избрании мировых судей».

Докладчик Удовенко Александр Михайлович, заместитель председателя Ростовского областного суда.

Удовенко А.М. Уважаемые депутаты, вашему вниманию представляются кандидаты для избрания мировыми судьями на трехлетний срок полномочий.

Представляется к избранию мировым судьей судебного участка № 7 Ворошиловского района Молотиевский Аркадий Григорьевич, гражданин России, с высшим юридическим образованием, советник юстиции III класса.

Имеет необходимый стаж юридической работы. С 2003 года по настоящее время работает помощником судьи Первомайского, а с 2006 года помощником судьи Ворошиловского района.

Имеется заключение квалификационной коллегии, где он рекомендован для избрания на конкурсной основе на должность мирового судьи на трехлетний срок полномочий.

По месту работы характеризуется положительно.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, вопросы к Аркадию Григорьевичу? Вопросов нет.

Ставлю на голосование кандидатуру Молотиевского Аркадия Григорьевича для избрания мировым судьей. Депутатов прошу голосовать. (Голосуется: за - 38, против - 0, воздержался - 0). Решение принято.

Поздравляем Вас, Аркадий Григорьевич, Вы избраны мировым судьей.

Удовенко А.М. Представляется к избранию мировым судьей судебного участка № 4 Советского района города Ростова-на-Дону на трехлетний срок полномочий Щедрина Наталья Дмитриевна, гражданка России, с высшим юридическим образованием, советник государственной гражданской службы Российской Федерации III класса.

С 2001 года работает помощником мирового судьи судебного участка № 5 Первомайского суда города Ростова-на-Дону. Решением квалификационной коллегии рекомендована к избранию на конкурсной основе. По месту работу характеризуется положительно.

Председательствующий. Пожалуйста, вопросы к Наталье Дмитриевне? Вопросов нет.

Ставлю на голосование кандидатуру Щедриной Натальи Дмитриевны для избрания мировым судьей. Прошу голосовать. (Голосуется: за - 37, против - 0, воздержался - 0). Решение принято.

Поздравляем Вас, Наталья Дмитриевна, Вы избраны мировым судьей.

Удовенко А.М. Представляется к избранию мировым судьей судебного участка № 2 Неклиновского района Говорова Ольга Николаевна, гражданка России, с высшим юридическим образованием, советник государственной гражданской службы Российской Федерации III класса.

С 2000 года работает членом Ростовской областной коллегии адвокатов. С 2006 года по настоящее время помощник мирового судьи. Рекомендована к избранию на конкурсной основе квалификационной

коллегией судей Ростовской области. По месту работы характеризуется положительно.

Председательствующий. Пожалуйста, вопросы к Ольге Николаевне? Не возникло.

Ставлю на голосование кандидатуру Говоровой Ольги Николаевны для избрания мировым судьей. Депутатов прошу проголосовать. (Голосуются: за - 38, против - 0, воздержался - 0). Решение принято.

Поздравляем Вас, Ольга Николаевна, Вы избраны мировым судьей.

Удовенко А.М. Представляется к избранию мировым судьей судебного участка № 9 города Новочеркаска Косенко Юлия Леонидовна, гражданка России, с высшим юридическим образованием, кандидат социологических наук, советник государственной гражданской службы Российской Федерации III класса.

С 2002 года работает на юридической службе. С октября 2002 года по настоящее время помощник мирового судьи судебного участка № 1 города Новочеркаска. Рекомендована квалификационной коллегией судей к избранию на конкурсной основе на должность мирового судьи. По месту работы характеризуется положительно.

Председательствующий. Вопросы, пожалуйста, к Юлии Леонидовне? Не возникло.

Ставлю на голосование кандидатуру Косенко Юлии Леонидовны для избрания мировым судьей. Депутатов прошу голосовать. (Голосуются: за - 37, против - 0, воздержался - 0). Решение принято.

Поздравляем Вас, Юлия Леонидовна, Вы избраны мировым судьей.

Удовенко А.М. Представляется к избранию мировым судьей судебного участка № 2 Тарасовского района Куканова Наталия Алексеевна, гражданка России, с высшим юридическим образованием, советник юстиции III класса.

С 2000 года по настоящее время работает юрисконсульт в различных организациях. С 2005 года секретарь судебного заседания Каменского городского суда.

Рекомендована квалификационной коллегией судей на конкурсной основе для избрания на должность мирового судьи. Характеризуется по месту работы положительно.

Председательствующий. Пожалуйста, вопросы к Наталии Алексеевне? Не возникло.

Ставлю на голосование кандидатуру Кукановой Наталии Алексеевны для избрания мировым судьей. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 36, против - 0, воздержался - 0). Решение принято.

Поздравляем Вас, Наталия Алексеевна, Вы избраны мировым судьей.

Удовенко А.М. Представляется к избранию мировым судьей судебного участка № 4 города Таганрога Заруднева Наталья Ильинична, гражданка России, с высшим юридическим образованием, капитан юстиции.

С 2003 года по настоящее время проходит службу в органах внутренних дел.

Рекомендована квалификационной коллегией судей для избрания на должность мирового судьи на конкурсной основе. По месту работы характеризуется положительно.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, вопросы к Наталье Ильиничне? Нет.

Ставлю на голосование кандидатуру Зарудневой Натальи Ильиничны для избрания мировым судьей. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 39, против - 0, воздержался - 0). Решение принято.

Поздравляем Вас, Наталья Ильинична, Вы избраны мировым судьей.

Удовенко А.М. Представляется к избранию мировым судьей судебного участка № 2 Усть-Донецкого района Кравцов Геннадий Александрович, гражданин России, судья в отставке, с высшим юридическим образованием.

Работал на различных должностях в органах внутренних дел, судьей Егорлыкского районного суда с 2005 года по 2008 год. С марта 2008 года судья в отставке.

Решением квалификационной коллегией судей рекомендован к назначению на должность мирового судьи. По месту последней работы характеризуется положительно.

Председательствующий. Пожалуйста, вопросы к Геннадию Александровичу? Не возникло.

Ставлю на голосование кандидатуру Кравцова Геннадия Александровича для избрания мировым судьей. Прошу голосовать. (Голосуется: за - 37, против - 0, воздержался - 0). Решение принято.

Поздравляем Вас, Геннадий Александрович, Вы избраны мировым судьей.

Удовенко А.М. Представляется к избранию мировым судьей судебного участка № 2 Чертковского района Островская Татьяна Владимировна, гражданка России, с высшим юридическим образованием, советник юстиции III класса.

С 2000 года по 2008 год работала адвокатом Ростовской областной коллегией адвокатов. С июля 2008 года помощник судьи Ростовского областного суда.

Решением квалификационной коллегии судей рекомендована для избрания на конкурсной основе на должность мирового судьи. По месту работы характеризуется положительно.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, вопросы к Татьяне Владимировне? Не возникло.

Ставлю на голосование кандидатуру Островской Татьяны Владимировны для избрания мировым судьей. Прошу голосовать. (Голосуется: за - 39, против - 0, воздержался - 0). Решение принято. Поздравляем Вас, Татьяна Владимировна, Вы избраны мировым судьей.

Удовенко А.М. Представляется к избранию мировым судьей судебного участка № 8 города Шахты Шевырева Ольга Борисовна, гражданка России, с высшим юридическим образованием, советник государственной гражданской службы.

С 2002 года по настоящее время работает помощником мирового судьи судебного участка № 1 города Гуково.

Решением квалификационной коллегии судей Ростовской области рекомендована для назначения на должность мирового судьи. По месту работы характеризуется положительно.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, вопросы к Ольге Борисовне? Не возникло.

Ставлю на голосование кандидатуру Шевыревой Ольги Борисовны для избрания мировым судьей. Прошу проголосовать. (Голосуется: за - 38, против - 0, воздержался - 0). Решение принято.

Поздравляем Вас, Ольга Борисовна, Вы избраны мировым судьей.

Уважаемые коллеги, у вас на руках имеется проект постановления Законодательного Собрания по данному вопросу.

Ставлю на голосование проект постановления за основу. Прошу голосовать. (Голосуется: за - 38, против - 0, воздержался - 0). Проект постановления принят за основу.

Поправок к тексту проекта постановления не поступило. Ставлю на голосование постановление в целом. Прошу голосовать. (Голосуется: за - 40, против - 0, воздержался - 0). Постановление принято.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Областного закона «О налоге на имущество организаций»».

Докладчик Лобачева Любовь Николаевна, начальник управления финансовых ресурсов и налоговой политики Администрации Ростовской области.

(Из зала: с вопросов.)

Пожалуйста, коллеги, вопрос ясен, рассмотрен в комитетах.

Ваши вопросы? Не возникло.

Желающие выступить по данному вопросу повестки? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитете по бюджету и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции. Ставлю на голосование проект областного закона в первом чтении. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 37, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 31, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О транспортном налоге».

Докладчик Любовь Николаевна Лобачева.

(Из зала: с вопросов.)

Пожалуйста, коллеги, вопросы к докладчику? Депутат Петляков, пожалуйста.

Петляков С.В. Я хочу сказать, что это один из немногих законов, который актуальный и поможет нашим владельцам транспорта, чтобы не было неразберихи при уплате транспортного налога. Большое спасибо.

Председательствующий. Еще вопросы возникли? Нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект областного закона рассмотрен в комитете по бюджету и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции. Ставлю на голосование проект областного закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 36, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 39, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О физической культуре и спорте в Ростовской области» (первое чтение).

Докладчик Горбунов Сергей Васильевич, министр по физической культуре и спорту Ростовской области.

(Из зала: с вопросов.)

Так, пожалуйста, коллеги, вопросы? Депутат Кондратенко.

Кондратенко А.И. Скажите, пожалуйста, почему так поздно вносится изменение? Федеральный закон принят в 2007 году, в декабре, вот прошло 1,5 года, только сейчас вы вносите изменения в областной.

Горбунов С.В. Мы не изменения вносим, мы его принимаем. В Ростовской области такого закона никогда не было. Он продиктован необходимостью принятия основных норм взаимоотношения всех субъектов физической культуры, работающих в этой отрасли.

Мало того, федеральный закон о физической культуре и спорте сейчас внес опять изменения, и я думаю, что нам в соответствии с этими изменениями придется еще вносить изменения в одном из следующих Законодательных Собраний.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, еще вопросы? Нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитетах по социальной политике и по законодательству и рекомендован к рассмотрению и принятию в первом чтении. Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 39, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Спасибо, Сергей Васильевич.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О взаимодействии образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования и работодателей в сфере подготовки и трудоустройства рабочих кадров и специалистов» (первое чтение).

Докладчик Шумейко Виктор Иванович, председатель комиссии Законодательного Собрания по мандатным вопросам и депутатской этике.

(Из зала: с вопросов.)

Пожалуйста, коллеги, суть нашего проекта ясна, есть проблема в части трудоустройства наших выпускников. Принимаем первое чтение, я думаю, ко второму он будет доработан.

Пожалуйста, вопросы? Нет вопросов.

Желающие выступить? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитете по образованию и рекомендован к рассмотрению и принятию в первом чтении. Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 37, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О пожарной безопасности» (первое чтение).

Докладчик Шкареда Виктор Борисович, начальник главного управления МЧС России по Ростовской области.

Пожалуйста, Виктор Борисович.

(Из зала: с вопросов.)

Коллеги, пожалуйста, вопросы к докладчику возникли? Депутат Бессонов Владимир Иванович, Ваш вопрос.

Бессонов В.И. Скажите, пожалуйста, Виктор Борисович, когда Нина Ивановна докладывала, звучала сирена, она по ошибке звучала или мы нарушили какое-то положение, связанное с гражданской обороной?

Шкареда В.Б. Еще раз, пожалуйста, вопрос повторите.

Бессонов В.И. Когда выступала Нина Ивановна, звучала сирена. Она по ошибке звучала или мы нарушили какие-то положения по гражданской обороне?

Шкареда В.Б. Я Вашу шутку понимаю.

Это была плановая проверка централизованной системы оповещения Ростовской области, о ней писалось в газетах.

Председательствующий. Спасибо.

Еще вопросы? Нет.

Выступить желающие? Нет.

Проект областного закона рассмотрен в комитете по строительству и рекомендован к рассмотрению и принятию в первом чтении. Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 37, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменения в Областной закон «О регулировании лесных отношений в Ростовской области».

Докладчик Моисеенко Алексей Анатольевич, директор департамента лесного хозяйства Ростовской области.

(Из зала: с вопросов.)

Пожалуйста, коллеги, данные вопросы рассмотрены на комитетах. Возникли ли к докладчику вопросы? Нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитете по аграрной политике и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции с учетом одобренных поправок. Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 37, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

К тексту проекта закона приложены поправки, одобренные ответственным комитетом и включенные в текст законопроекта.

Коллеги, имеются ли возражения по поправкам, одобренным ответственным комитетом? Нет.

Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Депутатов прошу голосовать. (Голосуются: за - 35, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О ежемесячной доплате к пенсии отдельным категориям граждан».

Докладчик Скидан Елена Ивановна, министр труда и социального развития Ростовской области.

(Из зала: с вопросов.)

Пожалуйста, коллеги, какие вопросы к докладчику возникли? Все ясно.

Желающие выступить по данному вопросу? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитетах по социальной политике и по законодательству и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции с учетом одобренных поправок. Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 36, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

К тексту проекта областного закона приложены поправки, одобренные ответственным комитетом и включенные в текст законопроекта.

Имеются ли, коллеги, возражения по поправкам, одобренным ответственным комитетом? Не возникло.

Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 36, против - 1, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменений в статьи 20 и 22 Областного закона «О выборах депутатов Законодательного Собрания Ростовской области»».

Докладчик Шамарин Владимир Евгеньевич, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по законодательству.

(Из зала: с вопросов.)

Уважаемые, коллеги, вопросы возникли? Нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитетах по законодательству и по социальной политике и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции. Ставлю на голосование проект закона в

первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 36, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 36, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменений в статьи 21 и 23 Областного закона «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Ростовской области»».

Докладчик Владимир Евгеньевич Шамарин.

(Из зала: с вопросов.)

Аналогичные поправки в этот закон. Коллеги, вопросы возникли? Нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитетах по законодательству и по социальной политике и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции. Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 35, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 37, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 20 Областного закона «О выборах глав муниципальных образований Ростовской области»».

Докладчик Владимир Евгеньевич Шамарин.

(Из зала: с вопросов.)

Коллеги, вопросы возникли к докладчику? Нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект областного закона рассмотрен в комитетах по законодательству и по социальной политике и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и

принятию в окончательной редакции. Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 37, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 33, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменения в статью 13 Областного закона «О государственной поддержке молодежи, молодежных и детских общественных объединений в Ростовской области»».

Докладчик Вакула Наталья Николаевна, депутат Законодательного Собрания Ростовской области.

(Из зала: с вопросов.)

Так, пожалуйста, коллеги, вопросы к Наталье Николаевне возникли? Нет.

Желающие выступить? Нет.

Коломейцев Н.В. Мы не были на комитетах. Желательно, чтобы молодой депутат выступил.

Председательствующий. Вот желательно, чтобы мы все на комитетах были. Мы там тренировались и тут.

Николай Васильевич, мы учтем Ваше пожелание обязательно.

Коллеги, проект закона рассмотрен в комитетах по информационной политике и по образованию и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции. Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу депутатов голосовать. (Голосуются: за - 36, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать, коллеги. (Голосуются: за - 37, против - 0, воздержался - 0). Областной закон

принят.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О местном самоуправлении в Ростовской области» (в части внесения изменений в перечень имущества, передаваемого из муниципальной собственности муниципального образования «Сальский район» в муниципальную собственность входящих в его состав поселений).

Докладчик Дума Светлана Павловна, председатель Собрания депутатов Сальского района.

(Из зала: с вопросов.)

Суть вопроса ясна, приводим всё в соответствие.

Вопросы, пожалуйста, коллеги, возникли к докладчику? Нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитетах по законодательству и по социальной политике и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции. Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 35, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу, коллеги, голосовать. (Голосуются: за - 35, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос повестки дня «О проекте областного закона «О внесении изменений в Областные законы «О местном самоуправлении в Ростовской области» и «О внесении изменения в Областной закон «О местном самоуправлении в Ростовской области» (в части внесения изменений в перечень имущества, передаваемого из муниципальной собственности муниципального образования «Морозовский район» в муниципальную собственность входящих в его состав поселений).

Докладчик Николай Васильевич Соловей, глава Морозовского района.

(Из зала: с вопросов.)

Те же самые проблемы, приводим в соответствие.

Вопросы возникли к Николаю Васильевичу? Нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитетах по законодательству и по социальной политике и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции. Ставлю на голосование проект областного закона в первом чтении. Депутатов прошу голосовать. (Голосуются: за - 35, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило. Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 37, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос «О примерной программе законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области на второе полугодие 2009 года».

Коллеги, представленный на Ваше рассмотрение проект примерной программы законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания на второе полугодие подготовлен на основании предложений субъектов права законодательной инициативы.

Проектом предусмотрена подготовка 52 проектов областных законов, 14 проектов постановлений Законодательного Собрания и одной законодательной инициативы в Государственную Думу, а также рассмотрение девяти вопросов по контролю за исполнением областных законов и постановлений Законодательного Собрания.

Всего 76 вопросов, из них предложены Главой Администрации (Губернатором) области – 25, депутатами Законодательного Собрания – 46, прокурором области – 2, советом Федерации профсоюзов области – 2 и 1 вопрос – представительным органом муниципального образования.

Предлагается провести очередные заседания Законодательного Собрания в июле, сентябре, ноябре и декабре 2009 года.

Но если, коллеги, возникнет необходимость, мы, конечно, с вами посоветуемся и будем столько проводить, сколько будет необходимо.

Проект примерной программы был рассмотрен в комитетах в соответствии с вопросами их ведения, утвержден Советом Законодательного Собрания.

Коллеги, это основа, по которой мы будем работать. Не исключено, жизнь заставит и внесет коррективы, и мы с вами в рабочем порядке тогда внесем соответствующие вопросы.

Пожалуйста, депутат Петляков, Ваш вопрос.

Петляков С.В. Виктор Ефимович, уважаемые коллеги! Я по поводу «парламентских часов». Они не включаются у нас в этот план работы? Это отдельно?

Просто, может быть, как-то обозначить, у нас есть служба региональная по тарифам, чтобы она в сентябре выступила? Как она готовит тарифы на тепло, электроэнергию, на воду на 2010 год. Расскажет нам, откуда, что и как берется.

Председательствующий. Хорошо. Такой вопрос в рабочем порядке сформулируем, отработаем с Администрацией, и перед зимой мы этот вопрос послушаем.

Еще, пожалуйста, коллеги, предложения?

У вас имеется проект постановления по данному вопросу. Если позволите, поставлю его за основу. Давайте примем. Прошу депутатов голосовать. (Голосуются: за - 38, против - 1, воздержался - 0). Проект постановления принят за основу.

Поправок к тексту проекта постановления не поступило. Ставлю на голосование постановление в целом. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 38, против - 0, воздержался - 0). Постановление принято.

Рассматриваем вопрос «О внесении изменений в составы комитетов Законодательного Собрания Ростовской области».

Уважаемые коллеги, в соответствии со статьей 14 Регламента нашего Собрания и на основании решения фракции «Единая Россия» ставлю на голосование вопрос о включении депутата Мотренко Петра Даниловича в составы комитетов Законодательного Собрания по экономической политике, предпринимательству и инвестициям и по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи.

Коллеги, прошу депутатов мое предложение поддержать и проголосовать. (Голосуются: за - 36, против - 0, воздержался - 0). Решение принято.

Рассматриваем вопрос об определении территории, на которой депутат Законодательного Собрания Ростовской области Мотренко, избранный по единому избирательному округу, поддерживает связь с избирателями.

В соответствии со статьей 20 Регламента нашего Собрания и с учетом решения фракции «Единая Россия» предлагается определить, что депутат Мотренко Петр Данилович будет поддерживать связь с избирателями на территории Октябрьского одномандатного избирательного округа № 8, это сельский район, и Волгодонского одномандатного избирательного округа № 11.

Ставлю на голосование предложенное закрепление. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 37, против - 0, воздержался - 0). Решение принято.

Уважаемые коллеги, все вопросы повестки дня рассмотрены.

У кого из депутатов возникли заявления, справки, сообщения? Пожалуйста, коллеги. Не возникло.

Информирую вас о том, что очередное заседание Законодательного Собрания состоится 23 июля текущего года.

Позвольте поблагодарить депутатов Государственной Думы, нашего представителя в Совете Федерации, всех, кто принял участие в работе нашего заседания.

Пятнадцатое заседание Законодательного Собрания четвертого созыва
объявляю закрытым.

(Звучит Гимн Ростовской области).