

СТЕНОГРАММА  
восемнадцатого (внеочередного) заседания Законодательного Собрания  
Ростовской области четвертого созыва

11 ноября 2009 года

г. Ростов-на-Дону

Председательствующий. Дерябкин Виктор Ефимович.

Уважаемые депутаты, в связи с необходимостью рассмотрения в первом чтении проекта областного закона «Об областном бюджете на 2010 год» и в соответствии со статьей 28 Регламента Законодательного Собрания Ростовской области мною принято решение о созыве внеочередного заседания Законодательного Собрания.

Прошу вас, коллеги, зарегистрироваться по электронной системе.

Включите режим регистрации. (Регистрация - 44). Присутствует 44 депутата.

Собрание правомочно рассматривать все вопросы.

Восемнадцатое заседание Законодательного Собрания четвертого созыва объявляю открытым.

(Звучит Гимн Ростовской области).

В работе Собрания принимают участие Глава Администрации (Губернатор) Ростовской области Владимир Федорович Чуб, член Совета Федерации от Ростовской области и председатель комитета по бюджету Евгений Викторович Бушмин, федеральный инспектор по Ростовской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Владимир Александрович Пархоменко.

Уважаемые коллеги, прежде чем приступить к рассмотрению повестки дня сегодняшнего заседания, разрешите мне от вашего имени и от себя лично поздравить с 70-летним юбилеем нашего коллегу, председателя комиссии

Законодательного Собрания по мандатным вопросам и депутатской этике, заместителя руководителя фракции «Единая Россия», президента Ростовского государственного строительного университета Виктора Ивановича Шумейко. (Аплодисменты).

Виктор Иванович внес огромный вклад в развитие строительной науки и высшей школы. Благодаря его усилиям Ростовский государственный строительный университет стал научно-образовательным центром, которым по праву гордится Ростовская область. Вот уже свыше пяти лет Виктор Иванович активно работает в Законодательном Собрании Ростовской области

Позвольте пожелать Вам, уважаемый Виктор Иванович, крепкого здоровья, творческих успехов в работе и вручить Вам Благодарность Законодательного Собрания, которой Вы удостоены за значительный вклад в развитие законодательства, парламентаризма, формирование и реализацию социально-экономической политики, активное участие в общественно-политической жизни нашей прекрасной области. (Аплодисменты).

Шумейко В.И. Большое спасибо, уважаемый Владимир Федорович, Виктор Ефимович, уважаемые коллеги, друзья!

Спасибо за награду, за поздравление, за внимание. По нынешней статистике и по сегодняшней жизни возраст этот уже долголетие. И у меня журналисты, Владимир Федорович, спрашивали, вот много было интереса такого, в чем секрет долголетия. И я сказал так, что надо любить жизнь, надо делать много добра и надо очень, очень много работать.

Я всего этого желаю вам. Спасибо большое, будьте здоровы и счастливы. (Аплодисменты).

Председательствующий. Уважаемые депутаты, проект повестки дня вам роздан. Предлагается принять его за основу. Ставлю на голосование проект повестки дня для принятия за основу. Прошу голосовать. (Голосуется: за - 42, против - 0, воздержался - 0). Решение принято.

У кого из депутатов будут замечания, предложения к проекту повестки дня?

Пожалуйста, депутат Кондратенко.

Кондратенко А.И. Уважаемый Виктор Ефимович, есть предложение включить вопрос в «Разное» и послушать о состоянии вопроса по африканской чуме в сельском хозяйстве. Потому что вопрос злободневный. Ко мне поступают обращения избирателей из Константиновского района об искусственном раздувании данного вопроса.

Председательствующий. Спасибо. Коллеги, не будет возражений? Решение принимается, в «Разном» мы попросим Администрацию области проинформировать, как обстоят дела. Принимается.

Так, пожалуйста, депутат Бессонов Евгений Иванович.

Бессонов Е.И. Уважаемые коллеги, как вы знаете, на прошлом Законодательном Собрании я говорил, расформировано практически Ростовское военное училище. Два месяца назад депутатами от КПРФ было подготовлено обращение, и за два месяца депутаты от «Единой России», получающие заработную плату, не смогли привести его, скажем так, для того, чтобы направить на Верховного главнокомандующего. Просьба в «Разном» рассмотреть этот вопрос.

Председательствующий. Коллеги, действительно было поручение профильному комитету, определенная работа там проводится. В «Разном», пожалуйста, Александр Валентинович Ищенко, председатель комитета, проинформирует о ходе рассмотрения.

Бессонов Е.И. Еще. Перед выборами 11 октября было совершено нападение на приемную Коломейцева Николая Васильевича в городе Батайске: сорван флаг, испорчена вывеска.

Также дважды было осуществлено нападение на мою приемную в городе Ростове-на-Дону: сорван флаг, вывеска. То есть такие экстремистские выходки.

Наряду с этим напротив ОВД Железнодорожного района уже месяц висит свастика. Звоню я в ОВД – никакой реакции. Ветераны звонят и говорят, ну что такое, 65 лет, а в центре города на заборе висит немецкий крест, и никто не может справиться.

На информировании на площади Советов я попросил сотрудников ГУВД передать начальнику ОВД Железнодорожного района, чтобы он это дело исправил. До сих пор ничего не исправлено.

Направлено обращение на начальника ГУВД Ростовской области. Я сегодня проезжал – до сих пор висит огромный немецкий крест. Это нарушение закона о противодействии экстремистской деятельности.

В это же самое время во время моего информирования на площади Советов избирателей на меня сотрудниками Кировского ОВД был составлен протокол. Нарушаются нормы и закон о статусе депутатов.

То есть законопослушных граждан у нас органы внутренних дел почему-то находят возможность притеснять, а на явные нарушения закона органы ГУВД не влияют.

Просьба в «Разном» посмотреть вопрос о том, чем руководствуются органы ГУВД, когда действуют таким образом.

Председательствующий. В работе нашего заседания принимает участие заместитель начальника ГУВД области Корнеев. Просьба в «Разном» по всем обращениям, которые поступали от депутатов, если есть такая возможность, проинформировать нас о принимаемых мерах. Договорились.

Бессонов Е.И. И еще один вопрос в «Разном» хотелось бы послушать.

11 октября в городе Азове было совершено уголовное преступление во время выборов, и адвокатами во время совершения этого преступления пытались выступать члены Избирательной комиссии Ростовской области. Это председатель территориальной избирательной комиссии Пшеничный, работник Избирательной комиссии Ростовской области Балдук.

Просьба в «Разном» заслушать председателя Избирательной комиссии Ростовской области. И руководителя Следственного комитета послушать информацию, какое состояние вот этого уголовного дела, когда были найдены и подготовлены к взбросу 600 избирательных бюллетеней с отметками за кандидатов и когда в списке для избирателей на последней странице было записано, что проголосовало 900 человек, а на самом деле подписей было только от 500 человек.

Председательствующий. Евгений Иванович, конкретное предложение.

Бессонов Е.И. В «Разном» рассмотреть вопрос.

Председательствующий. Мы вчера на заседании Совета Законодательного Собрания от фракции получили этот вопрос. Сергей Владимирович Юсов принимает у нас участие в работе Законодательного Собрания. Вопрос встал там о нарушениях сотрудником областной Избирательной комиссии какого-то законодательства. Поэтому, Сергей Владимирович, если можно, там поступило к Вам заявление от фракции КПРФ, проинформируйте о ходе рассмотрения этого заявления.

Что касается, как Вы сказали, преступления, которое совершено, возбуждено уголовное дело, ведется рассмотрение в соответствии с законом. Я думаю, здесь нам не стоит вмешиваться. Как только оно завершится, мы обязательно получим информацию.

Не будет возражений, коллеги? Договорились.

Все предложения исчерпаны.

Ставлю на голосование повестку дня в целом. Депутатов прошу голосовать. (Голосуются: за - 42, против - 0, воздержался - 0). Повестка дня принята.

О распорядке дня сегодняшнего заседания. Предлагается работать в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания, через каждые полтора часа работы Законодательного Собрания делать перерывы: первый с 11.30 до 11.45; второй с 13.15 до 14.00.

Вопросы докладчикам могут направляться в президиум в письменной форме или задаваться с разрешения председательствующего из зала заседаний.

Ведется стенографическая запись заседания, поэтому при выступлении с мест прошу депутатов пользоваться микрофоном, а приглашенных на заседание называть свою фамилию, должность и место работы.

Уважаемые коллеги, на сегодняшнем заседании в рамках «правительственного часа» рассматривается вопрос «О мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Ростовской области».

Вчера на Совете Законодательного Собрания мы определили следующий порядок проведения «правительственного часа»: докладчику предоставить для информации до 20 минут и 7 минут для ответов на вопросы; от фракций задавать не более трех вопросов и после ответов на вопросы дать возможность выступить по одному представителю от фракции до 5 минут.

Обращаю внимание депутатов, что в соответствии со статьей 36 нашего Регламента вопросы необходимо задавать только по теме «правительственного часа».

Слово для доклада предоставляется Назарову Сергею Макаровичу, первому заместителю Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области – Вице-губернатору.

Пожалуйста, Сергей Макарович.

Назаров С.М. Уважаемый Владимир Федорович, уважаемые депутаты!

Экономика области в последние годы развивалась высокими темпами, свидетельство этому вы можете найти в материалах, розданных перед заседанием.

Диверсификация экономики области, снижение доли сырьевых отраслей позволили сохранить стабильную социальную обстановку.

Почему изначально в материалах сделан анализ прошедшего десятилетнего периода? Чтобы предотвратить вопросы, связанные с тем, что сегодня мы действительно имеем темпы падения индекса промышленного производства, и они несколько больше, чем в целом по России. Достаточно высокая база последние десять лет, в общем-то, к этому привела.

Тем не менее в последние месяцы индекс промышленного производства от месяца к месяцу растет, если брать октябрь, уже к сентябрю это рост порядка 9 процентов.

В целом по теме. Ввиду тех проблем, которые возникли, Администрацией области была оперативно в ноябре создана комиссия под руководством Губернатора, рабочие группы по направлениям, организован мониторинг социально-экономических показателей и мониторинг показателей системообразующих предприятий основных отраслей экономики.

Результаты мониторинга выявили острые проблемы, вызванные влиянием мирового финансового кризиса. Это прежде всего зависимость банков от внешних заимствований, недоступность банковских кредитов для предприятия реального сектора экономики, свертывание программ потребительского кредитования, сокращение потребительского спроса, недостаток оборотных средств на предприятиях и, как следствие, снижение объемов производства. Выросла безработица, просроченная задолженность по заработной плате, сократились доходы бюджета.

Для решения вышеназванных проблем Администрацией в январе текущего года был разработан план действий по обеспечению устойчивого социально-экономического развития области. План содержит более ста пунктов, включающих в себя меры по обеспечению сбалансированности бюджета, стабильной ситуации на рынке труда, устойчивого развития отраслей экономики, банковской сферы, потребительского рынка, социальной сферы.

В августе с учетом принятых Правительством программ антикризисных мер областной план был доработан.

Аналогичные меры были приняты на уровне муниципалитетов. Органами местного самоуправления созданы антикризисные штабы для организации работы по стабилизации ситуации в экономике муниципальных образований, организован мониторинг деятельности системообразующих крупных социально-значимых организаций.

Ежемесячно под руководством Губернатора проводятся заседания комиссии по обеспечению устойчивого социально-экономического развития области, на которых принимаются решения по ликвидации негативных последствий кризиса.

Проведены расширенные выездные заседания комиссии по антикризисным мерам в городах Новочеркаске, Волгодонске, Таганроге, Шахты, Донецке, Гуково; Сальском, Морозовском, Матвеево-Курганском районах, в которых были рассмотрены конкретные вопросы этих территорий.

В целях обеспечения сбалансированности внесены изменения в параметры областного бюджета на 2009 год, и здесь хочу выразить признательность депутатам за оперативное решение этих вопросов.

Объем налоговых – неналоговых доходов областного бюджета был уменьшен на 25,2 млрд. рублей.

Налоговые доходы бюджета за десять месяцев скорректированы, на сегодня выполняются практически на 100 процентов, 99,6.

Расходы областного бюджета в целом сокращены на 18,9 млрд. рублей, в основном за счет сокращения инвестиционных расходов, расходов на реализацию программ и программно-целевых мероприятий, на содержание аппарата управления подведомственной сети и расходов, не связанных с социальными выплатами и обязательным финансированием текущей деятельности учреждений.

Расходы областного бюджета на содержание государственных органов власти уменьшены за счет сокращения численности гражданских служащих



на 438 млн. рублей, или на 19 процентов. В течение текущего года численность областного аппарата сокращена на 107 единиц. Расходы на содержание органов местного самоуправления сокращены на 211 млн. рублей.

В условиях ограниченности ресурсов областного бюджета из федерального бюджета дополнительно выделены целевые средства по отдельным направлениям в сумме 5,9 млрд. рублей.

Кроме того, в результате проведенной Администрацией области работы дополнительно выделены из федерального бюджета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме 711 млн. рублей.

Кроме того, в виде бюджетных кредитов получено 2,6 млрд. рублей, 1,6 на строительство и реконструкцию автомобильных дорог и на частичное покрытие дефицита 1 млрд. рублей. И собственно до конца года планируется получить еще 400 миллионов на бюджетное выравнивание.

С учетом внесенных поправок расходы бюджета области за счет всех источников финансирования в текущем году приняты с ростом на 23 процента к уровню 2008 года. В тех материалах, которые вам розданы, видно, какие направления сегодня финансируются больше, чем финансировались в 2008 году.

Несмотря на сложившуюся в текущем году отрицательную динамику поступления доходов в областной бюджет, Администрация области обеспечила выполнение всех принятых решений по повышению благосостояния жителей области и уровня их социальной поддержки.

Первоначальные планы муниципальных образований по поступлению собственных доходов в 2009 году уменьшены на 21 процент. Несмотря на это, ситуация с исполнением доходов у местных бюджетов более благоприятна, чем по областному бюджету. Это связано с тем, что в основном снижение поступления доходов произошло по налогам, зачисляемым в областной бюджет. И в первую очередь, конечно, это налог

на прибыль. От тех плановых показателей фактически более чем на половину нам пришлось собственно скорректировать эту сумму, уменьшить.

В целях сбалансированности отдельных местных бюджетов, недопущения просроченной задолженности Администрацией области предоставлено опережающих дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 171 млн. рублей и бюджетные кредиты в сумме 122 млн. рублей.

Кроме того, местным бюджетам представлены межбюджетные трансферты на компенсацию снижения их доходов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в объеме 174 млн. рублей. Это то, что мы с вами приняли, – снижение ставки этого налога.

Два слова о бюджете 2010 года. Нина Ивановна более подробно сегодня остановится. Хочу сказать, принципиально то, что бюджет 2010 года сформирован сегодня в рамках программно-целевого метода, и собственно практически  $\frac{3}{4}$  расходов бюджета формируется сегодня долгосрочными целевыми ведомственными программами и государственным заданием, что, собственно, является нововведением с нового года.

Под влиянием кризиса активизировался процесс высвобождения рабочей силы. В целях стабилизации ситуации в соответствии с дополнительными мерами, принимаемыми Правительством, в области, одной из первых среди регионов, была разработана и реализуется областная программа по снижению напряженности на рынке труда на 2009 год.

При этом приоритетным направлением остается содействие развитию малого предпринимательства и сама занятость безработных граждан. Эта задача успешно решается в большинстве муниципалитетов области.

Всего благодаря программе предпринимательской деятельностью уже зарегистрировано 2993 безработных граждан, из них 1879 это жители сельской местности.

В рамках программы общественные работы организованы для 4800 работников, находящиеся под угрозой массового увольнения, в них приняли участие 90 организаций.

На опережающее профессиональное обучение направлено 1472 работника, находящихся под угрозой массового высвобождения, в том числе работники градо- и системообразующих предприятий.

Особое внимание отводилось организации стажировок выпускников учреждений профессионального образования. В органах занятости было зарегистрировано 4 тысячи безработных из числа выпускников 2009 года очной формы обучения, что представляло 12 процентов от выпуска текущего года. В настоящее время из них трудоустроено 2021 человек, в том числе пройти стажировку на рабочих местах предоставлена возможность 847 выпускникам.

За счет этих мер удалось снизить долю выпускников учреждений профессионального образования в составе безработных с 8,5 до 4,2 процентов.

За время реализации Программы в нее вносились изменения, были добавлены деньги как из федерального бюджета, так и из областного бюджета. То есть по мере реализации Программы на ряд направлений пришлось увеличивать финансирование, потому что достаточно эффективно работали.

Пик роста численности зарегистрированных безработных пришелся на конец апреля и составил 40,4 тыс. человек. На конец октября текущего года численность безработных снизилась до 34,9. Уровень регистрируемой безработицы сократился соответственно с 1,8 (пик) до 1,6 от численности экономически активного населения, что, в общем-то, является ниже, чем в среднем по России (2,8 по России).

В мае общая численность безработных по отношению к экономически активному населению по методологии МОТ составляла 9,4 процента, в

сентябре она снизилась до 7,6 процента, что соответствует среднероссийскому показателю.

В настоящее время разработан проект программы на снижение численности на рынке труда на 2010 год, численность участников Программы 2010 года по сравнению с 2009 будет увеличена почти вдвое, при этом содействие в организации занятости будет оказано 6700 безработных граждан, и на общественные работы будет направлено 12,5 тыс. человек.

Стабильное развитие экономики области в предыдущие годы позволило создать разноплановую систему социальной поддержки малообеспеченных и льготных категорий граждан и расширить круг ее получателей. Сегодня системой поддержки пользуется в области порядка 1,3 млн. человек. За последние полтора года эта численность еще выросла на сорок человек. Это ветераны труда Ростовской области, многодетные матери, получающие финансовую помощь на газификацию жилья, из числа многодетных инвалидов первой-второй группы.

Все установленные законодательно меры социальной поддержки и социальные гарантии населению области предоставляются своевременно и в полном объеме. Это одно из основных социальных обязательств областной власти, оно выполняется, несмотря на все трудности.

Объем финансовых расходов в текущем году на эти цели превышает 15 млрд. рублей, что в 1,4 раза выше прошлогоднего уровня.

Решение о снижении в 2009 году регионального стандарта оплаты жилищно-коммунальных услуг с 18 до 15 процентов (напомню, что в России он остается 22 процента) позволило на 27 процентов увеличить число получателей субсидии. Сегодня 9 процентов семей области получают данную форму поддержки.

Расходы на ежемесячные денежные выплаты и пособия малообеспеченным семьям, с детьми, многодетным проиндексированы на 14 процентов и достигли 1,6 млрд. рублей.

На оказание адресной денежной помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в бюджете области предусмотрено 88 млн. рублей, и с начала года ее получили 19 тыс. человек.

Также в целях наведения порядка в ценообразовании на рынке лекарственных средств региональной службой по тарифам совместно с министерством здравоохранения организована работа по уточнению размеров предельных торговых надбавок. На лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, надбавки установлены в размере от 13 до 23 процентов, на средства, не включенные в перечень жизненно необходимых, от 15 до 30.

Анализ показывает, что размер торговых надбавок, установленных в области, один из самых низких в России.

Более подробно остановлюсь на мерах по поддержке реального сектора.

В области сформирован перечень из 1118 предприятий, в который вошли 203 предприятия, имеющие статус системообразующих, для проведения мониторинга на уровне субъекта и 915 предприятий для проведения мониторинга на муниципальном уровне.

В перечень системообразующих предприятий для проведения мониторинга вошли предприятия федерального, регионального значения, утвержденные решением правительственной комиссии по повышению устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации.

Результаты мониторинга ежемесячно рассматриваются на заседаниях рабочих групп и ежеквартально на заседании комиссии по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Ростовской области.

Промышленность и в кризис остается одним из бюджетообразующих секторов экономики. Включение донских предприятий в антикризисные программы, реализующиеся на федеральном уровне, позволило для части из них получить средства на поддержку.

Так, за счет средств федерального бюджета по линии росагролизинга было направлено на Ростсельмаш 4,9 млрд. рублей, в соответствии с постановлением Правительства из федерального бюджета стратегическими предприятиями, такими, как «Красный гидропресс», ТАВИА, получено субсидии на 211 миллионов. В августе военно-промышленной комиссией принято решение о выделении Азовскому оптико-механическому заводу субсидии в размере 280 миллионов.

В целях своевременного выполнения гособоронзаказа Роствертолом и Сбербанком подписан договор о предоставлении предприятию кредита в объеме 3 млрд. рублей. Принято решение по оказанию государственной поддержки еще ряду предприятий оборонной направленности.

В июле Минпромторгом утвержден новый расширенный перечень марок автомобиля, подлежащих льготному автокредитованию, в который вошли шесть моделей автомобиля ТАГАЗа. Хотя тем не менее у ТАГАЗа ситуация остается сложная.

Кроме того, в перечень автотранспортных средств и коммунальной техники для закупки субъектами Российской Федерации с использованием субсидий включены ряд предприятий Ростовской области, производящих данную технику. Это Ростовский автобусный завод, Донецкий экскаватор, Сальсксельмаш, Донецкий машиностроительный завод.

Проводится работа по привлечению средств федерального бюджета в виде предоставления государственных гарантий. В ходе подготовки документов на получение государственных гарантий участвуют на сегодня предприятия Эмпилс, Стройфарфор, Донавиа, ТАГАЗ.

По ТАГАЗу на сегодняшний день получено положительное заключение Министерства регионального развития, и надеемся на дальнейшее положительное решение данного вопроса.

На субсидирование экспортных контрактов экспортерам из федерального бюджета направлены средства на возмещение части процента в размере 300 млн. рублей.

Также весомый вклад в валовой региональный продукт носит сельское хозяйство. Для сохранения стабильной ситуации в этом секторе между Администрацией области и кредитными учреждениями (Сбербанк, Россельхозбанк, Донской народный банк) были заключены соглашения о сотрудничестве по реализации государственной программы развития сельского хозяйства.

Кроме того, для получения кредитных ресурсов к дальнейшей модернизации производства Оптифудом были получены гарантии федерального бюджета на сумму 800 млн. рублей.

Всего в текущем году на инвестиционные цели выделено 2,8 млрд. рублей.

Для оказания финансовой поддержки сельскохозяйственным предприятиям, реализующим инвестиционные проекты, предусмотрены средства как федерального бюджета, так и областного. В размере 1,2 – это средства федерального, на сегодня выплачено 638 субсидий, из областного – 114 миллионов. Из 64 системообразующих предприятий АПК в текущем году господдержку получили 51.

В связи с кризисными явлениями усложнилась ситуация в жилищном секторе. В сложившихся условиях Администрацией были сконцентрированы усилия на вопросах мобилизации ресурсов для продолжения строительства и обеспечения жильем участников долевого строительства. Министерством территориального развития оказано содействие в получении проектно-разрешительной документации по всем объектам, где ее не было, выданы градостроительные планы, сокращены сроки государственной экспертизы проектной документации.

В августе Юго-западным сбербанком выделен кредит в размере 83 миллиона концерну ВАНТ для завершения строительства домов, и в течение последующих трех-четырех месяцев будет решен вопрос по дальнейшему кредитованию собственно наиболее, наверно, проблемного застройщика в области.

Хотя сегодня порядка 700 дольщиков имеют данные проблемы. До конца года имеется возможность завершить строительство 6-7 проблемных домов и сдать, и у порядка 400 дольщиков будут решены проблемы по заселению.

В текущем году для реализации мероприятий по содействию гражданам в приобретении жилья взамен сносимого по программе реструктуризации угольной отрасли в федеральном бюджете предусмотрено 2,5 млрд. рублей было, и дополнительно выделено миллиард рублей. То есть сумма 3,5 млрд. рублей, которую предстоит освоить до конца этого года. На сегодняшний день, собственно говоря, есть определенные сложности в освоении этих денег, но есть основания полагать, что мы все эти деньги освоим.

Не так давно с муниципальными образованиями были проведены такие совещания, и собственно больших сомнений по освоению этих средств нет. Хотя сумма, конечно, огромная, и необходимо активизировать работу по решению данной проблемы.

В целом хочу сказать по жилищному строительству, тот план, который был определен, это 1,8 млн. кв.м., в этом году будет выполнен. Для справки: самый большой показатель у нас был в прошлом году – 2 миллиона. Если сравнивать постсоветский период, то в 1987 году это было 1 млн. 680.

Так что достаточно такая условная кризисная ситуация, исходя из тех объемов, которые будут введены.

В текущем году на капитальный ремонт многоквартирных домов предусмотрено с привлечением средств фонда реформирования ЖКХ 1,9 млрд. рублей. Намечено отремонтировать 573 дома. На сегодня все работы ведутся, 224 подрядные организации. На 6 ноября выполнено около 90 процентов объема, и до 1 декабря работы будут выполнены.

Здесь, конечно, затянута данная работа в связи и с поздним поступлением денег. Но, еще раз повторяю, что до 1 декабря данная работа будет выполнена.



Наиболее эффективным методом решения диверсификации экономики является развитие малого бизнеса, об этом много и все говорят. Сегодня в области также реализуется Программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства, она содержит более 115 мероприятий и является одной из антикризисных мер.

Несмотря на ту ситуацию, которая сложилась с бюджетом, из областного бюджета на реализацию Программы средства были увеличены в два раза, кроме прошлого года. Такая позиция руководства области обусловлена бюджетной эффективностью данных мероприятий. Так, только получателями прямой финансовой поддержки за 2006-2008 год обеспечены темпы роста заработной платы на 30-50 процентов и налоговых платежей на 140-170 процентов. Создано дополнительно более трех тысяч рабочих мест.

Председательствующий. Сергей Макарович, я прошу прощения, сколько еще нужно времени дополнительно?

Назаров С.М. Я думаю, еще минут десять.

Председательствующий. Коллеги, не будет возражений? Вопрос очень важный, серьезный, до десяти минут еще увеличим. Пожалуйста.

Назаров С.М. С начала текущего года привлечено 466 млн. рублей из федерального бюджета, и в том числе на прошлой неделе дополнительно было определено 193 миллиона в рамках конкурса на капитализацию гарантийного фонда, который тоже, надо сказать, достаточно долго формировался. Мы много об этом говорили как о достаточно эффективной мере поддержки в сегодняшней сложной ситуации взаимоотношений с банками, наконец-таки он создан, капитализирован и начинает свою работу.

Также активная работа велась по привлечению в область инвестиций. Ростовская область создала хороший задел, благодаря которому в нынешних непростых условиях экономика продолжает развиваться. Организована работа по сопровождению реализации инвестиционных проектов, усилению контроля и более оперативному решению текущих вопросов, в том числе

связанных с оформлением земельных участков, обеспечением инженерно-транспортной инфраструктурой локализуемых объектов.

Создана межведомственная комиссия, которая еженедельно рассматривает и решает проблемы, связанные с реализацией крупнейших проектов. Работа ведется индивидуально по каждому проекту.

В этом году к сдаче в эксплуатацию запланировано 23 крупных проекта, девять из них уже работают и дают продукцию. Сегодня только на этих предприятиях появилась работа для 2 675 человек, а всего к началу будущего года на дополнительно введенных в эксплуатацию предприятиях будет трудоустроено почти 7 тысяч человек.

Уже сегодня налоговые отчисления от данных предприятий планируется во все уровни бюджета порядка 6 миллиардов. Только по сдаваемым в этом году объектам общий объем инвестиций составит 62,6 миллиарда, по сдаваемым в этом году.

Аналогичная работа по сопровождению проектов проводится в муниципалитетах, и в настоящее время ими сопровождается 477 проектов.

Также хотел бы остановиться на том, что направление, которое мы взяли по созданию индустриальных парков, тоже оправдывает себя. На сегодня две промышленные зоны, или два индустриальных парка, это Новоалександровская и Юго-восточная, полностью обеспечены инженерной инфраструктурой и готовы к локализации промышленных предприятий на данной территории. Всего из бюджета на обустройство данной инфраструктуры в течение 2008-2009 года было направлено около 500 млн. рублей.

Актуальной формой поддержки предприятий является предоставление субсидий на возмещение затрат по уплате процентов по привлеченным кредитам. Я уже остановился на сложностях взаимоотношений сегодня с банковским сектором. В январе текущего года были внесены изменения в бюджет, и сумма на субсидию увеличена была на 160 миллионов и составила 382 миллиона. Также был расширен перечень получателей с пяти до

шестнадцати направлений, которые поддерживаются в рамках данной формы поддержки.

Также хотел бы остановиться на важной работе в рамках инвестиционной деятельности, которая велась в течение 2007-2008 года, это работа с Инвестиционным фондом.

На сегодня удалось получить, согласовать и подписать инвестиционные соглашения по двум инвестиционным проектам, это проект с участием Инвестиционного фонда «Вода Ростова». На сегодня по данному проекту в область получены средства в размере 2,2 млрд. рублей. И буквально в конце октября месяца было подписано распоряжение Правительства о втором инвестиционном проекте, это «Чистый Дон», который позволяет нам серьезно реконструировать систему ввода канализования.

Инвестиционный фонд направляет миллиард средств на софинансирование данного направления. Проекты очень важны, очень объемны по деньгам, и соответственно наше софинансирование также включено в рамках бюджета и текущего года, и следующего года.

В заключение хочу сказать, что на сегодня мы работаем в новых экономических условиях, наверно, уже называть это кризисом нельзя, потому что понятны те механизмы воздействия на те вызовы, которые мы получили. На мой взгляд, они достаточно прогнозируемые на сегодняшний день. Понятно, что необходимо повышать эффективность и всего промышленного комплекса, понятно, что мы будем получать в рамках диверсификации экономики предприятия, которые будут вступать в полосу банкротства, финансового оздоровления.

Здесь с нашей стороны вижу, чтобы все социальные аспекты в рамках всей этой модернизации экономики, реструктуризации экономики нами были учтены, и вовремя профинансированы те направления, которые требуют поддержки со стороны бюджета субъекта.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Макарович, за предоставленную информацию.

Коллеги, у кого возникли вопросы к докладчику?

Пожалуйста, депутат Катальников.

Катальников В.Д. Уважаемый Сергей Макарович, 2009 годом завершает свою работу Областной закон «О приоритетном развитии шахтерских территорий».

Конечно, и шахтерская общественность и бизнес-сообщество, крайне озабочены этим фактом. Дело в том, что за короткий исторический промежуток времени довольно-таки трудно было перепрофилировать моношахтерские образования. И в этой связи вопрос: предполагает ли Администрация Ростовской области пролонгировать действующий закон с новыми критериями, либо предложить некие другие инструменты приоритетного развития шахтерских территорий? Спасибо.

Назаров С.М. Спасибо. Да, действительно, закон заканчивает свое действие, он был определен во временные рамки. На мой взгляд, действие закона и те критерии, которые были заложены, они свой ресурс исчерпали.

У нас есть закон об инвестиционной деятельности, который, в общем-то, предполагает аналогичные к принятому закону и действующему на сегодняшний день закону о поддержке шахтерских территорий, ряд направлений можно расширить для того, чтобы, будем так говорить, не усугублять ситуацию.

С точки зрения занятости. Считаю, что программа на 2010 год поддержки, о которой я говорил, она содержит целый комплекс мероприятий, которые позволят комплексно решать все те вопросы, которые возникают. И думаю, что тем самым мы не ухудшим ситуацию, которая есть сегодня в территориях шахтерских, а может, даже улучшим.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, еще вопросы?

Пожалуйста, депутат Стаценко.

Стаценко Н.А. Спасибо. Уважаемый Сергей Макарович, очень много говорилось о том, что Правительство Российской Федерации выделяет финансовые средства на поддержку финансовой системы страны.

В Вашем докладе говорилось о том, что выделяются кредиты реальному сектору экономики, но хотелось бы услышать все-таки, какой объем кредитных ресурсов был предоставлен банковской системой Ростовской области реальному сектору экономики, и процентные ставки, коридор процентных ставок по обслуживанию данных кредитов. И что делается Администрацией, чтобы все-таки помочь реальному сектору получать кредиты более дешевые? Спасибо.

Назаров С.М. Спасибо. Тяжелый вопрос, наверно, такой базовый, фундаментальный.

То, что делается, я назвал. В рамках своих возможностей мы говорим о субсидировании процентной ставки, и собственно это направление будет и дальше по разным направлениям: и по малому бизнесу, и по инвестиционным проектам.

С точки зрения кредитования в целом экономики области. Значит, порядка 30 процентов произошло снижение за девять месяцев по отношению к прошлому году, то есть в этом году порядка 250 миллиардов кредитных ресурсов выдано.

В то же время средние процентные ставки, которыми сегодня оперируют банки, они для физических лиц составляют 25 процентов, предел, против семнадцати, которые были в прошлом году, и в среднем процентная ставка для нефинансовых организаций, для организаций-юрлиц нефинансовых, сегодня составляет 16,7 процента против 13, которые были в прошлом году.

Сегодня выросло число просроченных кредитов, порядка 7 процентов (в прошлом году 1 процент), и размер просроченных кредитов составляет порядка 20 млрд. рублей.

То есть ситуация, конечно, адекватна в целом ситуации в экономике. Процентные ставки банки оценивают, исходя из рисков. Причем, к сожалению, наша процентная банковская ставка слабо привязана к ставке рефинансирования, которую сегодня снижают решением Правительства, и риски, которые есть сегодня в экономике, они адекватно вываливаются на те проценты, которые предъявляют банки.

Надо сказать, мы не так давно разбирались со Сбербанком и с ТАГАЗом, ставка в целом для Сбербанка 16 процентов. При том, что есть штрафные санкции, которые Сбербанк за невыполнение оборота добавляет туда в виде выплат, не в виде ставки, для предприятия ставка получается 19,5 процентов. Сбербанк говорит о том, что ставка 16.

И с той, и с той стороны есть правда. То есть действительно ставка 16, но то, что он платит, составляет уже 19 процентов обслуживания кредита, и он, в общем-то, уже не в состоянии это делать.

По ряду предприятий, допустим, с низкой степенью риска, есть процентные ставки, которые составляют сегодня и 10 процентов.

То есть вот адекватно ситуации в экономике банки соответственно и действуют.

И еще раз говорю, что на сегодня это такой базовый, фундаментальный вопрос, без которого говорить о дальнейшей модернизации, о дальнейшем развитии будет сложно.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, вопросы у кого еще возникли?

Депутат Кравченко.

Кравченко Н.В. Уважаемый Сергей Макарович, вопрос, который сегодня волнует всех жителей Дона, это вопрос роста тарифов на коммунальные услуги. Что планируется на 2010 год?

Назаров С.М. Не так давно мы рассматривали на комиссии по устойчивому социально-экономическому развитию и перспективы роста тарифов.

Надо сказать, что по газу у нас будет значительный рост, он составит 26,7 процента. Сразу хочу оговориться, здесь полномочий по установлению тарифа у субъектов нет, субъект устанавливает розничную цену, рост определен постановлением Правительства в долгосрочный период, и то, что было определено, сегодня реализуется.

Несмотря на такой рост по цене по газу, у нас минимально растет, на мой взгляд, цена на тепло, в среднем 10 процентов. Это самая большая составляющая, наверно, в коммунальных платежах человека, тепло. И вот как ни печально, составляющая газа в этом тепле тоже достаточно значительна. Но тем не менее, будем так говорить, минимизировав все издержки и затраты, этот рост составит 10 процентов.

Планируется средний рост тарифа на воду 15-процентный, и средний рост тарифа на электроэнергию для населения тоже 15 процентов.

Вот как бы основные показатели, которые планируются в бюджете на следующий год.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги. Депутат Кондратенко.

Кондратенко А.И. Уважаемый Сергей Макарович, лет 6-7 назад, будучи депутатом городской Думы города Новочеркаска, мне довелось слушать информацию об акционировании Новочеркасского завода синтетических продуктов. Говорили о том, что придет эффективный собственник, он обновит производство. Время прошло, эффективный собственник оказался эффективным в кавычках, сейчас этот завод закрывается. 1700 работающих.

Насколько я знаю, метанол стране нужен, рабочие места Новочеркасску тоже нужны. Понятно, что это предприятие – акционерное общество, не федерального подчинения, но что-то можно сделать в этом плане. Ведь в Пикалево смогли сделать подобную вещь, удержать предприятие.

Что делается Администрацией области в этом направлении? Какие еще есть предприятия в области, которые под угрозой закрытия? Я знаю, в

Новочеркасске еще поменьше завод кирпичный, Батайский кирпичный завод. Вот по этому поводу дайте, пожалуйста, информацию. Спасибо.

Назаров С.М. Хорошо. Спасибо.

Мы действительно сегодня по многим предприятиям, министерствам, по разным направлениям, кто курирует ту или иную деятельность, я говорил о мониторинге, ведем анализ и по мере возможности в рамках своих полномочий и возможностей, да собственно и за рамками порой, пытаемся решить те проблемы, которые возникают сегодня в промышленном секторе.

По данному предприятию, Вы правы, хотя там уже не один собственник сменился, уже появился новый собственник, предприятие требует и требовало серьезной модернизации. К сожалению, на сегодня предприятие не производит метанол, потому что себестоимость производства метанола и рыночная цена сегодня никак не сопоставимы, то есть предприятие будет работать в убыток, со всеми вытекающими последствиями.

Сегодня предприятие это находится в режиме, наверно, коммунального предприятия, потому что на это предприятие, к сожалению, завязан ряд услуг коммунального характера городу Новочеркаску, и сегодня в этом режиме предприятие работает.

По людям проведен достаточно глубокий анализ: досрочные пенсии, с точки зрения занятости этих людей. Но на сегодня у нас пока есть определенные надежды, новый собственник предприятия он уже презентовал инвестиционный проект. Потому что, еще раз повторяю, предприятию нужна глубокая модернизация, фактически на данной площадке строительство нового завода. Тот завод не в состоянии работать в сегодняшних условиях.

Это как раз то, о чем я говорил, о том, что у нас диверсификация экономики, и по ряду предприятий, которые сегодня не в состоянии конкурировать в целом на рынке, эта процедура будет неизбежна. И сопровождать это мы будем несомненно, для того чтобы минимизировать социальные последствия этого закрытия.



По кирпичному заводу, по которому Вы говорите, там собственно аналогичная ситуация. Это небольшое предприятие, и в рамках мониторинга мы не рассматривали, это уровень муниципалитета, он попал в поле зрения в виду задолженности по заработной плате, а мы еженедельно рассматриваем вопрос по задолженности по заработной плате по всем направлениям, независимо от того, какой формы собственности и какого размера предприятие. Там есть долги по зарплате, и мы его предметно изучали. Министерство территориального развития сегодня с ним занимается, оно находится в процедуре уже банкротства, там процедура наблюдения. И думаю, что в течение первого квартала удастся решить по привлечению туда инвесторов. То есть такие проработки уже есть, и данный завод будет работать. На сегодня вопросы с его обеспечением всеми ресурсами, несмотря на долги, решены. Кстати, Али Муссаевич не так давно, несмотря на долги этого предприятия по газу, пошел навстречу для того, чтобы дать возможность этому предприятию все-таки начать работать.

По другим предприятиям есть проблемы. По-крупным предприятиям если брать, есть проблемы по Стаксу, это Красносулинский металлургический завод, они связаны со взаимоотношениями со Сбербанком, либо сейчас переданы долги Сбербанк-капиталу. По данному предприятию уже несколько таких раундов переговоров со Сбербанком и собственником предприятия у нас в Администрации прошли.

Думаю, что на следующей неделе мы выработаем какие-то позиции для того, чтобы данное предприятие все-таки запустить в работу, несмотря на те долги, которые есть у него огромные. Металлургия попала в сложное положение ввиду большого снижения объема.

Также есть проблемы по ТАГАЗу ввиду также большой нагрузки по заемным средствам и большого падения спроса на автомобили. Я говорил в своем докладе о том, что есть намерения получить государственные гарантии под заимствования, что позволит реструктуризировать задолженность перед

банками на длительный срок. Собственно такая программа есть, тем не менее на сегодня ситуация сложная.

Ну и сложная ситуация в угольной отрасли. Ряд предприятий, которые достаточно тяжелые по своей экономике, скорее всего, будут закрыты, хотя, несмотря на это, ряд предприятий достаточно успешно развивается. Но еще раз говорю, это зависит от экономики, наиболее эффективные работают и развиваются, которые имеют тяжелую структуру затрат, они, к сожалению, будут погибать.

Здесь вот как раз маневр людскими ресурсами и возможность социальной поддержки, то, что мы видим в рамках своей задачи.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, еще вопросы?

Депутат Бессонов Евгений Иванович.

Бессонов Е.И. Уважаемый Сергей Макарович, значит, если мы собираемся обеспечивать устойчивое социально-экономическое развитие Ростовской области, то, видимо, будем решать и социальные вопросы.

Так, Президент Российской Федерации поставил задачу к 65-летию Великой Победы обеспечить всех ветеранов Великой Отечественной войны жильем. Большое количество ветеранов обращаются к депутатам-коммунистам, потому что не реализуется это обращение Президента.

Так, например, такой ответ: администрацией города Батайска повторно рассмотрен вопрос по обращению ветерана Великой Отечественной войны, и повторно дано о возможности постановки заявителя на квартирный учет. Восемьдесят лет ветерану, он в законах, которые написала «Единая Россия», ваши депутаты в Государственной Думе, не разбирается.

Дальше. Это у нас недоработки...

Председательствующий. Евгений Иванович, вопрос.

Бессонов Е.И. Виктор Ефимович, я хочу расширить, это недоработки у нас на местном уровне, которые ...

Председательствующий. Это выступление. Мы предоставим возможность Вам выступить от фракции.

Бессонов Е.И. И вопрос. Федерация 10 миллиардов сняла из бюджета, потому что выполнена программа по обеспечению ветеранов жильем. То есть как область у нас регулирует эту работу муниципалитетов?

Давайте поручение юристам дадим, пусть подготовят все необходимые документы, чтобы ветеран только подпись поставил и всё. И Федерация чтобы не снижала финансирование, потому что у нас еще большое количество ветеранов требуют жилье. Спасибо.

Назаров С.М. Хорошо, я понял вопрос. Спасибо.

Могу Вас заверить, что в сегодняшней нормативной базе те ветераны, которые определены с регистрацией до 1 января 2005 года, будут обеспечены жильем. Сегодня эта работа ведется, и никаких сомнений по решению этой проблемы нет.

Была, может быть, сложная ситуация в Ростове, и тут надо сказать, что наибольшее количество ветеранов, но на сегодня она решена, и в те сроки, которые определены, жильем ветераны все будут обеспечены.

Возникает вопрос, связанный с тем, что те ветераны, которые, и мы эту работу начали вести несколько раньше, даже, чем были сделаны заявления Премьер-министром, мы оценили это количество ветеранов, у нас их дополнительно не так много появляется, 59 человек, на сегодняшний день, может, кто-то еще добавится. По ним мы тоже смотрим, где им надо предоставить жилье, где эти ветераны проживают на сегодня.

У нас действительно остаются деньги, мы их пока никуда не возвращаем, по этому направлению, и мы пытаемся сейчас на федеральном уровне решить, потому что, к сожалению, в тот указ дополнения по расширению списка пока нет, и юридически направить эти деньги на остальных ветеранов мы не можем. Но мы этот вопрос решим, и тут никаких сомнений нет. Мы, вообще-то, честно говоря, нацелены были решить по этим ветеранам даже в этом году.

Если будет опоздание в этой нормативной базе, ну, решим в течение следующего года, тут никаких сомнений нет. То есть проблема понятная и даже собственно не обсуждаемая.

Председательствующий. Спасибо. Пожалуйста, коллеги, еще?

Бессонов Владимир Иванович.

Бессонов В.И. Уважаемый Сергей Макарович, вопрос по городу Волгодонску. Недавно были события, которые имели общественный резонанс по всей стране, связанные с обеспечением водой. Как раз в этот период времени я находился в Волгодонске и видел, что там происходило.

Во-первых, с удивлением узнал, что там было две ветки водовода, и одна из них уничтожена. Неразбериха была в обеспечении водой, автотранспортом.

Вопрос заключается в следующем. Город заявляет, что они не в состоянии решить вопрос обеспечения питьевой водой самостоятельно. Кто понесет ответственность за уничтожение первой ветки и может ли область включиться? Поскольку, я так полагаю, что подобный вопрос может возникнуть не только в городе Волгодонске. Спасибо.

Назаров С.М. Спасибо. Как раз вчера у нас прошло заседание комиссии по чрезвычайным ситуациям, внеплановой комиссии, на которой был подробно рассмотрен анализ случившейся ситуации, анализ действий штабов, комиссии по чрезвычайным ситуациям, в данном случае Волгодонска.

Действительно, есть много вопросов, связанных с организацией той работы, и на сегодня мы договорились в рамках принятых решений, что эти планы по ликвидации аварийных ситуаций должны быть переработаны.

На 26-е запланированы учения на базе Волгодонска с привлечением всех муниципальных образований, потому что была некоторая растерянность на первом этапе. И действительно, проблема с обеспечением, где расставлять машины, несколько неорганизованность эта была, но она была, в общем-то,

наверно, в какой-то период времени. В дальнейшем были дополнительно подтянуты ресурсы, и ситуация по обеспечению водой стабилизировалась.

По техническому состоянию проведен анализ. На сегодня работает проектный институт. Есть вопросы к самому Водоканалу, потому что Водоканал, в общем-то, имел возможность эту воду забирать, если бы в системе работали фильтры, которые были в свое время исключены как пришедшие в негодность.

На сегодня рассматривается комплекс первоочередных мер, которые позволят по Волгодонску стабилизировать ситуацию. Не то, что стабилизировать, она на сегодня стабилизирована и пока никаких проблем нет, но для того, чтобы уйти от таких чрезвычайных ситуаций, цена вопроса около ста миллионов. Сегодня занимается муниципалитет разработкой проектной документации, что нужно сделать в качестве первоочередных мер.

В качестве дальнейшей перспективы тоже сейчас проектный институт выдаст решение, потому что там достаточно сложная схема водозабора. Тот водозабор который есть, вода через судоходный ход подается там через дюкеры, из них уже четыре вышло из строя, необходима замена.

Но тем не менее мы рассмотрели вопрос несколько шире, ввиду падения или, будем так говорить, маловодности в течение последних десяти лет в бассейне реки Дон и Цимлянского водохранилища сейчас проведен будет анализ по всем водозаборам, находящимся на реке, с оценкой, что нужно для того, чтобы не допустить таких вот сгонно-нагонных ветровых явлений и каких-то еще кризисных ситуаций.

То есть анализ такой сделан, и здесь, несомненно, область будет принимать участие в решении этих проблем.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, завершены вопросы. Сергей Макарович, спасибо Вам большое за информацию.

Желающие выступить? Нет желающих?

Депутат Бессонов Владимир Иванович от фракции КПРФ.

До пяти минут, пожалуйста.

Бессонов В.И. Уважаемый Виктор Ефимович, Владимир Федорович, депутаты, присутствующие!

Вчера исполнилось 92 года, как в Ростове была установлена советская власть. В этот день девяносто два года назад Совет народных комиссаров установил восьмичасовой рабочий день в стране. (Шум, дебаты в зале).

Не коммунисты, а Владислав Сурков, который в том числе, может быть, утверждал присутствующих в зале, которые пытаются меня сейчас перебить, в своей статье «Обновляйтесь, господа» пишет, чем занималось поколение современных предпринимателей. Оно делило, участвовало в перераспределении как раз наследства СССР, и их поведенческий мотив прост: надо найти что-то и заполучить.

Российский бизнес на сегодня не породил ни Фордов, ни Эдисонов, ни Билл Гейтсев. Наш бизнес живет не за счет создания новых продуктов и технологий, он все еще живет в значительной степени перераспределением и эксплуатацией не им созданной собственности.

Не по тому пути повел вместе с Ельциным Ростовскую область Владимир Федорович в 1991 году. Сказать, что ничего не сделано, нельзя. Например, сотрудничество ТАГАЗ с китайскими товарищами очень похвально, кинуть-то их тяжело, но капиталистический путь фактически уничтожил промышленный и сельскохозяйственный потенциал Ростовской области.

Нам с вами жизненно необходим социализм. Один из критериев коммунистов – способность поставить общественные интересы выше личных. Только такие могут управлять, особенно в кризисный период, только таким интересно само дело, результат работы, а не набивание банкнотами собственные карманы.

Выступая на октябрьском пленуме центрального комитета, Геннадий Андреевич, прочитав, видимо, доклад Сергея Макаровича, заявил: мы считаем, что стране нужны не заклинания, а новая стратегия модернизации

экономики. Для этого жизненно необходима концентрация ресурсов. Их можно получить прежде всего через национализацию минерально-сырьевой базы и ключевых отраслей, через прогрессивный налог на высокие доходы и государственную монополию на алкоголь и табак.

Локомотивами выхода из кризиса должны стать строительство, сельское хозяйство, автопром, легкая и текстильная промышленность, малый и средний бизнес. Но чтобы они ожили, туда необходимо вкладывать средства. Срочно требуется и мораторий на рост тарифов естественных монополий, который превратился в способ вывертывания карманов населения и уничтожения производства. Крайне необходимо создание государственных банков.

Кризис не взялся ниоткуда, не из воздуха, а у него есть основы, и в своем докладе Зюганов остановился на шести преступлениях перед нацией.

С момента контрреволюции 1991 года это были годы невиданных в истории России преступлений против ее великого прошлого, настоящего и будущего.

Преступление первое. Разрушение тысячелетней России, отказ от огромных территорий, веками входивших в ее состав. Все это сконцентрировано в одном понятии – сговор в Беловежской пуще.

Преступление второе. Разрушение, причем сознательное, промышленности и сельского хозяйства, добровольный переход на статус сырьевой державы, приписка экономики других государств, безудержное разбазаривание невозполнимых природных ресурсов и бездумное отношение к среде обитания россиян.

Преступление третье. Утрата Россией непререкаемого статуса великой военной державы, которым она обладала триста лет, целенаправленное разрушение обороноспособности страны.

Преступление четвертое. Разрушение одной из лучших в мире систем народного просвещения, высшего образования.

Преступление пятое. Ликвидация уникальных социальных завоеваний советского народа.

Преступление шестое. Вымирание России, являющееся прямым следствием политики хищнического режима олигархии и их поделщиков в чиновничьих креслах.

Если это когда-нибудь случится, то вина за уход России со сцены истории всецело ляжет на нынешних губителей России. Они могли остановить сползание к катастрофе, но не умели и не хотели сделать этого, променяв будущее Отечества на тугой кошелек, а свою совесть на возможность пристроиться на краюшке чужого благополучного гнезда.

Главного мы не услышали в докладе – прекратите воровать. Партия не людей, а медведей погрязла во взятках: глава Железнодорожного района осужден за взятку, главы Боковского, Милютинского районов под следствием за взятки, депутат Пузиков, исполнительный директор РОФОМС до недавнего времени...

Председательствующий. Владимир Иванович, я прошу прощения, регламент, пять минут. Вы выбрали свои.

Бессонов В.И. Здесь ровно пять минут, вот мое выступление выверено, ровно пять минут.

Председательствующий. Меньше надо было говорить о светлом будущем, о конкретных делах надо было говорить. (Дебаты в зале).

Я прошу, пожалуйста, Владимир Иванович, завершайте выступление.

Бессонов В.И. Целый список руководителей муниципального уровня, единороссы, замешаны в коррупционных скандалах. Исключите хотя бы одного, скажите, нам не по пути со взяточниками. Нет, помощник мэра меняет новенький Мерседес на БМВ. Его что, некому взять за те места, за которые положено?

В Азове возбуждено уголовное дело. Председателя комиссии прячут в ЦГБ, потом в психбольницу. Ей место в тюрьме, а она, говорят, продолжает



руководить детским садом, вместе с Виктором Ефимовичем присутствует на инаугурации.

«Единая Россия» управляет сегодня, нарушая Уголовный кодекс, и избирается, также нарушая Уголовный кодекс. Это тупик. Как можно таким управленцам доверять деньги, область, страну?

Мы предлагаем начать с малого:

прекратить делать результат на выборах всех уровней в пользу «Единой России»:

перевести на работу на общественных началах избирательные комиссии всех уровней, вплоть до Избирательной комиссии Ростовской области;

перевести на штатную работу всех депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, сохраняя общий фонд заработной платы;

заседания проводить не реже, чем один раз в неделю с отчетом, что сделано за неделю по выводу области из кризиса;

создать кадровую комиссию с пропорциональным участием фракций в Законодательном Собрании для проведения аттестации сотрудников Администрации Ростовской области, вплоть до заместителей Главы включительно, с последующим назначением на должности достойных.

И последнее. Разобраться с особняками и элитными квартирами богатых, ввести налог на недвижимость, доходы от которого возместят выпадающие доходы.

Разобраться с правообладателями земельных участков и навести порядок в земельных отношениях, что даст стабильные и значительные по размерам доходы муниципальным бюджетам.

Разобраться, какие предприятия, пользуясь разного рода «крышами», не уплачивают в полном объеме налоги. Это также будет существенным подспорьем бюджету.

Государственное регулирование экономики поддержат более 80 процентов граждан по официальным опросам.

Сергей Макарович в теме,

Председательствующий. Так, Владимир Иванович, я сейчас отключу микрофон.

Бессонов В.И. ..владеет ситуацией, но находится в рамках. Старые методы не годятся, нужны новые.

Социализм двадцать первого века на пороге. Спасибо.

Председательствующий. Я прошу, уважаемые коллеги, мы определили регламент, по существу говорите.

Владимир Иванович, жаль, что Вы не владеете информацией: ни на какой инаугурации я не был.

По исключению единороссов из партии, то же самое, я готов Вам дать дополнительную информацию. Они все исключены.

Пожалуйста, депутат Энтин. Прошу регламент выдерживать.

Энтин А.С. Уважаемые коллеги, мы, вообще сегодня договаривались поговорить о социально-экономической ситуации в области, и не хотелось бы, чтобы эта трибуна использовалась для различных идеологем и политических заявлений.

Уважаемый Владимир Федорович, уважаемый Виктор Ефимович, уважаемые коллеги! Сегодня можно с уверенностью утверждать, что органы государственной власти области за этот год справились со своей основной задачей, со всеми основными вызовами, и несмотря на влияние мирового финансового кризиса, ни по одному из параметров область не перешла ту грань, за которой начинаются социальные потрясения и необратимые последствия для экономики.

И это, безусловно, прямая заслуга Администрации области и комиссии по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Ростовской области под руководством Главы Администрации (Губернатора) области Владимира Федоровича Чуба.

Своевременное принятие плана действий по обеспечению устойчивого социально-экономического развития области, который разрабатывался,

кстати, совместно с депутатами и комитетами Законодательного Собрания, и их реализация позволили удержать темпы падения экономики, а по ряду показателей выйти на положительные тренды.

Мы с вами понимаем, что кризис это беда, но после беды область, как и вся страна, восстанавливается, восстанавливается ее экономика, и мы четко это видели на конкретных цифрах.

Назову лишь несколько из них. В области фиксируется уровень снижения безработицы с 8,1 процента до 1,6. В среднем по России, вы слышали, это 2,8 процента.

Особо хочу отметить, что удалось реализовать главную меру - увеличение в 1,4 раза дополнительной адресной финансовой помощи в поддержке граждан области в условиях кризиса, и это при дефиците областного бюджета.

Коллеги, вдумайтесь, каждый пятый рубль, поступающий в казну областного бюджета, а Сергей Макарович назвал эту цифру, 15 миллиардов из запланированных 81 миллиарда доходов направляется в текущем году на дополнительную, еще раз подчеркиваю, дополнительную в условиях кризиса поддержку. Это ветераны, инвалиды, пенсионеры, малообеспеченные семьи, безработные.

Не могу не отметить нашу важную победу в споре с Ростовским областным судом по одной из социальных проблем. Ростовский областной суд признал несоответствующими федеральному законодательству отдельные положения Областного закона «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в Ростовской области», полагая, что льгота должна предоставляться педагогическим работникам в тех рамках, которые установлены Законом Российской Федерации «Об образовании».

Мы не согласились с таким решением, обжаловали его в Верховном Суде, и Верховный Суд подтвердил законность тех решений, которые были приняты и Администрацией области, и Законодательным Собранием по

обеспечению прав сельских педагогических работников на бесплатную жилую площадь и коммунальные услуги. В Ростовской области педагоги будут продолжать получать компенсацию расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в том же объеме, что и ранее.

Отмечу, что представителем от Законодательного Собрания в Верховном Суде был председатель комитета по социальной политике Котальников Владимир Дмитриевич.

Можно много говорить о реализации антикризисных мер путем принятия областных законов, внесения предложений на федеральный уровень, список довольно большой.

С ноября 2008 по сентябрь 2009 года Законодательным Собранием принято 42 областных закона, направленных на обеспечение устойчивого социально-экономического развития области. Сегодня мы на сессии планируем принять еще ряд законов, направленных на решение этих вопросов.

По предложению в том числе и Законодательного Собрания области были внесены изменения в ряд федеральных законов в части переноса срока введения в действие отдельных положений Федерального закона «О розничных рынках» в части уточнения одного из условий преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого ими имущества, по осуществлению наличных расчетов без применения контрольно-кассовой техники для тех, кто находится на вмененке. Размер субсидии на организацию самозанятости безработных граждан приравнен к сумме годового размера максимальной величины пособия по безработице, то есть 58,800 рублей.

Состоялось три заседания «круглого стола» при Законодательном Собрании, на которых были обсуждены вопросы, касающиеся этой проблемы. Проведены парламентские слушания «О мерах по обеспечению устойчивой работы промышленного комплекса Ростовской области».

Депутаты Законодательного Собрания принимают участие в рабочих группах, иных мероприятиях, направленных на обсуждение и подготовку законодательных инициатив и предложений по вопросу устойчивого социально-экономического развития области. И нам есть, что ответить сегодня всем тем, кто критикует нашу политику. Это прогрессивная, современная, адекватная, отвечающая сегодняшнему дню политика органов власти Ростовской области.

Вместе с тем положительная тенденция в экономике еще не проявила устойчивый характер, успокаиваться нам, конечно, рано. Кризис на многое открыл нам глаза, как говорится, не было бы счастья, да несчастье помогло. Он обнажил слабые стороны нашей экономики, устаревшие технологии, недостаток инвестиций, инноваций, и нам теперь, как уже говорил Сергей Макарович, надо снижать затраты и повышать эффективность, внедрять инновационные технологии.

Убежден, что реализовать поставленные задачи возможно, но уже сейчас необходимо заложить фундамент для модернизации экономики и перевода ее на инновационный путь развития. Этот фундамент закладывается теми стратегическими решениями, которые принимаются сегодня, и наша общая задача – последовательно и настойчиво претворять их в жизнь.

В целом хотелось бы отметить, что действия органов государственной власти области действительно стали решающим фактором по стабилизации ситуации в области, и принятые меры носили безотлагательный и беспрецедентный характер.

Заканчивая свое выступление, мне хотелось бы вспомнить статью «Россия, вперед» нашего Президента. Его призыв был обращен к людям, которые живут мыслями о России и хотят видеть нашу страну процветающей. В этой статье я, например, для себя, подчеркнул призыв к тому, что мы должны консолидировать свои силы, независимо от того, какие политические партии мы представляем. И при этом все мы должны ответственно относиться к формированию общей политики, которая будет

означать модернизацию как нашей области, так и в целом нашей страны, а не защиту каких-то отдельных политических интересов и устремлений. Спасибо.

Председательствующий. Так, спасибо. (Аплодисменты).

Коллеги, завершаем. Даже фракция КПРФ поаплодировала. Завершаем рассмотрение данного вопроса.

Мы накануне провели рассмотрение ситуации в Ростовской области, обсуждение проблем на «круглом столе» Законодательного Собрания. Представители всех общественных движений, партий, объединений принимали участие.

И там прозвучала общая такая оценка (я думаю, она объективна, потому что была высказана и поддержана практически всеми общественными объединениями Ростовской области), что в условиях кризиса экономика, социальная ситуация стабильна и устойчива на сегодня. Что меры, которые принимаются всеми ветвями власти, в первую очередь исполнительной властью области, вплоть до муниципальных, своевременны и эффективны.

Да, есть две точки зрения, фракции КПРФ на сегодня и фракции единороссов. Но, коллеги, объективно оцениваем, и сегодня должны все признать и сказать: в Ростовской области ситуация устойчивая.

Давайте, вот как Александр Сергеевич сослался на нашего Президента, несмотря на наши политические взгляды и еще чего-то, объединим усилия.

Кризис, к сожалению, наверно, еще не завершён, и нам предстоит всем вместе работать на этом направлении.

Поэтому я считаю, коллеги, мы должны несколько протокольных поручений, выслушав всю информацию, рассмотрев этот вопрос, сделать от имени Законодательного Собрания.

Ну, во-первых (Владимир Федорович, я прошу поддержать наше решение), рекомендовать Администрации Ростовской области продолжить работу по проведению мониторинга социально-экономического развития и

выявлению негативных факторов с целью именно оперативного влияния и устранения этих негативных факторов, которые замедляют темпы экономического развития нашей области. Всё, что зависит от депутатского корпуса, Владимир Федорович, можете рассчитывать, мы на этом направлении вместе.

Поручить комитету Законодательного Собрания по экономической политике (депутат Энтин) совместно с комитетами Законодательного Собрания остальными рассмотреть все вопросы и предложения, которые прозвучали сегодня в ходе обсуждения очень важного этого вопроса, в том числе от фракции КПРФ и так далее. Абсолютно все предложения и вопросы рассмотреть, и совместно с комиссией по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Ростовской области, по каким мы можем направлениям принять, нужно рассмотреть и принять эти меры.

И поручить комитету Законодательного Собрания по экономической политике подготовить совместно с министерством экономики, торговли, международных и внешнеэкономических связей Ростовской области информацию по итогам 2009 года.

Вы видите, в информации очень много показателей, критериев, которых 25 декабря ожидается выполнение, и так далее и тому подобное.

Завершится год, давайте проанализируем ситуацию, как мы в условиях кризиса работаем, и в первом квартале проведем расширенное заседание нашего комитета по экономической политике с участием всех желающих, может, в рамках того же и «круглого стола».

Коллеги, не будет возражений вот против таких протокольных поручений? Договорились.

Рассмотрение вопроса завершено.

Рассматриваем вопрос повестки дня «О проекте областного закона «О поправке к Уставу Ростовской области». Докладчик Ищенко Александр Валентинович, председатель комитета Законодательного Собрания по законодательству.

Ищенко А.В. С 1 января 2010 года вступит в силу федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», которым устанавливается единый порядок предоставления государственными органами и органами местного самоуправления информации о ходе их деятельности.

В рамках приведения областного законодательства в соответствие с этим федеральным законом и подготовлен представленный вашему вниманию проект поправок к Уставу области.

Следует отметить, что федеральный законодатель фактически исключает возможность законодательного регулирования правоотношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности госорганов на уровне субъектов Федерации. Все основные вопросы в этой сфере решены в федеральном законе.

Вместе с тем, учитывая большую значимость вопроса обеспечения открытости деятельности государственных органов, основные положения, касающиеся данной проблемы, представляется необходимым закрепить в Уставе Ростовской области.

В первую очередь, это положение об обязанности областных государственных органов обеспечивать открытость, доступность и достоверность к информации о своей деятельности и положение об ответственности за нарушение права на доступ к такой информации.

Во вторых, в Уставе Ростовской области предлагается закрепить положение, гарантирующее свободу поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов Ростовской области любым законным способом.

Кроме того, в Уставе Ростовской области предлагается закрепить основные способы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов области и порядок утверждения перечня информации отдельных государственных органов, размещаемых в сети Интернет.



Проект поправок рассмотрен комитетом по законодательству и рекомендован к принятию. Замечаний и предложений к проекту закона не поступало.

Прошу поддержать данный законопроект.

Председательствующий. Коллеги, вопросы к докладчику?

Депутат Кондратенко.

Кондратенко А.И. Александр Валентинович, речь идет об открытости информации о деятельности государственных органов власти. А будет ли открытой информация о деятельности органов местного самоуправления? Мы обратились с вопросом об обеспечении жильем детей-сирот. Получили ответ, что информация конфиденциальная. Совместными усилиями Администрации области, города получили ответ, что 20 детей-сирот получили жилье.

Председательствующий. Пожалуйста, ответ.

Ищенко А.В. Вопрос открытости деятельности органов местного самоуправления урегулирован Федеральным законом, который я назвал в начале своего выступления. Непредоставление той информации, о которой Вы говорите, в соответствии с Федеральным законом преследуется, и лица виновные несут дисциплинарную либо административную ответственность.

Председательствующий. Пожалуйста, еще вопросы? Нет вопросов.

Желающие выступить? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитетах по законодательству и по образованию и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции.

Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать.

Коллеги, сбей технический, буквально на несколько минут. Я прошу проголосовать руками. (Голосуются: за - 42, против - 0, воздержался - 0). Решение принято.

Поправок к проекту областного закона не поступило.

Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу депутатов проголосовать. (Голосуются: за - 42, Кто против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Коллеги, по регламенту объявляется перерыв до 11.45, на 15 минут.

(после перерыва)

Председательствующий. Уважаемые коллеги, продолжаем нашу работу.

Рассматривается вопрос повестки дня «О проекте областного закона «О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ростовской области на 2010 год» (первое чтение). Докладчик Тагаев Сергей Викторович, министр имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области.

Тагаев С.В. Уважаемый Виктор Ефимович, уважаемые депутаты!

На ваше рассмотрение представлен проект областного закона «О Прогнозном плане(программе) приватизации государственного имущества Ростовской области на 2010 год».

Законопроект разработан в соответствии с Областным законом «О приватизации государственного имущества Ростовской области», на основании предложений отраслевых министерств области, осуществляющих координацию и регулирование деятельности в соответствующих отраслях экономики.

Согласно Прогнозному плану приватизации госимущества на 2010 год планируется приватизировать три областных государственных унитарных предприятия путем преобразования в открытые акционерные общества, а также находящиеся в областной собственности акции ранее созданного открытого акционерного общества, а также 49 объектов государственной казны Ростовской области.

После преобразования указанных предприятий в открытые акционерные общества их акции также планируется приватизировать,

поскольку такие предприятия не решают задачи, которые требуют непосредственной координации Администрацией области.

Что касается объектов недвижимого имущества, внесенных в новый перечень государственного имущества области, которое планируется приватизировать, то 45 из 49 объектов представляют собой имущество, оставленное в государственной собственности Ростовской области в процессе приватизации ГУП «Донэнерго», в связи с отсутствием на момент приватизации необходимых документов на земельные участки, на которых расположены объекты в процессе приватизации, что не допускается в соответствии с действующим законодательством. Приватизация объектов может осуществляться только вместе с земельными участками, на которых располагаются объекты недвижимости.

Учитывая, что данные объекты используются в уставной деятельности Донэнерго, распоряжением минимущества об условиях приватизации предусмотрено внесение их в качестве вклада в уставной капитал после оформления в установленном порядке соответствующих документов на земельные участки.

Указанный способ приватизации не предусматривает поступление денежных средств в областной бюджет, но вместе с тем увеличивается количество акций, которые будут находиться в областной собственности.

Реализация Прогнозного плана приватизации государственного имущества повлечет затраты областного бюджета в сумме 816,6 тыс. рублей. Указанные затраты необходимы для оплаты услуг организаций при оценке имущества, публикации соответствующей информации, подготовки необходимых документов для осуществления приватизации в соответствии с действующим законодательством.

При этом ожидаемые доходы от приватизации государственного имущества области составят 10 млн. 120 тыс. рублей.

Прошу, уважаемые депутаты, поддержать представленный законопроект и принять в первом чтении. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, вопросы к докладчику?

Не возникло.

Желающие выступить? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитете по бюджету и рекомендован к рассмотрению и принятию в первом чтении.

Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 35, против - 5, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Рассматривается вопрос повестки дня «О проекте областного закона «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Ростовской области». Докладчик Скидан Елена Ивановна, министр труда и социального развития Ростовской области. (Из зала: с вопросов.)

Суть вопроса ясна. Пожалуйста, коллеги, вопросы, которые возникли к докладчику?

Пожалуйста, депутат Булгаков.

Булгаков В.Г. Уважаемая Елена Ивановна, скажите, пожалуйста, вот статья 7, пункт 4: Передача приемной семье денежных средств или имущества в форме пожертвования не влечет за собой уменьшения финансирования за счет средств областного бюджета.

Скажите, вот эта фраза «имущество в форме дара». Как правило, у людей, которые уже не могут себя самостоятельно обслуживать, есть квартира, есть пенсия. Так это подразумевается, что передать пенсию и квартиру полностью той семье, которая будет брать этих людей, да?

Скидан Е.И. Нет, подразумеваются спонсорские средства, спонсорские средства со стороны. Кто-то хочет помочь этой приемной семье.

Председательствующий. Так, пожалуйста, еще вопросы?

Депутат Ищенко.

Ищенко А.В. Елена Ивановна, даже не вопрос больше, а пожелание.

После начала реализации этого закона все-таки посмотреть вопрос о пересмотре в сторону увеличения суммы ежемесячного денежного содержания. Потому что 1117 рублей, ну, просто несерьезная сумма. Вы сами понимаете, при нынешнем уровне цен что можно на эту сумму купить?

Поэтому в следующем году первый вопрос, просьба посмотреть возможность увеличение расходов по этой статье. Спасибо.

Скидан Е.И. Понятно, Александр Валентинович. Мы рассмотрим этот вопрос.

Председательствующий. Коллеги, еще вопросы? Нет.

Желающие выступить? Не возникло.

Проект закона рассмотрен в комитете по социальной политике и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции.

Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 42, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту закона не поступило.

Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 42, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматривается вопрос повестки дня «О проекте областного закона «О дополнительных мерах по сокращению расходов на государственное управление в Ростовской области в 2010 году». Докладчик Ищенко Александр Валентинович, председатель комитета Законодательного Собрания по законодательству.

Ищенко А.В. Уважаемые коллеги, представленным проектом предусматриваются дополнительные меры по сокращению расходов областного бюджета в 2010 году.

Вы знаете, что Губернатором Ростовской области Владимиром Федоровичем Чубом в 2009 году осуществлены серьезные меры по жесткому

ограничению расходов на содержание государственных органов и органов местного самоуправления.

В частности, по инициативе Губернатора Законодательное Собрание в первом полугодии при внесении изменений в бюджет сократило расходы на содержание аппарата управления и финансирование отдельных мероприятий в сфере государственного управления на общую сумму 1 млрд. 600 млн. рублей. И само Законодательное Собрание также внесло свою лепту в оптимизацию расходов на госуправление, сократив бюджетную смету Законодательного Собрания на 32 млн. 663 тыс. рублей.

Но в связи с разработкой проекта областного закона на 2010 год потребовались дополнительные меры по оптимизации государственных расходов. Они заключаются в следующем.

Во-первых, в 2010 году предлагается не производить индексацию должностных окладов областных государственных служащих и лиц, замещающих государственные должности Ростовской области. Соответствующим образом не будут проиндексированы оклады и денежное содержание муниципальных служащих в Ростовской области.

Кроме того, предлагается приостановить в 2010 году действие положений Областного закона «О государственной службе Ростовской области», предусматривающих компенсацию за использованием госслужащими личного транспорта в служебных целях.

Во-вторых, учитывая, что большинство муниципальных образований в Ростовской области являются дотационными, законопроектом предлагается исключить обязательность квартального премирования муниципальных служащих и выборных лиц местного самоуправления. Эти вопросы будут разрешаться муниципальными образованиями только при наличии экономии по средствам на оплату труда.

Изложенные меры, по данным министерства финансов Ростовской области, позволят сэкономить в 2010 году 638 млн. 700 тыс. рублей.

Проект областного закона рассмотрен комитетом по законодательству и рекомендован к принятию. Замечаний к проекту не поступало.

Прошу поддержать данный законопроект.

Председательствующий. Вопросы к докладчику? Нет.

Желающие выступить по данному вопросу повестки? Не возникло.

Проект закона рассмотрен в комитетах по законодательству и по образованию и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции.

Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу депутатов проголосовать. (Голосуются: за - 39, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту закона не поступило.

Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 39, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматривается вопрос повестки дня «О проекте областного закона «О признании утратившими силу отдельных положений областных законов о налоге на имущество организаций». Докладчик Лобачева Любовь Николаевна, начальник управления финансовых ресурсов и налоговой политики Администрации Ростовской области. (Из зала: с вопросов.)

Пожалуйста, коллеги, вопросы к докладчику возникли? Нет.

Желающие выступить по данному вопросу повестки?

Депутат Орлов.

Орлов Н.И. Уважаемые коллеги, этот вопрос уже был сегодня озвучен.

Дело в том, что закон, который мы сегодня пытаемся отменить, он не решил пока тех проблем и тех задач, которые перед ним ставились.

Тем более что на «парламентских слушаниях» в мае месяце мы приняли рекомендацию: в связи с окончанием действия закона 1 января разработать и принять областной закон, регулирующий поддержку хозяйствующих объектов на этих шахтерских территориях.

Такой закон у нас пока не разработан на сегодня, поэтому мы этот отменим, этого нет, а шахтерские территории сегодня остаются пока еще проблемными.

Поэтому фракция КПРФ будет голосовать против такого решения.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, еще желающие выступить? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитете по бюджету и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции.

Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 34, против - 6, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту закона не поступило.

Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 33, против - 6, воздержался - 0). Областной закон принят.

Следующий вопрос повестки дня «О проекте областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 9 Областного закона «О транспортном налоге» и признании утратившими силу отдельных положений областных законов о транспортном налоге». Докладчик Лобачева Любовь Николаевна.

(Из зала: с вопросов.)

Коллеги, это все связано с законом, о котором мы уже говорили в предыдущих вопросах.

Какие вопросы к докладчику? Не возникло.

Желающие выступить? нет.

Проект закона рассмотрен в комитете по бюджету и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции.

Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 34, против - 7, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту закона не поступило.



Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу, коллеги, проголосовать. (Голосуются: за - 32, против - 8, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматривается вопрос повестки дня «О проекте областного закона «О признании утратившими силу отдельных положений областных законов о некоторых вопросах налогообложения». Докладчик Сверчкова Нина Ивановна, заместитель Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области – министр финансов.

Сверчкова Н.И. Уважаемые депутаты, в связи с прекращением действия Областного закона «О приоритетном развитии шахтерских территорий» вносится предложение в данный проект по внесению поправок и изменением в наш закон «О некоторых вопросах налогообложения». И те льготы, которые были предусмотрены законом о приоритетном развитии, изымаются из закона «О некоторых вопросах налогообложения».

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, вопросы к докладчику? Не возникло.

Желающие выступить? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитете по бюджету и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции.

Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 35, против - 6, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило.

Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 35, против - 6, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматривается вопрос повестки дня «О проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области». Докладчик Нина Ивановна Сверчкова.

Сверчкова Н.И. Уважаемые депутаты, данный проект предлагается на ваше рассмотрение с учетом разработки и в связи с разработкой проекта закона «Об областном бюджете на 2010 год». Он вносит существенные и редакционные изменения не в текст закона, а в приложение к закону – в Методику регулирования межбюджетных отношений.

Методика регулирования межбюджетных отношений включает три главы.

Что касается изменений в главу 1, это порядок расчета распределения средств используемых при регулировании межбюджетных отношений, к числу тех поправок, а их порядка более десяти, к числу существенных, относится поправка – уточнение методики распределения дотаций, расчета дотаций муниципальным районам и городским округам в связи с изменениями в методике расчета и нормах по этому вопросу Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, предлагается изъять нормы, касающегося трехлетнего бюджета. В связи с тем, что мы приняли решение, что, начиная с 2010 года, мы будем делать годичный бюджет, мы изымаем нормы, касающиеся права заложить резервы по распределению дотаций на второй и на третий годы.

Наряду с этим в первый раздел предусматривается внесение поправок по более корректному расчету налогового потенциала поселений, расчета этого потенциала с учетом тех доходов областного бюджета, которые в виде нормативов передаются им законом об областном бюджете.

Наряду с этим предусматривается внесение поправок во вторую главу Методики расчета межбюджетных отношений. Они касаются порядка расчета налогового и неналогового потенциала в муниципальных образованиях.

Множество изменений, в том числе редакционных. Редакционные изменения связаны с изменением наименования федеральных органов: налоговой инспекции, земельного кадастра.

Кроме того, отдельные редакционные поправки, связанные с переходом на годичный бюджет. Сущностные поправки связаны с тем, что прежде всего мы уточняем размер средней репрезентативной ставки по тем доходным источникам, которые мы считаем на основании такой ставки.

Уточнение размера связано с тем, что она считается на три последних года, предшествующих плановому бюджетному периоду. Естественно, один год меняется, меняются размеры средней репрезентативной ставки.

Кроме того, с учетом имеющейся возможности использовать более точные данные по недоимке предлагается внести изменения и считать налоговый потенциал по муниципальным образованиям с учетом объема погашений недоимки не на 1 мая, а по состоянию на 1 июня текущего года.

Кроме того, предлагается при расчете налогового потенциала объем недоимки по доходам от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность по которым не разграничена, учитывать размер недоимки по этому направлению не в размере 100 процентов, как у нас сегодня предусмотрено в законе о межбюджетных отношениях, а в размере 25 процентов.

Учитывая экономические трудности, которые сложились у нашего бизнеса, и как бы целый ряд объективных причин, которые вызвали образование такой недоимки, и чтобы нам не просаживать или не усугублять финансовое положение и доходную базу муниципальных образований, предлагается более щадящий режим учета недоимки по данному налогу.

Наряду с этим предлагается изменение формулы расчета по доходам от продажи земельных участков, и уточнена дата с 1 мая на 1 августа, по состоянию на которую обобщается информация о наличии земельных участков, выделенных в счет невостребованных земельных долей, которые потом принимаются и учитываются в расчете налогового потенциала муниципальных образований.

Вот практически основные изменения, которые предлагаются внести во вторую главу Методики расчета межбюджетных отношений.

И последняя, третья глава, она дает порядок расчета индекса бюджетных расходов муниципальных образований, того индекса, который потом участвует в Методике расчета дотаций по муниципальным образованиям. Он связан с тем, что в составе этой формулы у нас используются удельные веса наиболее серьезных и весомых расходов муниципальных образований.

Это удельный вес фонда оплаты труда, удельный вес жилищно-коммунальных расходов и удельный вес прочих расходов текущего характера.

Учитывая, что он считается тоже по новому периоду и в данные расходы муниципальных образований внесен целый ряд нормативных законодательных изменений, в частности, касающихся фонда оплаты труда, лимитов по ЖКХ, мы пересчитали эти удельные веса по каждому муниципальному образованию и ввели их среднее значение по области в третью главу закона о межбюджетных отношениях.

Вот основные правочки, которые мы предлагаем данным проектом по Методике расчета межбюджетных отношений.

Еще раз говорю, что это все сделано для того, чтобы нам более точно посчитать и налоговый потенциал, и расходные полномочия муниципальных образований, и все составляющие, которые потом используются в формуле распределения дотаций по муниципальным образованиям.

Замечаний по этому закону не поступало.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, вопросы к докладчику возникли? Вопросов нет.

Желающие выступить по данному вопросу повестки? Нет желающих.

Проект закона рассмотрен в комитетах по бюджету, по законодательству и по образованию и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции.

Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 41, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту областного закона не поступило.

Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать, коллеги. (Голосуются: за - 41, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос повестки дня «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2010 год» (первое чтение). Докладчик Сверчкова Нина Ивановна.

Сверчкова Н.И. Уважаемые депутаты, формирование проекта областного закона «Об областном бюджете на 2010 год» осуществлено на основе стратегических целей и задач Бюджетного послания Президента Российской Федерации и Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2010-2012 годы, утвержденных постановлением Администрации области от 2 октября текущего года.

Проект областного закона разработан в четком соответствии с требованиями к структуре и содержанию проекта, которые установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также нашим законом «О бюджетном процессе в Ростовской области».

Параметры областного бюджета рассчитаны с учетом областных законов «О некоторых вопросах налогообложения», «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» (то, о чем я перед этим говорила), проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011-2012 годов», а также на цифрах Прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2010-2012 годы, который согласован коллегией Администрации области.

Для обеспечения макроэкономической стабильности и минимизации бюджетных рисков планирование параметров областного бюджета

осуществлялось на основе консервативного прогноза социально-экономического развития.

Проектом областного закона «Об областном бюджете на 2010 год» в первом чтении предлагаются следующие основные его параметры.

Прогнозируется общий объем доходов областного бюджета в сумме 67,2 млрд. рублей. Общий объем расходов бюджета 69,5 млрд. рублей. Верхний предел государственного внутреннего долга Ростовской области на 1 января 2011 года предлагается в сумме 7,7 млрд. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Ростовской области 2 млрд. рублей.

Прогнозируемый дефицит областного бюджета 2 млрд. 250 млн. рублей. Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга Ростовской области в 2010 году 271,9 млн. рублей.

В составе доходов областного бюджета (я сказала эту цифру) 67,2 млрд. рублей планируются собственные доходные источники, налоговые и неналоговые, в сумме 46,6 млрд. рублей, на долю которых приходится 69,3 процента общего объема доходов. И безвозмездные поступления из федерального бюджета – 20,4 млрд. рублей, на их долю приходится 30,4 процента.

Планируемый темп роста налоговых и неналоговых собственных доходов областного бюджета по сравнению с текущим годом составляет 107,8 процента.

По структуре собственных доходных источников. По-прежнему в 2010 году останутся преобладающими и основными доходными источниками налоги на прибыль и доходы.

На долю этих двух налогов, налога на прибыль и налога на доходы физических лиц, планируется 64,9 процента удельного веса всех собственных доходных источников.

Но следует отметить, что доля этих доходов на протяжении двух-трех последних лет, 2008-2009 и 2010, стабильно сокращается. Она сокращается в пользу других налогов.

Если у нас в 2008 году доля налога на прибыль составляла 73,7 процента в общем объеме собственных доходов, то в 2010 году она планируется в размере только 64,9 процента.

В пользу каких налогов? Прежде всего, в пользу акцизов по подакцизным товарам. В 2008 году доля в общем объеме доходов по акцизам составляла 10 процентов, в 2009 году у нас по последнему откорректированному плану она ожидается порядка 14 процентов, и на 2010 год удельный вес акцизов в общем объеме собственных доходов областного бюджета планируется в размере 19,2 процента.

Что касается ситуации по консолидированному бюджету, я обязана вам сказать эти цифры. Хотя мы сегодня рассматриваем закон об областном бюджете, но учитывая, что мы, начиная со следующего года принимаем решение о дополнительной передаче одного из своих собственных доходных источников (я имею в виду налог на прибыль) муниципальным образованиям, а поэтому как бы сопоставление с учетом совершенно другой дележки доходов по отдельным налоговым источникам уровня только по областному бюджету некорректно, хочу вам сказать следующие цифры, которые будут характеризовать консолидированный бюджет Ростовской области по доходам в 2010 году.

Общая сумма собственных доходов консолидированного бюджета Ростовской области составит 84,5 млрд. рублей. Темп роста против ожидаемой суммы в 2009 году составит 118,2 процента.

В составе собственных доходов налоговые составляют почти что 92 процента - 77,6 млрд. рублей. И та же самая ситуация по силе и по взвешенности доходных источников, но немного в другой пропорции. Основным доходом также в консолидированном бюджете будут налоги на прибыль и доходы, на их долю в 2010 году будет приходиться 51 процент.

И естественно, сумма по акцизам, она является по удельному весу и по размеру вторым доходным источником в консолидированном бюджете Ростовской области.

Общий объем расходов областного бюджета на 2010 год определен в сумме 69,5 млрд. рублей. Без учета целевой финансовой поддержки федерального бюджета он планируется только за счет областных денег в размере 61,8 млрд. рублей против 67 млрд., которые мы ожидаем в 2009 году.

Расходы областного бюджета в 2010 году сформированы из необходимости обеспечения в полном объеме социальных обязательств, достижения большей адресности и реализации мероприятий предоставления социальной помощи услуг и льгот. При этом учтена реализация мероприятий, направленных на оптимизацию текущих расходов, в частности расходов на госуправление, о чем вы слышали, в связи с принятием нового закона на эту тему, а также повышение качества предоставления гражданам государственных услуг, оптимизация бюджетной сети, перехода на автономный режим работы нашей сети.

Как и в прежние годы, расходы на социальное обслуживание и социальное обеспечение населения сохраняются в качестве основных направлений бюджета.

Проектом областного бюджета предусмотрены в полном объеме ассигнования и на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, позволяющие финансирование в полном объеме всех установленных льгот и оказание финансовой поддержки отдельным группам граждан в Ростовской области.

Что касается социальной направленности нашего бюджета, подтверждением этому являются следующие цифры. Разрешите мне их привести на базе консолидированного бюджета. Почему, потому что социальные отрасли финансируются и из областного бюджета, но большая часть их финансируется из муниципальных бюджетов.



Более того, 90 с лишним процентов финансирования учреждений социальной сферы из муниципальных бюджетов осуществляется за деньги областного бюджета, которые мы направляем в порядке субвенций нашим муниципалитетам.

Поэтому для того, чтобы иметь полную и четкую картину социальной направленности бюджета Ростовской области, нужно посмотреть, конечно, цифры консолидированного бюджета.

Так вот, расходы консолидированного бюджета прогнозируются на 2010 год в размере 106,8 млрд. рублей. Из них 62,9 процента, а это 67,1 млрд. рублей, будет направляться на пять социальных отраслей. Это образование, здравоохранение, это социальная политика, культура и спорт.

Хотя трудно спорить с тем, что все остальные направления в бюджете области несут тоже социальный характер, но существует такая методика оценки, и оценки нас на федеральном уровне, именно по этим пяти направлениям, поэтому я вам и говорю об этих цифрах.

Если говорить о бюджете 2009 года, то мы ожидаем по объему по скорректированному бюджету удельный вес, направленный на социальную и культурную сферу, 58,7 процента. То есть на 2010 год планируется увеличение удельного веса средств, которые мы будем направлять из консолидированного бюджета на эти пять социальных отраслей.

Достаточно сказать, на образование будем направлять 30,5 млрд. рублей с приростом по своим областным деньгам на 104,8 процента против уровня 2009 года.

На здравоохранение (я говорю по степени и объему употребляемых денег) мы будем направлять 11,1 млрд. рублей с ростом против 2009 года на 105,3 процента.

Социальная политика у нас будет стоить 21,3 млрд. рублей, объем средств, которые мы будем направлять на эту отрасль, вырастет в 2010 году на 103,9 процента.

На физическую культуру и спорт планируется направить 672 млн. рублей, снижение будет только за счет объектов инвестиционной деятельности.

И культура. На культуру будет направляться 3,6 млрд. рублей, практически на уровне 2009 года.

Приоритетным направлением социальной политики области, конечно, из всех тех направлений, о которых я говорила, если брать все виды целевой финансовой поддержки, является поддержка материнства и детства.

Я хочу сказать, что именно по этой отрасли в соответствии с законами, которые приняло наше Законодательное Собрание, все расходы на детей в многодетных семьях, на попечение, малоимущим семьям первого-второго года жизни, детей-сирот, оставшихся без попечения, – все эти выплаты на одного ребеночка растут с учетом индексации этих расходов по принятому в плане и в законе о бюджете индексу инфляции.

Впервые разработка бюджета на 2010 год осуществлялась с использованием нового инструмента - государственного задания по объему, составу и качеству, условиям и порядку предоставления социальных услуг населению Ростовской области.

В целях создания стимулов для ориентации государственных учреждений Ростовской области на запросы потребителей бюджетных услуг и в образовании, и в здравоохранении, и в защите, и в спорте, культуре принято постановление, подписанное Губернатором, «О порядке организации работы по финансовому обеспечению государственного задания областными государственными учреждениями».

С 1 января 2010 года мы всем своим подведомственным учреждениям доводим в рамках данного постановления государственные задания, которые сегодня в бюджете обсчитаны максимально. Устанавливается порядок контроля за выполнением каждым подведомственным учреждением доведенных заданий.

Достаточно сказать, всего на финансовое обеспечение выполнения областными государственными учреждениями государственного задания на 2010 год по всем отраслям в бюджете предусмотрено 13 млрд. рублей, что составляет 47,6 процента от общего расхода областного бюджета, если не брать те суммы средств, которые мы направляем в виде межбюджетных трансфертов нашим муниципалитетам.

При разработке бюджета на 2010 год сделаны серьезные шаги по внедрению программно-целевого метода планирования. Так, ассигнования на реализацию программ в проекте областного бюджета составляют 53 с лишним млрд. рублей, или 76,4 процента общих расходов областного бюджета.

Достаточно сказать, что в этом году у нас расходы, которые мы предусмотрели в бюджете на основании программ, составляют всего 25,6 процента.

В проекте областного бюджета предусмотрены расходы на реализацию 25 целевых программ, в том числе 14 областных, 9 областных долгосрочных целевых программ и двух ведомственных целевых программ.

В предстоящем году на основании цифр предложенного вам проекта будет продолжена государственная поддержка реального сектора экономики, на который проектом областного бюджета предусмотрено 949 млн. рублей. На поддержку сельскохозяйственного производства, а также малого и среднего бизнеса соответственно 346 и 227 миллионов, и расходы на поддержку предприятий, осуществляющих инновационную и инвестиционную деятельность, составят 204 млн. рублей.

Администрацией области будет продолжена работа по оптимизации расходов.

Я хочу сказать, что в результате того закона, за который вы сегодня проголосовали и приняли, а также других технических мероприятий по сокращению расходов на государственное управление, эти расходы в 2010 году останутся на уровне 2009 года, они не растут совершенно. Тем более мы

по этим расходам укладываемся в нормативы, которые нам спускает Федерация на 2010 год по расходам данного направления.

В целях завершения строительства и реконструкции, капитального ремонта объектов высокой степени готовности, а также проведения капитального ремонта аварийных объектов учреждений образования в проекте областного бюджета предусмотрены расходы инвестиционного характера в объеме 1,4 млрд. рублей. Эти расходы у нас предусмотрены и закреплены Инвестиционной программой Ростовской области на 2010 год.

Расходы на капитальное строительство, которые осуществляются через областной титул, в составе этих инвестиционных расходов составят порядка 463 млн. рублей. Их планируется направить на финансирование строительства и реконструкцию незавершенных объектов социальной сферы.

В частности, планируется завершить строительство перинатального центра, пристройки к учебному корпусу областного училища искусств, реконструкцию Областной больницы № 2, а также продолжить строительство спального корпуса на 280 мест в школе-интернате Аксайского Данилы Ефремова казачьего кадетского корпуса. Ну, и перепрофилирование детского дома-интерната в городе Зверево под психоневрологический интернат.

В расходах областного бюджета запланированы в достаточном объеме расходы на дорожное хозяйство, на капитальный ремонт, строительство дорог.

Разрешите остановиться на другом нашем разделе расходной части областного бюджета – это важнейшее полномочие области по финансовой поддержке бюджетов муниципальных образований.

Если брать расходы областного бюджета на 2009 год, на эту цель мы направляем 51,6 процента всех расходов, в абсолютной сумме 34,8 млрд. рублей.

В целях поддержания обеспеченности муниципальных бюджетов собственными доходами предлагается сохранить закрепленные с 2008 года

областным законодательством за местными бюджетами дополнительные единые нормативы отчисления от налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет. Это наши областные налоги: налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый сельхозналог, налог на имущество и транспортный налог. По предварительным расчетам, по оценке, эти налоги принесут в областной бюджет в 2010 году более 3,9 млрд. рублей.

Кроме того, данным проектом бюджета предлагается дополнительно к этим четырем налогам передать на укрепление финансовой основы и доходной части муниципальных бюджетов еще 5,55 объема налога на прибыль, это соответствует 1 проценту налоговой ставки по данному налогу, и по оценке это дополнительно даст в муниципальные бюджеты порядка 705 млн. рублей.

Кроме этих переданных нормативов от областных налогов, как и прежде, по установленной законом о межбюджетных отношениях Методике мы рассчитываем объем дотаций. Дотация муниципальным образованиям будет направляться на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов. Общая сумма этой дотации составит 5,1 млрд. рублей. На 3 млрд. рублей мы передадим в счет этой дотации нормативы от налога на доходы физических лиц, а 2 млрд. 108 млн. рублей мы в порядке закрытия объема дотаций передадим в денежной форме.

Распределение этой дотации осуществляется четко в соответствии с Методикой. Все расчеты по распределению этой дотации, 2 млрд. 108, между муниципальными образованиями вам направлены. Как бы исходные данные, начиная от индекса бюджетных расходов, расчета налогового потенциала по каждому муниципальному образованию и затем окончательные формулы расчета этой дотации в расчете по каждому муниципальному образованию.

Кроме этих двух направлений, предусматривается в бюджете дотация на дополнительную сбалансированность местных бюджетов. В случае если у какого-то муниципалитета случится чрезвычайная ситуация, которая

повлечет потерю сбалансированности этого бюджета, кассовый разрыв возникнет, который даст причины для неуплаты заработной платы, коммунальных платежей, мы предусмотрели на эту цель дополнительно к общему объему 5,1 млрд. рублей дотаций 625 млн. рублей. Эта сумма не делится между муниципальными образованиями, по существующему порядку она направляется на основании постановления Губернатора тому муниципалитету, у которого возникает с его доходами чрезвычайная ситуация.

Если мы посчитаем все эти источники, сумму всех видов дотаций, затем, 3,9 млрд. рублей, которые наши муниципалитеты получают по ранее переданным данным четырем доходным источникам областного бюджета, плюс 1 процент налоговой ставки от налога на прибыль, то объем финансовой поддержки, которая вливается из областного бюджета, нецелевой финансовой поддержки, которую муниципалитет может направить своим решением на любое, социальное или другое направление своей жизни, составит в 2010 году 10,4 млрд. рублей.

Я вам сказала, общая сумма направления 34 миллиарда. Что остальное? Кроме того, мы направляем 22 млрд. рублей нашим муниципальным образованиям на финансирование переданных областных полномочий. Точнее, 22,2 миллиарда.

В законе о межбюджетке, в первой главе, четко описаны все направления, их 27. Там прописаны и направления, и цель, и порядок расчета, и объемы финансирования. Вот на основании закона о межбюджетке по этим 27 направлениям просчитаны объемы финансирования и даны приложением к закону об областном бюджете распределения по отдельным муниципальным бюджетам в разрезе этих 27 направлений финансирования на 2010 год.

Кроме того, у нас есть семь полномочий, которые нам передала Федерация с доходными источниками. Эти семь полномочий мы тоже передаем муниципальным образованиям. Объем финансирования на них

составляет 3,1 млрд. рублей, и эти средства уходят нашим муниципальным образованиям.

Объем бюджетных ассигнований в виде субсидий. В виде субсидий предусматривается передача муниципальным образованиям 4,3 млрд. рублей. Эти средства планируется направить на ремонт, строительство, реконструкцию водопроводно-канализационного хозяйства, теплоэнергетики, внутригородских и внутрипоселковых дорог, тротуаров, капитальный ремонт аварийных муниципальных школ, строительство газовых сетей. В общем, всё, что очень принципиально важно для муниципальных образований по их муниципальному хозяйству.

В целях повышения ответственности органов местного самоуправления за развитие своей муниципальной собственности, за ее содержание и как бы за уровень её поддержания в надлежащем виде Губернатор Ростовской области подписал постановление об уровне софинансирования субсидий местным бюджетам.

До настоящего времени он у нас был минимальным со стороны местных бюджетов, чувствовалось такое отношение, что область должна за счет своих денег практически все эти вопросы решать.

Учитывая, что у нас не так много денег в 2010 году и что муниципалитеты должны повисить ответственность за свое собственное хозяйство, Губернатор подписал и увеличил в своем постановлении базовый размер софинансирования этих всех направлений с муниципального бюджета с 5 до 20 процентов. И как бы этот базовый размер затем по формуле перекручивается на уровень бюджетной обеспеченности каждой территории, и в зависимости от этого он превалируется. Более бедной территории он в меньшем размере достается, территория, которая обеспечена собственными доходными источниками, имеет излишнее, она получает больше, чем 20 процентов, с учетом индекса бюджетной обеспеченности.

Такую технологию применяет и Федерация, когда выделяет нам субсидии из федерального бюджета.

Бюджетам муниципальных районов и городских округов, наряду с этими всеми видами финансовой поддержки, кроме того, направляются предусмотренные в 2010 году иные межбюджетные трансферты на сумму 2,1 млрд. рублей.

Что это такое? На развитие шахтерских городов предусматривается 2,1 млрд. рублей, эта сумма зафиксирована в проекте федерального бюджета на 2010 год. И за счет средств областного бюджета на реализацию мероприятий, утвержденных постановлением Губернатора о подготовке к празднованию 150-летия со дня Чехова, это капитальный ремонт детского санатория «Березка», 31 млн. рублей.

Я как бы заканчиваю характеристику расходной части нашего бюджета. В результате сложившихся и запланированных доходов и расходов областного бюджета у нас сформирован и объявлен в проекте закона дефицит в сумме 2 млрд. 250 млн. рублей.

250 млн. рублей – это расчетный дефицит, он закрывается движением остатков по счету областного бюджета и поступлением возврата заимствований с тех, которые мы давали в прежние годы, от бизнеса и от муниципальных образований.

Что касается 2 млрд. рублей, то источников покрытия в нашем бюджете нет, и поэтому для того, чтобы мы обеспечили выполнение расходной части, мы должны заимствование взять. Пока что мы его заложили как заимствование в коммерческом банке.

Я хочу вам сказать, что, естественно, наша работа в 2010 году будет построена, как и в 2009 году. Заложив в своем бюджете дефицит, мы практически как бы получили в течение года и безвозмездно целый ряд, решение было постановлением Правительства о выделении Ростовской области финансовой поддержки, и получили дешевый бюджетный кредит из федерального бюджета и практически на 100 процентов за счет этого закрыли дефицит. Ну, как бы с каким-то еще дефицитом, по которому мы решаем вопрос до конца года, но основную массу дефицита 2009 года мы



таким образом закрыли в щадящем режиме для бюджета Ростовской области. Тоже самое, конечно, мы будем делать и в 2010 году.

Я хочу в заключение сказать, что все цифры по государственному долгу, по предельному уровню, соответствует нормам БК, я их в самом начале вам объявила.

И последняя информация. Исполнение предложенного на ваше рассмотрение проекта закона позволит обеспечить бюджетную обеспеченность на одного жителя Ростовской области в 2010 году в сумме 24,9 тыс. рублей, это бюджетная обеспеченность 2008 года, очень хорошего года, который сложился для Ростовской области по доходам и расходам.

Мой доклад по существу проекта закона «Об областном бюджете на 2010 год» закончен, я хочу только сказать следующее.

По данному проекту мы прошли рассмотрение и докладывали, давали пояснения на всех депутатских комиссиях, которые были предложены графиком Законодательного Собрания.

Поступило два замечания. Поступило замечание от налоговой инспекции по размеру налога по упрощенной системе оплаты, мы заложили у себя 3 млрд. 300 в консолидированном бюджете, они написали нам, что как бы желательно три. Но наши просчеты говорят, что если экономика будет работать так, как мы прогнозируем, не будет срывов, мы должны обеспечить эту ситуацию. Тем более, сама налоговая инспекция нам в августе месяце предлагала по этому налогу 3,5 млрд. рублей. Ну, мы не будем шараться, оставим ту сумму, которая сегодня заложена в проекте бюджета в первом чтении.

И замечание поступило от правового отдела Законодательного Собрания по поводу юридической процедуры, изложения в двух статьях отдельных вопросов. Это технически будет устранено ко второму чтению, там в двух местах несущественные поправки.

В заключение, учитывая, что это большой труд, этот материал, я благодарю всех депутатов, председателей комитетов и руководство

Законодательного Собрания, потому что в той большой работе, которую сделала Администрация области по разработке бюджета, их немалый вклад. Как бы и помощи, и подсказки, и подготовки параллельных законов. Поэтому огромное спасибо.

У меня всё.

Председательствующий. Спасибо, Нина Ивановна. Пожалуйста, коллеги, вопросы к докладчику? Пожалуйста, депутат Станиславов.

Станиславов Д.И. Нина Ивановна, мы внимательно рассмотрели проект бюджета в комитете. На мой взгляд, он объективен, рационален и даже имеет некий запас прочности, поэтому мой вопрос носит консультативный характер.

В проекте нашем отсутствует ряд направлений по линии целевой финансовой поддержки из федерального бюджета, и если считать, то в целом безвозмездные поступления составляют и запланированы в объеме более 20 млрд. рублей, а это 55,2 процента к уровню 2009 года.

Мне бы хотелось узнать Ваше мнение. Ну, в данном случае, каковы причины, наверно, вопрос риторический, а самое главное, каковы наши перспективы в плане целевой финансовой поддержки из федерального бюджета? Спасибо.

Сверчкова Н.И. Ситуация получения денег из Федерации в 2009 году она четко объясняет ту ситуацию, о которой можно говорить по проекту бюджета на 2010 год.

Целевую финансовую поддержку на основные отрасли, в том числе на сельское хозяйство, на здравоохранение, целый ряд строчек, связанных с образованием, по федеральному и национальному проекту мы получили в течение 2009 года, то есть уже после того, как приняли свой бюджет на 2009 год. Более того, сегодня будет поправка закона на 2009 год, и мы опять выносим на увеличение доходной части федеральные поступления в размере 1,4 млрд. рублей.

То есть если мы берем цифру 37 миллиардов, из них 20 миллиардов мы сегодня уже знаем по 2010 году, потому что они четко зафиксированы конкретными распределениями в проекте федерального бюджета на 2010 год за Ростовской областью, то что касается остальной суммы, эту сумму мы с вами получим в январе-феврале-марте, основную, а потом эта сумма будет поступать уже по уходу исполнения 2010 года.

Что можно сказать, что мы как бы прямым перечислением потеряли в 2010 году? Ну, прежде всего мы получили только 90 процентов объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Это объективная вещь. Федеральный бюджет не предусматривает увеличения Фонда финансовой поддержки субъектов, а количество субъектов, которые обратились и имеют право на получение дотаций, в результате того, что 2009 год для многих субъектов был очень тяжелым с точки зрения формирования их собственной доходной базы, и многие из доноров перешли в дотационные, то количество субъектов, которые обратились и попали в дележку Фонда финансовой поддержки на 2010 год, конечно, резко увеличилось.

И, естественно, рассчитывать на ту же самую сумму трансферта нельзя. Единственное, что по нашим предложениям, при поддержке Совета Федерации, нашего сенатора Евгения Викторовича Бушмина (он является сопредседателем трехсторонней комиссии от Совета Федерации, которая определяет и конкретные предложения по дележке между субъектами, как бы регулирует) было принято решение: если субъект в результате того, что он по формуле теряет сумму трансферта, которую он имеет в 2009 году, то этот субъект имеет право потерять больше, чем 10 процентов.

Я хочу сказать, по первоначальной формуле, когда нам ее выслала Федерация, мы проверили все исходные данные, у нас было 9,5 млрд. рублей. Потом с учетом рассмотрения на трехсторонней группе нам добавили, и мы теряем только 10 процентов, у нас получается 12,2 млрд. рублей.

Что еще можно сказать? Можно сказать, что мы не получим порядка 1,5 млрд. рублей, это уже точно, тех субсидий, которая нам Федерация всегда

давала на софинансирование наших родных полномочий. Она нам давала на софинансирование выплаты детских пособий, субсидии на уплату жилищно-коммунальных расходов, она нам давала на софинансирование расходов по ветеранам труда, по труженикам тыла. Сегодня она нам будет давать только на субсидию, на выплату и расчеты с людьми, которые были репрессированы в определенное время и реабилитированы.

Но при этом, если быть четким и объективным, не давая нам конкретных перечислений, Федерация сделала определенный серьезный шаг при изменении налогового законодательства, который нам дает дополнительные доходы.

Я вам всем положила материалы по расчету налогов, такую справочку. В результате изменения ставок акцизов и в результате изменения доли, которая зачисляется в бюджеты субъектов, в основном это акцизы, если это будет выполнено, мы должны получить дополнительно 2,5 млрд. рублей.

То есть Федерация нам не дает деньги, но она нам говорит: вот мы вам меняем налоговое законодательство, ваша доходная база должна поиметь эти 2,5 млрд. рублей дополнительных доходов.

И если вы посмотрите, при расчете доходной базы по акцизам мы это посчитали. Мы взяли новые нормативы отчисления от акцизов, которые будут собираться в единый фонд в Смоленске, это акцизы нефтяные, бензиновые, акцизы спирто-водочные, там как бы и нормативы поменялись и удельные веса.

Вот мой ответ.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, еще вопросы?

Депутат Лукьянов.

Лукьянов В.Г. Я хочу сказать, что мы очень внимательно рассматривали на комитете бюджет. Необходимо отметить, что он базируется на реальной доходной части, но все-таки настораживает величина дефицита, более 2 миллиардов.

Вот насколько она обоснована, раз, и не превышаем ли мы тот предел, который установлен Кодексом Российской Федерации?

Ну, и желательно пояснить все-таки, как он будет закрываться.

Сверчкова Н.И. Значит, 2 млрд. 250 дефицит. 250 технические закрываются теми источниками, которые есть у нас в бюджете, просто они по технологии отражения отражаются не в доходной части, а отражаются в структуре бюджета как источники покрытия дефицита.

Допустим, возвраты нам от ранее предоставленных кредитов, от ссудозаемщиков. Это в те годы, в которые мы могли суживать и давать за счет своего кредита заимствования.

Что касается 2 миллиардов, это будет покрываться только за счет заимствований.

Как мы собираемся работать? Пока что в бюджете заложены заимствования в коммерческом банке, они обчислены по обслуживанию как кредиты коммерческих банков. Как мы будем работать, я Вам рассказала.

Что касается того, насколько это предельная для нас сумма. Нормы БК – субъект имеет право иметь дефицит в размере 15 процентов от собственной доходной базы, от налоговых и неналоговых доходных источников.

У нас, если взять 15 процентов, это почти что 7 млрд. рублей, точнее, 6 млрд. 992 млн. рублей. У нас дефицит 2,250. То есть все далеко до максимальной нормы, всё в пределах норм БК.

Председательствующий. Коллеги, еще вопросы? Депутат Колесников.

Колесников И.В. Уважаемая Нина Ивановна, 2010 год вряд ли будет дефляционным, инфляционные процессы наверняка будут присутствовать.

Скажите, пожалуйста, каким образом при формировании законопроекта учитывался рост цен на товары и услуги в 2010 году? Спасибо.

Сверчкова Н.И. В первой статье проекта закона о бюджете написано, что все параметры областного бюджета на 2010 год рассчитаны с учетом индекса инфляции 11,2 процента. Это инфляция, которая спрогнозирована

нашим Прогнозом экономического и социального развития, согласована решением коллегии, и при расчете всех своих расходов мы пользовались этим процентом.

Что это такое. Это расходы, как я вам уже сказала, для выплаты отдельным категориям населения: это детские на одного человека, это попечение на одного человека, всё мы пересчитали.

Второе. Когда мы считали расходы на выполнение государственных заданий во всех отраслях социальной сферы, и в здравоохранении, и в просвещении, естественно, мы учли по материальным расходам этот индекс инфляции.

Субвенции, которые мы перечисляем нашим муниципальным образованиям на содержание школ, на содержание учреждений социальной защиты, тоже материальные расходы просчитаны с учетом индекса инфляции.

Как быть дальше? Я Вам могу сказать, что при этих расчетах мы фонд заработной платы по своим подведомственным бюджетным учреждениям не индексировали, мы его приняли на уровне фонда оплаты труда 2009 года.

Председательствующий. Коллеги, еще вопросы возникли к докладчику?

Депутат Бессонов Евгений Иванович.

Бессонов Е.И. Уважаемая Нина Ивановна, очень важный вопрос – это социальная защита детей.

Не могли бы Вы назвать цифры финансирования из федерального бюджета летнего отдыха детей и из областного бюджета, в соответствии 2009 и 2010 год? То есть будет у нас увеличение или уменьшение, и в связи с этим увеличится или уменьшится количество детей оздоровленных, и не ухудшится ли качество этого оздоровления детей? Спасибо.

Сверчкова Н.И. Спасибо за вопрос.

Федеральный бюджет напрямую никогда не финансировал эти расходы. Федерация давала нам средства на оздоровление деток, мамы и

папы которых работают на предприятиях, независимо от их уровня материального обеспечения. Эти деньги шли из Федерации через Фонд социального страхования.

В этом году на эту цель через Фонд социального страхования Федерация нам дала 528 млн. рублей. Учитывая, что это было сделано очень поздно, и для того, чтобы мы в первом чтении заявили расходы на эту цель, нам нужно сделать предварительную работу. В целях того, чтобы отдых наших детей был качественным, посмотреть состояние наших профилакториев, состояние наших санаториев, лагерей отдыха для детей и как бы потом необходимость закупок каких-то путевок за пределами Ростовской области.

Учитывая, что эта работа ведется (заглавным в этой работе определено министерство социальной защиты Ростовской области), ко второму чтению будут добавлены эти расходы в закон об областном бюджете, и мы вам расскажем на эту тему.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, еще вопросы? Вопросов нет.

Нина Ивановна, спасибо Вам за достаточно подробный доклад.

Коллеги, у нас предусмотрен содоклад.

Учитывая, что есть заключение Контрольно-счетной палаты, тоже достаточно подробное, предоставляется слово Хрипуну Валерию Ивановичу, руководителю Контрольно-счетной палаты, и на том, что не отражено, Валерий Иванович, пожалуйста, можете акценты сделать.

Хрипун В.И. Спасибо, я постараюсь быть кратким.

Уважаемый Владимир Федорович, уважаемый Виктор Ефимович, уважаемые депутаты, участники заседания!

В соответствии с требованиями Областного закона «О бюджетном процессе в Ростовской области» Палатой подготовлено заключение на проект областного обсуждаемого закона. Это заключение у вас на руках имеется.

Подготовлено оно в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, внесено в установленный срок. Экспертиза законопроекта проводилась путем оценки обоснованности документов и расчетов по статьям классификации доходов, разделам и подразделам классификации расходов, представленных одновременно с законопроектом. Их перечень и содержание, а также структура и содержание самого законопроекта соответствуют действующему законодательству.

По результатам рассмотрения законопроекта установлено, что большая часть бюджетных показателей рассчитана по нормативам и сметам. Необходимые для этого основные нормативные правовые акты приняты до внесения законопроекта в Законодательное Собрание.

Я не буду подробно останавливаться, тут детальный был доклад Нины Ивановны, хочу лишь буквально на некоторых особенностях бюджета остановиться, на наш взгляд, очень важных.

Безусловно, это то, что формирование областного бюджета на 2010 год проводилось в жестких условиях противодействия негативным проявлениям кризиса, и в основу расчетов параметров бюджета был положен консервативный прогноз социально-экономического развития.

Тем не менее бюджет Ростовской области, как и в прежние годы, имеет выраженную социальную направленность, ориентирован на реализацию приоритетных задач областной бюджетной и налоговой политики и обеспечивает безусловность исполнения социальных обязательств и необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы.

Здесь уже говорилось, я еще раз хотел бы подчеркнуть, что дефицит областного бюджета покрывается источниками финансирования дефицита, как того требует законодательство.

Хотел бы еще также отметить то, что в связи с продолжающейся реализацией концепции бюджетирования, ориентированной на результаты, появилось государственное задание как новый для бюджетного процесса инструмент. И посредством этого инструмента устанавливаются требования



и к составу, качеству и объемам, а также условиям, порядку и результатам оказания государственных услуг. Об это говорила и Нина Ивановна, и в «правительственном часе» Сергей Макарович. Это существенная инновация, и она, конечно же, повышает и качество подготовки бюджета, и качество его контроля.

В проекте бюджета усиливается роль программно-целевого метода планирования расходов областного бюджета. На финансирование целевых программ планируется направить более 53 млрд. рублей, или 76 процентов к общему объему расходов областного бюджета. Это более чем в два раза превышает аналогичные показатели 2009 года.

В целом следует отметить, что областной бюджет обоснован и реален при условии достижения результатов, определенных прогнозом, обеспечения полноты поступления доходов и освоения бюджетных ассигнований, а также экономного и эффективного расходования средств, повышения ответственности администраторов доходов и главных распорядителей средств областного бюджета.

В своем заключении, которое у вас на руках, я уже сказал, мы предлагаем принять закон в первом чтении. Хотел бы сказать, что на бюджетном комитете, где было поручено мне выступить с содокладом, этот вопрос детально рассматривался с учетом заключений, и наших, и профильных комитетов, и структурных подразделений Законодательного Собрания, и также был рекомендован к принятию в первом чтении. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы к содокладчику возникли? Нет. Валерий Иванович, спасибо Вам.

Желающие выступить по вопросу повестки?

Пожалуйста, депутат Бессонов Владимир Иванович, фракция КПРФ.

Бессонов В.И. Уважаемые коллеги, я хочу обратить ваше внимание на два момента.

Первый момент – это простые цифры. Общий объем доходов областного бюджета прогнозируется в сумме 67,2 млрд. рублей. В 2008 году мы с вами принимали бюджет-трехлетку, так вот, 2010 год планировался 108,6 млрд. рублей.

Налоговые доходы запланированы в сумме 45,3 млрд. рублей, мы с вами, принимая бюджет-трехлетку, планировали 84,9 миллиарда.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов областного бюджета по-прежнему занимает налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц, на их долю приходится 66,6 процента.

Так вот, налог на прибыль организаций в данном бюджете планируется 12 миллиардов, а в бюджете-трехлетке мы с вами планировали 36,7 млрд. рублей.

Налог на доходы физических лиц планируется 18,2 миллиарда, а в трехлетке 31,7 млрд. рублей мы с вами планировали.

Очень интересные цифры.

Теперь расходы. Планируется общий объем расходов 69,5 млрд., в бюджете-трехлетке мы с вами планировали 108,9 млрд. рублей.

Даже по сравнению с планом 2009 года в 2010 году прогнозируется снижение расходов практически по всем разделам, за исключением общегосударственных вопросов.

Основной причиной относительного уменьшения расходов согласно пояснительной записке к законопроекту является отсутствие целевой финансовой поддержки федерального бюджета в связи с её непринятием в первом чтении федерального бюджета на 2010 год.

И теперь цифры, касающиеся расходов. Жилищно-коммунальное хозяйство по отношению с 2009 годом минус 86 процентов, а социальная политика по отношению к 2009 году минус 51 процент, а по отношению к бюджету-трехлетке, вот вдумайтесь, мы планируем с вами 3,7 млрд. на будущий год, а в трехлетке было 17,3 млрд. рублей.

Вот, пожалуйста, реальная социальная политика.

Еще на одном моменте хочу заострить ваше внимание.

Вот смотрите, банки получили помощь из федерального бюджета, и Газпромбанк на 14 членов совета директоров за 2008 год выписал бонусы 1 млрд. рублей, а Сбербанк на 15 членов совета директоров выписал бонусы 850 млн. рублей. Вместе с тем области предлагается занимать деньги под проценты на покрытие дефицита.

Мы не можем поддержать этот бюджет и будем голосовать против. Спасибо.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, еще желающие выступить по бюджету?

Достаточно подробно рассмотрен в комитетах. Желающих не возникло.

Коллеги, проект областного закона, кроме Контрольно-счетной палаты, рассмотрен Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области, Управлением Федеральной налоговой службы России по Ростовской области, в прокуратуре области, Ростовском областном и Арбитражном судах, в Федерации профсоюзов, а также в органах местного самоуправления.

Ответственный комитет по бюджету рекомендует его к принятию в первом чтении.

Кроме того, вы видели, в проекте постановления, он у всех на руках, предлагается образовать рабочую группу по доработке законопроекта, которой поручить внести доработанный проект на очередное заседание Законодательного Собрания. Два сопредседателя: от Законодательного Собрания Зерщиков Юрий Стефанович – первый заместитель Председателя Законодательного Собрания, и от Администрации области Назаров Сергей Макарович – первый заместитель Главы Администрации Ростовской области – Вице-губернатор.

Поэтому, коллеги, состав рабочей группы есть, если у кого-то возникли желания поработать в составе рабочей группы, ради Бога, не воспрепятствуем.

Позвольте поставить на голосование проект областного закона в первом чтении. Депутатов прошу проголосовать. (Голосуются: за - 35, против - 5, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Рассматривается вопрос повестки дня о проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2009 год». Докладчик Сверчкова Нина Ивановна, заместитель Главы Администрации Ростовской области – министр финансов.

Сверчкова Н.И. Уважаемые депутаты, причиной подготовки данного проекта явилась необходимость отражения в нашем законе о бюджете дополнительно поступивших средств из Федерации в размере 1 млрд. 481 млн. рублей.

Параллельно с этим у нас отозвали 550 млн. рублей – это остатки целевых средств, которые мы не освоили в предыдущие годы. Учитывая, что по этим направлениям нам в 2009 году выделено достаточно, Федерация как бы у нас эти остатки забирает.

Кроме того, мы предлагаем сделать за счет расходов, которые мы финансируем за счет своих средств, определенное изменение.

В частности, мы на 691 млн. рублей уменьшаем субсидию городу Ростову на строительство моста в створе улицы Сиверса, и эту сумму в своем бюджете показываем как сумму кредита городу Ростову на ту же самую цель под условия, на которых мы получили на эту цель кредит из Российской Федерации. То есть  $\frac{1}{4}$  ставки рефинансирования, и на тот же самый период, трехлетний, как нам дала Федерация.

Кроме того, учитывая, что торги наши главные распорядители уже провели, они по целому ряду направлений определились по экономии ассигнований, которые предусмотрены в бюджете, в частности на капитальное строительство, капитальный ремонт, и учитывая, что эти сэкономленные средства уже до конца года освоить нельзя, мы на основании заявок главных распорядителей уменьшаем эти ассигнования на общую

сумму около 1,5 млрд. рублей. В результате этого у нас на 390 млн. рублей сокращается дефицит областного бюджета.

Параллельно с этим изменением, о котором я сказала, главные распорядители по целому ряду направлений (это и министерство образования, и министерство социальной защиты, и министерство строительства) заявили перераспределение ассигнований в рамках, утвержденных им, это субвенции и субсидии, которые доводятся до муниципальных образований.

Сделаны рассмотрения в степени освоения этих субвенций и субсидий отдельными муниципальными образованиями. У тех, у кого как бы они не осваиваются до конца года, они изымаются и добавляются тем муниципальным образованиям, которые в состоянии до конца года освоить эти средства с таким расчетом, чтобы они не остались и не зависли по состоянию на 1 января 2010 года. Это основное предложение.

Наши собственные доходные источники мы не трогаем, мы их не изменяем, они остаются в прежнем объеме, закрепленные предыдущим Законодательным Собранием.

По данному проекту постановления замечаний не поступало ни от управления юстиции, ни от прокуратуры, и на заседаниях комитетов Законодательного Собрания тоже отрицательных предложений, замечаний не поступало.

Председательствующий. Пожалуйста, коллеги, вопросы к докладчику? Вопросы нет.

Желающие выступить по данному вопросу?

Депутат Бессонов Владимир Иванович.

Нина Ивановна, спасибо.

Бессонов В.И. Уважаемые коллеги, нам предлагается в очередной раз в 2009 году исправить областной бюджет на 2009 год.

Я приведу небольшой пример.

У нас в области работает программа по финансированию капитального ремонта многоквартирных домов, ее в данный момент регламентирует постановление Администрации.

В сентябре этого года мы внесли поправки и сократили количество денег, выделяемых на эти цели. И сегодня 11 ноября, а четкая информация о том, какие дома попадают в эту программу, а какие нет, отсутствует.

Поэтому мы считаем, что постоянное внесение поправок в бюджет наносит ущерб работе Администрации области, и будем голосовать против вновь предложенных поправок. Спасибо.

Председательствующий. Еще желающие выступить? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитетах Законодательного Собрания. Комитет по бюджету рекомендует его к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции.

Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 36, против - 5, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту закона не поступило.

Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 36, против - 5, воздержался - 0). Областной закон принят.

Коллеги, необходимо посоветоваться. По нашему регламенту с 13.15 и до 14.00, мы с вами предварительно договаривались, планировался перерыв.

Мы отработали одиннадцать вопросов, осталось основных вопросов еще одиннадцать, и в «Разном» пять вопросов, в «Разном» где-то полчаса будет.

Есть предложение провести работу без перерыва или на 15 минут, может быть, сделать перерыв. Не на 45, а на пятнадцать.

Коллеги, сделать, наверно, перерыв на 15 минут, большинство говорит.

Поэтому объявляется перерыв с 13.15 до 13.30.

(после перерыва).

Председательствующий. Уважаемые коллеги, я прошу занять рабочие места. Продолжаем нашу работу.

Следующий вопрос повестки дня «О проекте областного закона «О бюджете Ростовского областного фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год» (первое чтение). Докладчик Моисеенко Наталья Владимировна, первый заместитель, временно исполняющий обязанности исполнительного директора Ростовского областного фонда обязательного медицинского страхования. (Из зала: с вопросов).

Как вы дружно все. Пожалуйста, коллеги, вопросы к докладчику?

Депутат Орлов.

Орлов Н.И. Уважаемая Наталья Владимировна, согласно прогнозному планированию на 2010 год мы должны были иметь в бюджете на 722 миллиона больше, чем мы сегодня принимаем бюджет.

Скажите, пожалуйста, какие статьи пострадали, какие статьи мы урезали, кто обеднен в этом плане? Спасибо.

Моисеенко Н.В. Вы знаете, ни за счет какой статьи конкретно сокращение бюджета не будет происходить, а абсолютно адекватно они будут разделены между всеми статьями, которые мы финансируем: часть заработной платы, часть питания, медикаменты и мягкий инвентарь.

Председательствующий. Пожалуйста, еще вопросы?

Депутат Бессонов Евгений Иванович.

Бессонов Е.И. Уважаемая Наталья Владимировна, у меня такой вопрос.

Запланировано ли в вашем бюджете на 2010 год финансирование такого вопроса, как например, борьба с ВИЧ и гепатит С?

Ко мне обращалась Шпанкина, может быть, Вы помните, 700 тысяч необходимо на дорогостоящее лекарство. Просили хотя бы частично решить вопрос. То есть до настоящего времени человек есть больной гепатитом, есть лекарство, которое стоит очень дорого, но человек не может получить это лекарство.

Каким образом ваш бюджет может повлиять на это дело?

Моисеенко Н.В. Бюджет Фонда не предусматривает финансирования этих дорогостоящих видов лечения. Программа госгарантий определяет перечень заболеваний, лечение которых может осуществляться за счет средств обязательного медицинского страхования.

Председательствующий. И есть еще комментарии. Татьяна Юрьевна, министр здравоохранения.

Быковская Т.Ю. Это не является расходными полномочиями бюджета фонда обязательного медицинского страхования, это расходные полномочия Федерации - высокочатратная медицинская помощь, и всё, что касается ВИЧ-инфицированных, финансируется за счет средств бюджета Федерации и софинансируется расходными полномочиями бюджета Ростовской области.

Гепатит С сегодня рассматривается как отдельная программа, пока не приняты Федерацией отдельные средства на лечение больных гепатитом С, хотя действительно она высокочатратная.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, еще вопросы возникли? Нет. Спасибо, Наталья Владимировна.

Желающие выступить? Желающих нет.

Проект закона рассмотрен в комитетах по социальной политике и бюджету и рекомендован к рассмотрению и принятию в первом чтении.

Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 28, против - 5, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Рассматриваем вопрос повестки дня «О проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О бюджете Ростовского областного фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год». Докладчик Моисеенко Наталья Владимировна. (Из зала: с вопросов).

Пожалуйста, коллеги, у кого возникли вопросы?

Депутат Бессонов Владимир Иванович.



Бессонов В.И. Уважаемая Наталья Владимировна, скажите, пожалуйста, предусмотрено ли в бюджете фонда обязательного медицинского страхования сокращение стационаров в Шолоховском городском поселении Белокалитвинского района?

Там создалась напряженная ситуация, собрано 1600 подписей из 9,4 тысячи жителей поселка. И в письме Татьяны Юрьевны Быковской есть информация о том, что 10 тысяч населения обеспечиваются 59 койками.

Что можете пояснить по этому вопросу?

Моисеенко Н.В. К изменениям в бюджет 2009 года это не имеет отношения, потому что в данном законопроекте происходит увеличение на 109 млн. рублей, а то, что касается сокращения коек, Татьяна Юрьевна...

Председательствующий. Татьяна Юрьевна, консультация, пожалуйста.

Быковская Т.Ю. Уважаемый Владимир Иванович, я готова Вам ответить на этот вопрос более подробно.

В принципе, это полномочия Белокалитвинского муниципального образования. Мы говорим о том, что финансирование расходов на здравоохранение проводится из расчета 5,9 коек на тысячу населения в целом по Ростовской области.

Каким образом проводится реструктуризация коечного фонда в Белой Калитве, это вопрос к главе администрации Белой Калитвы, он должен привести в соответствие. А в принципе, в Шолоховском поселке в Белой Калитве в свое время больница строилась за счет средств шахт, как и в очень многих других территориях, и по большому счету медицинскую помощь не оказывает давно, оказывает медико-социальную.

Поэтому главе администрации Белокалитвинского района пора давным-давно было привести эту помощь в соответствие к тем затратам, которые на нее должны быть произведены. И решить вопрос оказания качественной медицинской помощи всем жителям Белой Калитвы, прежде всего, в центральной районной больнице, определив вопросы транспортного

снабжения, открытие врачебной амбулатории, коек сестринского ухода, социальных и так далее.

Бюджет Фонда ни на сокращение, ни на увеличение этих расходов не влияет.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Юрьевна.

Желающие выступить по данному вопросу? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитете по социальной политике и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции.

Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 35, против - 5, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту закона не поступило.

Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Депутатов прошу проголосовать. (Голосуются: за - 33, против - 4, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматривается вопрос повестки дня «О проекте областного закона «О развитии сельского хозяйства в Ростовской области» (второе чтение). Докладчик Кузнецов Игорь Владимирович, министр сельского хозяйства и продовольствия области. (Из зала: с вопросов).

Пожалуйста, коллеги, вопросы?

Депутат Бессонов Владимир Иванович.

Бессонов В.И. Уважаемый Игорь Владимирович, осветите, пожалуйста, информацию о закупочных ценах на сельхозпродукцию, в частности на зерно? Почему она на треть ниже, чем себестоимость?

И почему отсутствует кредитование в банках, особенно в Россельхозбанке? На порядок ниже, чем в Краснодарском крае?

Председательствующий. Владимир Иванович, я обращаю Ваш взор на повестку. Вопрос стоит о законе, во втором чтении.

Если эти вопросы Вас интересуют, мы можем в «Разном» министру задать эти вопросы.

Коллеги, давайте мы не тратить время на другие вопросы, по повестке работать. Вопрос снимается.

Пожалуйста, коллеги, вопросы?

Бессонов В.И. Тогда законопроект не повлияет ни на что.

Кузнецов И.В. Он устанавливает приоритетные направления деятельности органов исполнительной власти, задачи, а цены и все остальное...

Председательствующий. Коллеги, по проекту закона во втором чтении, пожалуйста, давайте зададим, если есть вопросы к докладчику.

Депутат Бессонов Евгений Иванович.

Бессонов Е.И. Уважаемые депутаты, сельское хозяйство это основа жизнедеятельности граждан. (Реплики из зала). Слушайте дальше, Александр Валентинович.

Законотворческая деятельность говорит о том, что закон принимается в первом чтении, потом поправки. Если мы сейчас зададим вопрос представителю сельского хозяйства, мы, может быть, какие-то поправки внесем в этот закон, которые дадут... (Шум в зале).

Уважаемый Виктор Ефимович, у нас есть постановление о Регламенте, в котором говорится, что выступать имеют право те, кому предоставлено это слов. Я Вас прошу навести порядок в этом отношении.

Председательствующий. Евгений Иванович,

Бессонов Е.И. И поэтому некорректно людям, которым не дано слово, во-первых, делать замечание, во-вторых, определять, какой вопрос задавать выступающему, это тоже некорректно. Спасибо. (Дебаты в зале.)

Председательствующий. Так, я прошу, коллеги, успокоились все.

Я прошу убедительно, задайте вопрос докладчику. Мы рассматривали этот закон в первом чтении, у всех была возможность подработать, найти время и определить свои поправки ко второму чтению.

Мы сегодня рассматриваем вопрос во втором чтении, ни одной поправки практически там не было.

Если вопрос эффективности этого закона, что даст этот закон в дальнейшем, коллеги, ну у нас есть комитет, у нас есть дальнейшая работа с вами с завтрашнего дня, нам ничего не мешает смотреть, как этот закон будет стимулировать развитие сельского хозяйства.

По закону я прошу задать вопросы, если они есть. Нет.

Коллеги, я прошу, желающие выступить, если есть, по данному вопросу повестки, можете высказать свою позицию. Нет.

Тогда нам комитет рекомендует принять этот закон во втором чтении с учетом поправок.

Коллеги, по поправкам, которые на руках уже имеются, есть ли возражения или нет? Нет. Спасибо.

Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Депутатов прошу проголосовать. (Голосуются: за - 41, против - 0, воздержался – 0). Областной закон принят.

Коллеги, необходимо посоветоваться. Учитывая, что у нас на трибуне министр сельского хозяйства.

В «Разном» мы один вопрос поставили, депутат Кондратенко, о ситуации, связанной с африканской чумой свиней. Министр готов проинформировать, чтобы во второй раз не выходить.

Не будет возражений, сразу предоставим слово?

Пожалуйста, Игорь Владимирович, проинформируйте о состоянии дел.

Кузнецов И.В. Уважаемый Виктор Ефимович, уважаемые депутаты! В пяти районах области была зарегистрирована африканская чума свиней. Это Цимлянский, Морозовский, Константиновский, Веселовский и Ремонтненский районы.

В соответствии с действующим законодательством были разработаны и приняты соответствующие постановления глав администраций районов и Администрации Ростовской области, которые определяли очаги, первую

угрожаемую зону, порядок проведения мероприятий, а также порядок отчуждения и изъятия свиней поголовья в личных подворьях граждан и в сельхозорганизациях.

В неблагополучных пунктах пяти районов содержалось 21 724 головы свиней. На сегодняшний день изъято и уничтожено 10 776 голов, переработано 10 938 голов.

Таким образом, на сегодняшний день мероприятия по изъятию в очагах и переработки свиней в первой угрожаемой зоне выполнены.

Кроме того, в целях недопущения распространения АЧС за пределы территории Ростовской области было принято соответствующее постановление Администрации области, и введены ограничительные мероприятия (карантин) на территории Ростовской области, который вводил запретительные меры как по вывозу, так и по ввозу животноводческой продукции.

Всего на автодорогах области организовано и действует в круглосуточном режиме 127 охранно-карантинных милицейских постов.

Зафиксировано на сегодняшний день 115 случаев перевозки поднадзорных грузов без ветеринарных сопроводительных документов.

Подразделениями ГИБДД, ГУВД Ростовской области совместно с ветеринарными специалистами осуществляются проверки транспортных средств на дорогах. В случае выявления такого перемещения запрещенных грузов производится их изъятие и уничтожение.

В неблагополучных по АЧС районах и на всей территории Ростовской области специалистами поселковых администраций и государственной ветслужбы осуществляется постоянный контроль за клиническим состоянием поголовья свиней, содержащихся как в предприятиях, так и в личных подсобных хозяйствах граждан.

На сегодняшний момент Российской лабораторией (город Покров), а также Ростовской областной ветеринарной лабораторией постоянно проводятся мониторинговые исследования биологического материала как от

домашних свиней, так и от диких кабанов по всей территории Ростовской области.

Таких исследований на сегодняшний день, проведено 967. Результаты исследования на АЧС отрицательные, а мониторинг циркуляции вируса АЧС проводится постоянно, биологический материал от всех трупов свиней направляется для исключения африканской чумы свиней.

На сегодняшний день в неблагополучных по АЧС районах области продолжают организационно-хозяйственные и ветеринарно-санитарные мероприятия по ликвидации и недопущению распространения АЧС по Ростовской области.

Определены конкретные сроки окончания ветеринарных мероприятий и соответственно снятия карантина: Цимлянский район – до 10 декабря, Морозовский район – до 6 декабря, Константиновский район – до 10 декабря, Веселовский район – до 5 декабря и Ремонтненский район – до 1 декабря.

Затраты на проведение мероприятий по ликвидации африканской чумы свиней за прошедший период, по данным Управления ветеринарии, составили 6 млн. рублей.

Сумма компенсаций, которая насчитывалась, исходя из рыночной цены, которая составляет на сегодняшний день 64 рубля за килограмм живого веса по взрослому поголовью, 185 рублей за килограмм живого веса по молодняку, составляет ориентировочно 36 млн. рублей.

В соответствии с принятым порядком, реестры переданы в министерство сельского хозяйства, сейчас обрабатываются, затем будут переданы в соответствии с порядком на утверждение Губернатору, и будет подготовлено соответствующее распоряжение по выплате населению компенсаций за изъятое поголовье.

У меня всё.

Бессонов В.И. Компенсация будет выплачена в полном объеме?

Кузнецов И.В. А? Ну, конечно.

Председательствующий. То есть до конца этого года эту проблему мы полностью решим, Игорь Владимирович?

Кузнецов И.В. Да, так, как и определено в соответствующем постановлении.

Председательствующий. Ну, дай Бог. Спасибо, Игорь Владимирович, за информацию.

Коллеги, рассматриваем вопрос повестки дня «О проекте областного закона «О внесении изменения в статью 21 Областного закона «О недропользовании на территории Ростовской области». Докладчик Беляев Николай Федорович, заместитель Председателя Законодательного Собрания – председатель комитета по аграрной политике. (Из зала: с вопросов.)

Пожалуйста, коллеги, вопросы к докладчику?

Беляев Н.Ф. Мы просто приводим в соответствие с федеральным законом и даем полномочия...

Председательствующий. Николай Федорович, Вам желают задать вопросы. Вопрос понятен. Возникли вопросы? Нет.

Желающие выступить по данному вопросу повестки?

Депутат Орлов.

Орлов Н.И. Уважаемые коллеги, этот закон крайне необходим сегодня, поскольку сегодня имеется прецедент.

В Каменском районе построены на арендованной территории источники водоснабжения, качают воду с глубины двести метров. Специалисты местные считают, что благодаря тому, что с двухсот метров качают воду, целый ряд населенных пунктов лишилось воды.

Поэтому этот закон крайне необходим для того, чтобы привлечь как-то к порядку тех, кто пользуется недрами по своему усмотрению. Спасибо.

Председательствующий. Желающие еще выступить? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитете по аграрной политике и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции.

Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 39, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту закона не поступило.

Ставлю на голосование закон в окончательной редакции. Депутатов прошу проголосовать. (Голосуются: за - 40, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О полномочиях органов государственной власти Ростовской области в сфере использования автомобильных дорог и дорожной деятельности в Ростовской области». Докладчик Гойда Василий Леонидович, министр автомобильных дорог, транспорта и связи области. (Из зала: с вопросов.)

Пожалуйста, коллеги, вопросы к докладчику?

Депутат Булгаков.

Булгаков В.Г. Скажите, пожалуйста, вот здесь так прописано, что автомобильные дороги, которые сейчас есть, будут платными, или хотя бы часть дороги может быть платной. Есть такое предложение, что пусть тот, кто хочет, чтобы были платные дороги, параллельно строит эту платную дорогу и использует ее. А государство использует те дороги, которые оно на сегодняшний день построило.

Таким образом, возникает конкуренция, как с одной стороны, так и с другой стороны будут прекраснейшие дороги.

А вот то, что сейчас Вы пытаетесь в этом законе оговорить, что часть дороги можно использовать за плату, это вызовет просто, знаете, у людей такое нежелание... Сказать очень плохо. Спасибо.

Председательствующий. Василий Леонидович, комментарии по данной позиции.

Гойда В.Л. Дело в том, что то, о чем Вы говорите, это определено федеральным законодательством. Здесь, в проекте закона, у нас говорится о



том, что решение на региональные или межмуниципальные дороги принимается Администрацией области. А не то, что мы устанавливаем, что мы можем установить на части, нет, это установлено федеральным законом.

Председательствующий. То есть мы даем полномочие, что и власть региона может воспользоваться этим механизмом.

Гойда В.Л. Да.

Председательствующий. Но это не факт, что это будет.

Гойда В.Л. Да, совершенно верно.

Председательствующий. Еще вопросы? Нет вопросов.

Желающие выступить? Нет желающих.

Проект закона рассмотрен в комитетах по строительству и по информационной политике и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции с учетом одобренных поправок.

Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 34, против - 5, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

К тексту проекта закона приложены поправки, одобренные ответственным комитетом и включенные в текст законопроекта. Возникли ли какие-то дополнения по поправкам, вопросы? Нет.

Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 34, против - 4, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 16 Областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ростовской области». Докладчик Маринова Валентина Лаврентьевна, председатель комитета Законодательного Собрания по образованию. (Из зала: с вопросов.)

Пожалуйста, коллеги, вопросы возникли к докладчику? Не возникло.

Желающие выступить по данному вопросу повестки? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитетах по законодательству и по образованию и рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции с учетом одобренных поправок.

Ставлю на голосование проект областного закона в первом чтении. Прошу, коллеги, проголосовать. (Голосуются: за - 35, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

К тексту проекта имеются поправки. Коллеги, возникли ли возражения по поправкам? Нет.

Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Депутатов прошу проголосовать. (Голосуются: за - 40, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О признании утратившим силу Областного закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Ростовской области». Докладчик Ищенко Александр Валентинович, председатель комитета Законодательного Собрания по законодательству. (Из зала: с вопросов.)

Коллеги, вопросы к докладчику? Нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект закона рассмотрен в комитетах по законодательству и по образованию, рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции.

Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 39, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту закона не поступило.

Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 39, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Рассматриваем вопрос «О проекте постановления Законодательного Собрания Ростовской области «Об организации доступа к информации о

деятельности Законодательного Собрания Ростовской области». Докладчик Ищенко Александр Валентинович. (Из зала: с вопросов.)

Пожалуйста, коллеги, вопросы у кого к докладчику возникли? Нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект рассмотрен в комитетах по законодательству и по образованию, рекомендован к рассмотрению и принятию в целом.

Ставлю на голосование проект постановления за основу. Депутатов прошу проголосовать. (Голосуются: за - 36, против - 0, воздержался - 0). Проект принят за основу.

Поправок к проекту постановления не поступило.

Ставлю на голосование постановление в целом. Прошу голосовать. (Голосуются: за - 39, против - 0, воздержался - 0). Постановление принято.

Рассматриваем вопрос «О проекте постановления Законодательного Собрания Ростовской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Ростовской области». Докладчик Ищенко Александр Валентинович. (Из зала: с вопросов.)

Коллеги, по данному вопросу, вопросы возникли? Нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект постановления рассмотрен в комитетах по законодательству и по образованию, рекомендован к рассмотрению и принятию в целом.

Ставлю на голосование проект постановления за основу. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 36, против - 0, воздержался - 0). Проект принят за основу.

Поправок к проекту постановления не поступило.

Ставлю на голосование постановление в целом. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 36, против - 0, воздержался - 0). Постановление принято.

Рассматриваем вопрос повестки «О проекте постановления Законодательного Собрания Ростовской области «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, и их

проектов». Докладчик Ищенко Александр Валентинович. (Из зала: с вопросов.)

Пожалуйста, коллеги, вопросы? Нет.

Желающие выступить? Нет желающих.

Проект постановления рекомендован к рассмотрению и принятию в целом.

Ставлю на голосование проект постановления за основу. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 36, против - 0, воздержался - 0). Проект принят за основу.

Поправок к проекту постановления не поступило.

Ставлю на голосование постановление в целом. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 39, против - 0, воздержался - 0). Постановление принято.

Рассматриваем вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Ростовской области и должности государственной гражданской службы Ростовской области». Докладчик Ищенко Александр Валентинович. (Из зала: с вопросов.)

Пожалуйста, коллеги, у кого вопросы? Нет.

Желающие выступить? Нет.

Проект областного закона рекомендован к рассмотрению в двух чтениях и принятию в окончательной редакции.

Ставлю на голосование проект закона в первом чтении. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 37, против - 0, воздержался - 0). Проект принят в первом чтении.

Поправок к проекту закона не поступило.

Ставлю на голосование областной закон в окончательной редакции. Прошу проголосовать. (Голосуются: за - 39, против - 0, воздержался - 0). Областной закон принят.

Спасибо, Александр Валентинович.

Уважаемые коллеги, все вопросы повестки дня рассмотрены, и с вашего позволения переходим к вопросам, которые определены в «Разном».

Во-первых, позвольте проинформировать вас о том, что 9 ноября в Москве состоялась церемония подписания Соглашения между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Законодательным Собранием Ростовской области о взаимодействии в федеральном законодательном процессе.

От имени Совета Федерации Соглашение подписал Председатель Совета Федерации Сергей Михайлович Миронов, от имени Законодательного Собрания Ростовской области – Председатель Законодательного Собрания.

Основная цель данного Соглашения заключается в организации и проведении совместной работы по подготовке консолидированных, обращаю ваше внимание – консолидированных, законодательных инициатив. Соглашение содержит механизмы координации деятельности субъектов и федерального центра в сфере законодательства.

Хотелось бы отметить, что это Соглашение носит, надеюсь, не протокольный, а целевой характер, являясь частью концепции законодательного сотрудничества регионов и Совета Федерации, разработанной совместно с Советом законодателей России.

И последнее заседание по взаимодействию законодателей уже подготовило проект «Об инновационном развитии России», который передан нам, и в рабочем порядке мы должны рассмотреть этот проект и направить свои предложения.

Надеюсь, что реализация данного Соглашения позволит нам с вами при помощи коллег в Совете Федерации более эффективно реализовывать право законодательной инициативы и в Государственной Думе.

Коллеги, в «Разном» мы определили с вами пять вопросов, один рассмотрели.

Следующий вопрос. Информация о мерах, принимаемых органами внутренних дел по случаям нарушения законодательства о противодействии

экстремистской деятельности. Вопрос был поставлен депутатом Бессоновым Евгением Ивановичем.

Просим Корнеева Михаила Викторовича, он принимает участие в нашей работе, первый заместитель начальника главного управления внутренних дел по Ростовской области, начальник криминальной милиции, - проинформировать по данному вопросу. Пожалуйста.

Корнеев М.В. Уважаемый президиум, уважаемые депутаты! Позвольте довести информацию о вопросах, которые были озвучены.

По информации в Батайске и городе Ростове, Ленинском районе. Информация о происшествиях, которые были обозначены, зарегистрирована в установленном порядке, собран материал, проводится проверка. О решении и мерах, которые будут приняты, безусловно, заявитель будет уведомлен.

Информация по Железнодорожному району, по надписи на заборе. Объективно ради нужно сказать, что письмо от депутата поступило 9 ноября вечером, это в части о непринятии мер долгое время, 9 ноября вечером письмо поступило. В 11 часов сегодняшнего дня вопрос снят, меры приняты, и я думаю, дальше будем реагировать точно так же.

У меня всё. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Викторович.

Следующий вопрос. Информация о ситуации, возникшей на избирательном участке № 1638 при проведении выборов в органы местного самоуправления города Азова. Депутат Бессонов Евгений Иванович.

В работе принимает участие Сергей Владимиров Юсов.

Пожалуйста, Сергей Владимирович, если есть какая информация, прокомментируйте.

Юсов С.В. Да, конечно.

Уважаемые коллеги, 11 ноября 2009 года состоялись выборы депутатов представительных органов города Батайска, Азова, Куйбышевского района и выборы мэра города Азова.

Кроме того, избирались главы и депутаты ряда поселений области.

Выборы проходили в обстановке открытости, гласности. В день голосования на 128 избирательных участках присутствовало 434 члена с правом решающего голоса от политических партий, 225 членов комиссий с правом совещательного голоса и 374 наблюдателей. Это говорит о том, какое количество надзидало за ходом голосования на всех участках.

Всего в день голосования поступило 68 заявлений во все уровни избирательных комиссий, которые касались всего 14 участков. Из поступивших только четыре оказались обоснованными, остальные не нашли подтверждения.

Что касается выборов в городе Азове, эти выборы проходили драматично и при проведении агитации, и в день голосования. Три политические партии выдвинули своих кандидатов, между которыми развернулась основная борьба.

В этом городе было наибольшее количество наблюдателей, в том числе и из других городов и районов области.

На ряде избирательных участков изначально сложилась нервная обстановка, что отчасти и было спровоцировано представителями кандидатов.

Именно по Азову в день голосования поступило наибольшее число заявлений, не основанных на требованиях избирательного законодательства.

На избирательном участке 1638 около часа ночи наблюдателями и членами комиссии с правом решающего голоса в подсобном помещении рядом с помещением для голосования были обнаружены 608 избирательных бюллетеней с отметками за кандидатов.

С трех часов ночи до половины четвертого на этот избирательный участок прибыли консультант сектора подбора и подготовки Избирательной комиссии Ростовской области Иван Иванович Балдух, председатель территориальной избирательной комиссии города Азова Анатолий Викторович Пшеничный. К этому времени на избирательном участке уже присутствовали: член Избирательной комиссии Ростовской области от КПРФ

Нестеренко, кандидат на должность мэра города Азова Владимир Иванович Бессонов, депутат Законодательного Собрания Евгений Иванович Бессонов, депутат Государственной Думы Российской Федерации Коломейцев.

Следственные действия были завершены к восьми утра. Участковая комиссия подвела итоги 13 октября.

Присутствие в участковой комиссии председателя ТИК и сотрудника аппарата Избирательной комиссии области основано на положениях статьи 17 Областного закона «О выборах глав муниципальных образований в Ростовской области» и статьи 18 Областного закона «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Ростовской области» и в полной степени соответствует федеральному избирательному законодательству.

Присутствие в участковой комиссии председателя ТИК и сотрудника аппарата сыграло очень важную роль при выработке правильной правовой позиции и при обеспечении интересов избирателей.

13 октября ТИК Азова определила результаты выборов. По участку № 1638 итоги голосования по выборам главы города Азова и депутата городской Думы были признаны недействительными.

Результаты выборов депутата городской Думы по округу № 18 также признаны недействительными, так как в соответствии с законом именно такое принимается решение, если на участке, по которому выборы признаны недействительными, находится более четверти избирателей округа. А там всего было два участка, в этом округе.

Следует обратить внимание, что во всех случаях обоснованных жалоб, выявленных недоработках избирательных комиссий избирательные права граждан были защищены именно вышестоящими избирательными комиссиями.

Это свидетельствует, что система избирательных комиссий совместно с государственными органами Ростовской области обеспечивает конституционные избирательные права граждан в полном объеме.



Любые выборы это очень сложный в организационном плане процесс, где сталкиваются существенные интересы различных политических партий, социальных групп и просто ярких личностей.

Муниципальные выборы с каждым годом становятся все более конкурентными, в них все более выражена партийная окраска. Количество кандидатов, выдвинутых политическими партиями на местных выборах, за четыре года увеличилось в четыре раза по сравнению с предыдущим циклом муниципальной службы.

На проведение предвыборной агитации вкладывается все больше финансовых средств. Организуют эту работу по-прежнему люди, в подавляющем большинстве работающие на общественных началах, поскольку на профессиональной основе в соответствии с федеральным и областным законодательством работает только Избирком и председатели, даже не всех территориальных комиссий.

К примеру, в территориальной избирательной комиссии города Азова только один государственный служащий на 64 157 избирателей.

В целом, напомню, в области избирается 6 200 должностных лиц.

Конечно, у системы избирательных комиссий есть необходимость в лучшей организованности проведения обучения членов избирательных комиссий, напомню, их больше 22 тысяч, и это следует делать до объявления избирательных кампаний.

Требуется и дальше улучшать работу по информационной подготовке избирателей, повышению правовой культуры, актуализации базы данных избирателей, и эту работу надо тоже проводить постоянно.

И в заключение. В городе Азове, несмотря на признание выборов по избирательному участку 1638 недействительными, избран мэр города, так как он получил 20 тысяч 14 голосов избирателей, это 72,9 процента, а его ближайший соперник получил 3 374 голосов избирателей это 12,29 процента.

Как видите, разрыв огромный.

Также избран 21 депутат Азовской городской Думы, что полностью обеспечивает ее правомочность.

Легитимность избранных органов местного самоуправления признается на основе протоколов территориальных избирательных комиссий. Такие документы имеются, они оформлены в соответствии с законодательством.

Ни по одному избирательному участку по выборам, состоявшимся 11 октября, итоги голосования никем не оспорены, сомневаться в правомочности избранных лиц нет никаких оснований.

Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Владимирович.

Вы хотите что-то дополнить, Евгений Иванович?

Бессонов Е.И. Уважаемые присутствующие депутаты, присутствующие я имею в виду, потому что поредел почему-то наш зал, когда к вопросу «Разное» подошли.

Дело в том, что очень хорошо выступил у нас Сергей Владимирович, но опять получается, что выступил он в роли адвоката двух граждан. Первый гражданин это человек, который получает заработную плату и является государственным служащим, который проявил полную некомпетентность.

Так вот, вам докладываю, уважаемые депутаты, этот госслужащий выпустил такой указ, что запрещается производить фото- и видеосъемку наблюдателям и другим лицам. Ответ Чурова на запрос депутата Коломейцева Николая Васильевича, разрешается ли. Чуров говорит: наблюдательные лица, перечисленные в пункте 1 статьи 30, вправе производить фото- и видеосъемку.

Именно вот это и послужило провокацией: запретили, узурпировали власть. И некомпетентность эта проявилась в том, что позволили совершить уголовное преступление. Если бы там сидел наблюдатель с видео-фотокамерой, может быть, не совершил бы преступление человек.

И самое страшное, что некомпетентность людей она поощряется, то есть человеку не выговор не вклеили. По моему счету, этот человек просто недостоин занимать штатную должность. Есть много молодых ребят, которые соображают в юриспруденции.

Найдите в Азове нормального человека. Но найти невозможно, потому что благодаря этой узурпации власти и благодаря фальсификациям там создана вот такая обстановка.

Если Избирательная комиссия Ростовской области участвует в этих делах, то защищайте дальше, если не участвуете, то необходимо принять какое-то решение.

Если нарушил закон, если совершено уголовное преступление, то обязательно какую-то ответственность должен понести и чиновник, который обязан организовывать по закону мероприятия. Либо выговор, либо строгий выговор, ну, в лучшем случае, конечно, этих людей не должно быть в выборном процессе. Спасибо.

Председательствующий. Евгений Иванович, давайте, может, мы Сергею Владимировичу доверим. Если это его подчиненный, пусть он определится с административной или дисциплинарной ответственностью внутри своей структуры.

Что касается вопроса видеосъемки, ну и Сергей Владимирович сделал акцент на том, что правовая грамотность нужна и так далее. 6 тысяч 200 должностных лиц избирается, нам всем нужно учиться и культуре в проведении этих мероприятий, и участию в этих мероприятиях, и так далее и тому подобное.

И вот как-то ставить под сомнение результаты выборов... Да, один участок у нас не состоялся, ТИК признал несостоявшимися его результаты, Облизбирком то же самое. Но выборы в целом на остальных участках, ни по одному участку у нас нет никаких проблем, ну, существенных нарушений, которые бы могли повлиять на общие результаты.

Поэтому я, коллеги, обращаюсь ко всем: в 2010 году у нас очень сложные выборы предстоят, нам надо всем учиться достойно вести себя в этом процессе.

Сергей Владимирович, если будут какие-то дополнительные информации у Вас, ради Бога, мы всегда будем рады услышать Вас. Спасибо.

Следующий вопрос, коллеги, информация по вопросу рассмотрения обращения по ситуации вокруг Ростовского военного института ракетных войск. Депутат Бессонов Евгений Иванович поставил этот вопрос на предыдущем Законодательном Собрании.

Пожалуйста, Ищенко Александр Валентинович, Ваша информация, в какой стадии у нас этот вопрос.

Ищенко А.В. Уважаемые коллеги, в связи с поступлением в Законодательное Собрание Ростовской области проекта постановления, внесенного депутатом Бессоновым, была организована очень серьезная работа по анализу ситуации, которая складывается вокруг Ростовского военного института ракетных войск имени главного маршала артиллерии Неделина.

Мы направили свои запросы в адрес начальника военного института, в адрес Администрации области, получили необходимую информацию. На основе этой информации были подготовлены обращения в адрес министра обороны Российской Федерации, председателя комитета Совета Федерации по делам обороны, председателя комитета Государственной Думы по делам обороны, а также в адрес членов Совета Федерации от Ростовской области.

Эти обращения направлены указанным адресатам, в этих обращениях ставится вопрос о необходимости проработки всех проблем и вопроса, связанным с дальнейшей работой Ростовского военного института ракетных войск. После получения полной и достоверной информации от тех государственных органов, в функцию которых входит принятие решений по данным вопросам, будут сформулированы дополнительные предложения для

Законодательного Собрания Ростовской области, если в этом будет необходимость.

Председательствующий. Александр Валентинович, я прошу, вот по получению всей информации, то же самое, как только мы завершим рассмотрение, изучение этого вопроса, дополнительно тогда проинформируйте Законодательное Собрание.

И еще один вопрос, коллеги, на предыдущем Законодательном Собрании депутат Бессонов Евгений Иванович ставил вопрос о некорректном, если можно так сказать, поведении, мэра города Зверево, представительного органа, в части поступления запросов, обращений ветеранов и так далее и тому подобное, ряд вопросов имел место там.

Мы поручали депутату Шафирову Леониду Александровичу разобраться там в этой ситуации вместе с представительным органом Зверево, с мэром, значит, рассмотрение всех этих вопросов.

Пожалуйста, коротко, я так понял, мы направляли информацию, и все кто хотел, получил эту информацию. Коротко проинформируйте состояние этого вопроса.

Шафиров Л.А. Уважаемые коллеги, в порядке поступления вопросов, которые были озвучены на предыдущем заседании.

«На детской площадке один инвалид поставил гараж, уже два года ни прокуратура, ни жильцы не могут сдвинуть этот гараж на 2-3-5 метров».

Заклучен договор аренды, на основании решении суда, в ближайший год договор аренды истекает, решение суда не было оспорено. Соответственно, по окончанию договора аренды администрация пример меры, как информирует мэр, о заключении договора аренды на других условиях, на аренду земельного участка стоящего на 2-3-5 метра от выделенного ранее.

«Пайковый уголь, привлечение к ответственности административной граждан, участвующих в митинге».

На самом деле, митинг, вы знаете, проводится, об этом информирована и Администрация области и все депутаты, уже на протяжении длительного времени в виде пикета, проводится пикет.

Проблема основная это не пайковый уголь в городе Зверево, а проблема связана с тем, что федеральное законодательство не предусматривает возмещение затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг тем гражданам, чье жилье газифицировано, то есть, благоустроено жилье. Заплатил за газ, до изменения федерального закона получали компенсацию за тепло, теперь не получают.

По информации получены от администрации города - в настоящее время работа проведена с пикетчиками и малообеспеченным пикетчикам глава администрации города планирует предоставить финансовую помощь для погашения задолженности за потребленные жилищно-коммунальные услуги.

При этом неоднократные обращения Законодательного Собрания, вы знаете, были проблемные вопросы по шахтерским территориям, многие из них решены положительно.

Есть у нас соответствующая подборка, я готов это депутатам предоставить. Ту работу, которую мы проводили по линии Законодательного Собрания с органами государственной власти федерации, много положительного, к сожалению, этот вопрос пока не решен и судебные решения не в пользу тех граждан, которым сегодня отказано в получении соответствующих возмещений.

Ну еще раз повторяю. Администрацией города принято решение о предоставлении финансовой помощи для погашения задолженности тем гражданам, у которых такая задолженность есть, из числа малообеспеченных граждан.

Вопрос пайкового угля, хотя он не был связан с тем митингом, о котором говорилось, также в городе Зверево, в отличии, к счастью, от других шахтерских территорий, решается проще, потому что в городе Зверево одна

крупная шахта, которая действует, несмотря на то, что эта шахта и, соответственно, работодатель не обязан предоставлять пайковый уголь, также федеральный бюджет не обязан предоставлять пайковый уголь жителям города Зверево, так как шахта была акционирована одной из первых, при передаче ее собственности союза в собственность под юрисдикцию Российской Федерации, следовательно, государственной собственности не было на момент реструктуризации шахты и как таковой реструктуризации не было, тем не менее, вопрос о предоставлении пайкового угля длительные годы решается в виде благотворительной помощи шахтерам, пенсионерам шахты.

В этом году есть задержка, тем не менее, получено согласие собственника и в предыдущие годы благотворительная помощь шахтерам, бывшим шахтерам шахты, шахтерам-пенсионерам.

Последний вопрос относительно снабжение водой.

На самом деле, в шахтерских территориях, вы знаете, водоснабжение одна из проблемных, но, тем не менее, в городе Зверево водоснабжение, практически, восстановлено, вышли на уровень девяносто процентного обеспечения и подается вода даже не по графику.

В других территориях есть сложнее, но вы знаете, что в области реализуется программа «улучшение водоснабжения» и ситуация изменяется в лучшую сторону, город Зверево хороший показатель.

В заключении, если разрешите, скажу, что бюджет города Зверево составляет 370 млн. рублей, 28 процентов это только собственного дохода, остальные средства это средства областного бюджета.

Процент газификации, в отличие от многих территорий шахтерских и не только Ростовской области – 92 процента.

Это результат того, что 2006 году из резервного фонда Губернатора, после его личного посещения жителей города, по их месту жительства в квартирах, было выделено немного-немало 96 млн. рублей на газификацию города.

Это личное решение Губернатора, я считаю, это надо приветствовать, такого процента газификации нет нигде и 12,6 миллионов запланировано на следующий год.

Газификация в городе Зверево, в части сетей междомовых, будет обеспечено на 100 процентов.

Есть, конечно, проблемы с тем, что не все могут себе позволить провести газ от трубы, но у нас на это есть финансовая помощь, которая каждый год увеличивается.

В том числе, мы с вами принимали решение об увеличении перечня лиц, которым оказывается финансовая помощь на газификацию.

В частности, администрацией города приняты хорошие решения, на мой взгляд, они субсидируют проценты по кредитам, которые получают граждане на газификацию. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, все вопросы, которые мы планированы в «разном» рассмотреть – рассмотрены.

Информирую вас о том, что очередное заседание Законодательного Собрания состоится 3 декабря текущего года.

Но, коллеги, учитывая то, что завершается год, не исключено, что какие-то деньги могут поступить из федерации и так далее, возникнет какая-то необходимость и тогда, позвольте мне, обратиться к вам и пригласить, может быть, на более ранний срок, чтобы рассмотреть эти вопросы оперативно и завершить год достойно.

Благодарю депутатов и приглашенных за активное участие в нашей работе.

Восемнадцатое заседание Законодательного Собрания четвертого созыва объявляю закрытым.

(Звучит Гимн Ростовской области)